

乡村振兴视域下商洛市耕地保护策略研究

刘 宁¹, 董自庭¹, 高 林¹, 邵 鹏¹, 南 璐², 刘 丹¹, 余莉莎¹

(1. 陕西省商洛市乡村发展服务中心, 陕西 商洛 726000; 2. 陕西省商洛市农业科学研究所, 陕西 商洛 726000)

摘 要: 乡村振兴战略是国家为解决“三农”问题、推动城乡融合发展而作出的重大战略部署。它强调以农业为基础, 通过发展现代农业、改善农村基础设施、提升农民生活水平等措施, 促进农村经济的全面振兴。耕地作为农业生产的基本要素, 其保护状况直接影响到农业生产的稳定性和可持续性, 进而影响到乡村振兴战略的顺利实施。基于此, 文章以陕西省商洛市为研究对象, 基于其复杂地形与有限耕地资源现状, 探讨乡村振兴视域下耕地保护的策略与路径。通过剖析商洛市耕地资源分布特性、利用模式及现存问题, 提出强化耕地保护需多维度协同推进: 完善政策法规体系, 严格执法监管; 推进土地整治与复垦, 落实耕地占补平衡; 推广智能农业技术, 提升耕地质量与生产效率; 发展生态农业, 促进资源循环利用; 构建多元化合作机制, 鼓励社会资本参与; 加强科技支撑与宣传教育, 形成全社会保护合力。未来需通过政策创新、技术赋能与多方协作, 实现耕地资源的可持续利用, 为乡村振兴提供坚实的物质与生态保障。

关键词: 乡村振兴; 耕地保护; 农村经济

中图分类号: F323.211

文献标志码: A

DOI: 10.3969/j.issn.1672-3872.2025.09.027

作为推动我国农业和农村现代化的关键策略, 乡村振兴战略对于缓解“三农”问题、推动城乡一体化发展以及实现全民共同富裕具有不可估量的重要性。城市化步伐的加快使得农村发展相对滞后, 城乡差距日益扩大, 成为制约我国经济和社会均衡发展的关键因素。乡村振兴战略的实施, 通过一系列政策和措施, 旨在激发农村地区的内在潜力, 促进经济、社会 and 文化的综合进步, 实现城乡发展的和谐统一^[1]。陕西省商洛市作为农业大市, 其耕地资源对于确保粮食供应安全和推动农业进步至关重要。然而, 商洛市的耕地资源正面临诸多挑战, 包括土壤质量下降、耕地面积减少和土地分散等问题, 这些问题不仅威胁到粮食生产的稳定性和持续性, 也对乡村振兴战略的实施构成了阻碍。因此, 对商洛市耕地资源的现状及挑战进行深入研究, 对于制定有效的耕地保护政策和推进乡村振兴至关重要。耕地保护不仅是乡村振兴的基石, 也是确保粮食生产稳定性和持续性的关键, 为乡村振兴提供了坚实的物质支撑。此外, 耕地保护对于维护生态平衡、促进人与自然和谐共生具有重要作用。加强耕地保护能够减少土地退化和荒漠化, 提升土地的生态价值和生产潜力, 进而改善农村的生态环境和提高乡村居民的生活质量。耕地保护还有助于推动农业供给侧改革, 促进农业结构的优化和升级, 增强农业的创新能力和竞争力, 为乡村振兴注入新的

动力。本文致力于深入剖析商洛市耕地资源的现状和挑战, 并探讨耕地保护在乡村振兴中的关键作用。

1 商洛市耕地资源现状剖析

1.1 地理与气候概况

商洛市, 坐落于陕西省的东南角, 秦岭山脉的东段南坡, 与河南省、湖北省接壤, 同时与陕西省的渭南市、西安市和安康市相邻。这一战略性的地理位置赋予了商洛市作为区域交通和物流枢纽的重要角色。商洛市享有暖温带半湿润的山地气候, 四季变化明显, 降水量丰富, 阳光照射充足。年均温度维持在12~22℃, 年降水量介于700~900 mm, 为多种作物的生长提供了理想的条件。然而, 由于地形的复杂性, 气候在不同海拔区域表现出显著的垂直差异。

1.2 地形与耕地资源

商洛市的地形多变, 以山地为主, 同时包含丘陵、盆地和河谷等地貌。秦岭山脉的穿越为该地区带来了丰富的自然景观, 包括高山、峡谷和河流, 这些自然特征对耕地的分布和使用产生了显著的影响。尽管商洛市的耕地资源总量较为丰富, 但其确切面积需参照最新的统计数据。近年来, 城市化进程加快和农业结构调整导致耕地面积有所变化, 但整体上仍保持稳定状态。

1.3 耕地资源的人均分配与分布特性

商洛市的人均耕地面积相对较小, 这主要是由于

作者简介: 刘宁(1985—), 女, 陕西米脂人, 本科, 农艺师, 研究方向为农作物、农业技术推广、农业经济。

人口分布分散且山区面积广阔。这种情况对粮食产量和农民收入的增加构成了挑战。商洛市的耕地主要集中于河谷、盆地和丘陵地带,这些区域的地形较为平坦,土壤肥沃,水源丰富,为农作物的生长提供了有利条件。相反,高山地区由于气候条件和土壤质量的限制,耕地资源较为有限。

1.4 耕地利用的多样性与挑战

商洛市的耕地利用形式多样,包括粮食作物(小麦、玉米、水稻等)、经济作物(茶叶、核桃、板栗等)种植以及畜牧业养殖。这些不同的耕地使用方式共同构建了商洛市多元化的农业生态。然而,耕地利用中也存在一些问题,如劳动力流失和农业生产效率低下导致的耕地荒废,城市化基础设施建设对耕地的非法占用,以及由于不当的农业活动导致的耕地质量下降。此外,农业结构调整过程中的不当做法也可能未能充分利用和优化配置耕地资源。

2 乡村振兴视域下耕地保护的重要性

在乡村振兴战略的背景下,耕地保护的重要性远远超出了传统的粮食生产保障范畴,它已成为推动农业可持续发展、促进农民增收、改善乡村生态环境的关键因素。

2.1 支撑农业可持续发展

耕地作为粮食生产的核心,其保护效果直接关系到国家粮食安全的稳定。在人口增长和消费需求上升的背景下,耕地保护确保了足够的耕地资源,为国家粮食安全和社会稳定提供了坚实基础。耕地保护不仅关注耕地数量的稳定,更着眼于耕地质量的提升。通过科学规划和合理利用耕地资源,可以引导农业产业结构向高效、生态、循环的方向发展,推动特色农产品种植和养殖业的繁荣,从而提高农业的附加值和市场竞争力。作为农业生产的核心要素,耕地的维护状况直接影响到农业能否持续发展^[2]。在推进乡村全面振兴的过程中,耕地保护的重要性愈发凸显。通过实施科学的耕地保护措施,可以保障耕地资源的持续利用,为农业生产提供稳固的物资基础^[3]。此外,耕地保护还有助于防止土壤侵蚀和退化以及水土流失等环境问题,保障农业生态系统的健康与平衡^[4]。

2.2 保障粮食安全

粮食安全是国家安全的关键组成部分,而耕地保护是实现粮食安全的根本。通过强化耕地保护,可以确保有足够的耕地资源用于种植粮食作物,从而提高国家的粮食自给能力,减少对外部粮食供应的依赖^[5]。

这对于保障国家粮食安全和满足人民的基本生活需求具有深远的意义。

2.3 促进农业产业结构的优化

耕地保护的焦点不仅在于维持耕地的数量,更在于提升耕地的质量和使用效率^[6]。通过促进农业产业结构的优化,鼓励农民转向高效、高品质和环境友好的现代农业模式,可以增加耕地的生产率和经济价值^[7]。这将有助于推动农业产业的转型升级,实现农业经济的长期可持续发展。

2.4 提升农业生产效率

耕地保护同样关注于农业科技创新与应用。通过加大农业科技研发和推广力度,提升农业生产的技术含量和机械化水平,可以显著提高农业生产的效率^[8]。这不仅能够减少生产成本,还能提升农产品的品质及其在市场上的竞争力。

2.5 促进农民增收

耕地保护与农民的经济利益和生活质量紧密相关。耕地保护通过提升耕地质量,增强了土地的市场竞争力,也为农民提供了新的增收渠道。通过强化耕地保护,可以确保农民享有稳定的土地使用权和收益权,从而激发他们种植粮食的热情。随着农业产业结构的优化和农业生产效率的提升,农民的收入来源将变得更加多样化和稳定。这有利于增加农民的收入,改善他们的生活条件,并有助于缩小城乡之间的收入差距。

2.6 提升土地价值

耕地资源因其稀缺性而具有不断增长的价值,尤其是在城市化进程快速推进的背景下。通过有效的耕地保护措施,可以确保这些土地资源的独特性和珍贵性得到充分展现,进而提升其经济价值。这不仅有助于吸引更多的资本投入农业领域,而且能够加速农业经济的增长。

2.7 促进乡村旅游业发展

耕地保护政策同样对乡村旅游业的发展起到了积极的推动作用。在乡村振兴战略的背景下,乡村旅游作为一种新兴的旅游形态正在逐步兴起。通过加强耕地保护,改善农村的生态环境,并挖掘乡村的文化资源,如挖掘和利用乡村地区的自然景观、田园风光和农耕文化等资源优势,可以打造具有地方特色的乡村旅游产品,吸引游客前来体验乡村的自然风光和文化魅力。这不仅能够带动地方经济的增长,增加农民收入,而且还能提高乡村的知名度和吸引力。

2.8 维护生态平衡

耕地保护有助于避免土地退化和荒漠化,保护生物多样性,维护生态系统服务功能,为乡村振兴提供良好的生态支撑。

3 商洛市耕地保护策略研究

3.1 强化政策指导和制度完善

商洛市需结合国家级和省级的耕地保护政策,根据实际情况,制定一套全面、系统、科学的耕地保护政策体系。明确保护目标、任务和具体措施,确保政策间的协同作用,形成强大的政策支持网络。依据《中共中央 国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》等指导文件,将永久基本农田纳入最严格的保护范畴,确立保护责任主体,划定保护红线,实施严格的用途和数量控制。同时,建立补偿机制,向履行保护责任的农户或集体提供经济激励^[9]。

3.2 提升耕地保护执法的严格性

建立快速反应和联合执法机制,确保耕地保护法律法规得到有效执行。加强执法队伍建设,提升执法人员的专业素质和执法效能,保证执法过程规范、公正、高效。对非法占用耕地和永久基本农田的行为采取严厉措施,依法处理并公开曝光典型案例,以形成强大的威慑效果。

3.3 推动土地整治和复垦工作

严格执行耕地占补平衡政策,确保任何建设占用耕地后都能及时补充等量且质量相当的耕地,并建立台账管理制度,对土地整治项目进行科学规划,对项目的实施情况进行跟踪监管,确保项目达到预期质量和效益^[10]。规范土地整治项目的申报、审批、实施和验收流程,加强资金管理和使用监督,注重项目后期管理,同时,推进废弃地和低效土地的复垦,提升土地的整体利用效率。

3.4 提高耕地质量和利用效率

引进和推广智能农业、精准农业等先进技术,鼓励农民采用现代农业技术和生产方式,提升耕地的生产率和农产品质量。加强农业科技培训,提升农民的科学素质和技能。加强农田水利设施建设,推广节水灌溉技术,提高水资源的利用效率。推动农业绿色发展,减少化肥和农药的使用,发展生态农业和循环农业,保护耕地的生态环境。

3.5 发展生态农业和循环农业

发展生态农业和循环农业,鼓励使用有机肥料和生物防治手段,减少化肥农药的使用,加强农业废弃

物的资源化利用。

3.6 创新耕地保护的模式和机制

探索耕地保护与社会资本的合作机制,吸引社会资本参与耕地保护,通过政府引导和市场运作,实现耕地保护与经济发展的结合。引导社会资本参与耕地保护项目的建设和管理,建立紧密的合作关系,充分利用科研机构和高校的专业知识与技术优势,共同开展耕地保护相关的研究项目。通过跨学科的合作,促进耕地保护领域的创新和突破,形成多元化的投资机制。对在耕地保护中表现突出的单位和个人给予表彰和奖励,将耕地保护工作纳入政府绩效考核,激发全社会参与耕地保护的积极性^[11]。

3.7 加强对耕地保护的科技支持

利用科研机构和高校的资源,加强耕地保护相关的科技研发和推广应用,提升耕地保护工作的科学性。确定耕地保护科技研发的重点领域,如土壤质量监测、土地退化防治、节水灌溉技术、精准农业技术等。针对这些领域,组织专项研究,开发适应不同地区特点的耕地保护技术。加强耕地保护的数据分析和决策支持系统建设,利用地理信息系统(GIS)、遥感技术等现代信息技术,实现耕地资源的动态监测和管理。建立耕地保护科技示范基地,展示科技在耕地保护中的应用效果,提高农民和农业企业对科技应用的认识和兴趣。

加强对农业科技人才的培养,特别是耕地保护领域的专业人才,为耕地保护科技研发和推广提供人才支持。

3.8 加强宣传教育,引导公众参与

多渠道宣传教育,提高公众的耕地保护意识,鼓励农民参与耕地保护行动,加强耕地保护知识普及。通过媒体宣传和教育活动,加强科技成果转化和应用推广,提高公众对耕地保护重要性的认识。强化农民在耕地保护中的主体作用,鼓励他们积极参与保护行动和监督管理。开展耕地保护知识的普及和教育活动,提升农民及相关人员的专业知识和技能。

4 结语与展望

耕地保护在乡村振兴中发挥着至关重要的作用。保护耕地能够确保粮食生产的稳定性,进而维护国家粮食安全。乡村的繁荣发展与农业的兴盛紧密相连,而农业的繁荣又依赖于耕地的稳固保护。耕地不仅是农业生产的基石,也是自然生态系统中不可或缺的一环。通过合理保护和利用耕地,实现人与自然的

谐共生,推动农村经济发展,缩小城乡之间的经济差距,保障农民的土地权益,预防土地退化、水土流失等环境问题,保护乡村的生态环境,提升乡村的整体环境质量。耕地保护不仅为乡村振兴提供了物质和生态上的支持,也为实现农业的可持续发展和农村社会的长期稳定奠定了基础。

展望未来,耕地保护的发展趋势将更加注重科学、合理和可持续。政府部门将继续加强耕地保护政策的制定和落实,完善耕地保护法律法规体系,确保耕地保护有法可依、有章可循;同时,加大耕地保护的资金投入和技术支持力度,推广先进的农业技术和设备,提高耕地保护和利用的科技含量。政府部门还将加强耕地保护的宣传教育,提高全社会的耕地保护意识,形成全社会共同参与耕地保护的良好氛围。

耕地保护是一项长期而艰巨的任务,需要政府、社会各界共同努力。在此呼吁政府继续加强耕地保护的顶层设计和政策引导,完善耕地保护责任体系,加大耕地保护投入力度。同时,也呼吁社会各界积极参与耕地保护行动,包括农民、企业、社会组织等各方力量。只有通过全社会的共同努力和协作,才能确保耕地保护取得更加显著的成效,为乡村振兴和国家(上接第100页)

考评”的现代业务管理模式,从制度层面解决了公共文化机构业务管理工作中存在的执行不力、责任不明确等问题,有效遏制了业务执行中的敷衍了事、相互推诿等现象,使得业务管理工作迈上了新的台阶。

4 结语

农村公共数字文化服务有效地补充了传统公共文化服务,而农村地区可以通过完善数字文化基础设施、加强基层数字文化人才队伍建设、促进文化资源的整合、优化服务管理和保障机制等对策推进公共数字文化服务的建设,使更多农村优秀传统文化以数字化的方式“出圈”,进一步缩小城乡公共文化服务之间的差距,为推进乡村全面振兴注入活力。在当前数字乡村建设的黄金时期,应当紧跟时代发展的步伐,深刻理解广大农民群体的文化需求,积极探索和创新前沿技术与文化资源相结合的新型发展模式。总之,必须借助科技的力量,以文化为核心,持续地探索与实践,使乡村在数字化时代焕发出更加耀眼的光芒。

参考文献:

[1] 潘铭,周红.浅谈公共文化服务数字化建设困境与对策[J].上

的可持续发展提供坚实保障。

参考文献:

- [1] 刘瑞平,魏楠,季国华,等.“双碳”目标下中国土壤环境管理路径研究[J].环境科学与管理,2022,47(2):5-8.
- [2] 胡丛林.基于生态文明视角下的耕地保护工作探究[J].现代农业研究,2022,28(10):40-42.
- [3] 廖柳美.耕地保护工作中存在的困难及改进建议[J].河北农机,2023(9):136-138.
- [4] 徐明岗,卢昌艾,张文菊,等.我国耕地质量状况与提升对策[J].中国农业资源与区划,2016,37(7):8-14.
- [5] 王殿文,曾艳君,孙颖.落实耕地保护新要求确保粮食安全[J].农村实用技术,2023(6):7-8.
- [6] 刘克桐.河北省耕地质量保护与提升对策建议[J].中国农业综合开发,2021(4):22-23.
- [7] 孔祥斌,陈文广,党昱譔.中国耕地保护现状、挑战与转型[J].湖南师范大学社会科学学报,2023,52(5):31-41.
- [8] 孙桂清,季宏亮,赵玉杰.耕地智能监测及耕地保护开发[J].农业工程技术,2023,43(5):55-56.
- [9] 孟敬雯.耕地保护的法律制度研究[J].农村经济与科技,2021,32(11):31-33.
- [10] 陈美球,王检萍.耕地保护长效机制构建:困境与策略[J].规划师,2023,39(11):1-6.
- [11] 柳颖.新时期城镇化建设中的耕地保护问题[J].农村经济与科技,2019,30(22):212-213.

海信息化,2023(4):32-36.

- [2] 开程.农村公共文化服务的数字化转型思考[J].文化创新比较研究,2023,7(23):108-112.
- [3] 禹洪波,刘淑兰,刘洲彤.数字化赋能乡村公共文化服务的困境及路径[J].边疆经济与文化,2023(10):132-136.
- [4] 赵一飞.数字赋能乡村公共文化服务高质量发展的内在逻辑与实现策略[J].新经济,2023(4):162-168.
- [5] 苏静普,韩佳霖.农村公共文化服务的困境与设想:基于府谷县“书服到家”案例的实证研究[J].经济研究导刊,2023(3):42-44.
- [6] 项松林,杨彪.从数字鸿沟到数字包容:老年人参与乡村公共数字文化服务的推进路径[J].图书馆,2024(5):21-27+34.
- [7] 戴艳清,彭雪梦,完颜邓邓.农村公共数字文化服务供需矛盾分析:基于湖南省花垣县的调查[J].国家图书馆学报,2020,29(2):16-25.
- [8] 陈碧玉,董宇.乡村振兴战略下西部欠发达地区农村公共文化服务数字化建设研究:以贺州地区为例[J].安徽农业科学,2023,51(13):273-276.
- [9] 高岚,汤安英,范光基,等.公共数字文化服务公众需求影响因素研究:基于福建省高校的调查[J].农业图书情报学报,2023,35(3):90-103.
- [10] 刘妃敏,朱俊杰.多中心治理理论视角下城市公共文化数字化服务高质量发展创新路径探索[J].经济师,2023(9):7-9.