

乡村振兴示范嘎查村示范作用发挥研究的调研报告

市社保局派驻神水台村驻村工作队和市气象局派驻王窑湾村驻村工作队 王克胜
谢金民 刘真东 奇俊琴 孔祥晨

实施乡村振兴,必须坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,把提高脱贫质量放在首位,围绕“五个振兴”推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,推动各项工作向脱贫攻坚聚焦、各方力量向脱贫攻坚聚合、各类资源向乡村振兴聚集。自驻村以来,市气象局派驻无定河镇王窑湾村驻村工作队、市社保局派驻嘎鲁图镇神水台村驻村工作队会同旗包联驻村办,深入准格尔旗、鄂托克前旗和乌审旗部分嘎查村进行不同区域、不同集体经济实力和不同发展模式的嘎查村,采取听、问、看、查实地摸底调研,广泛听取基层干部群众的意见和建议,进行了学习和深入思考,对实施乡村振兴示范作用发挥进行了调研,调研报告如下:

一、基本情况

王窑湾村是乌审旗最南端的一个行政村,该村有12个村民小组,户籍人口1091户2973人,常住人口1546人,其中60岁及以上595人,占38%;青壮年劳动力831人,占54%;16岁及以下120人,占8%,外出流动人口1319人,占全村人口44%。现有合作社6个、农牧业开发有限公司3个。神水台村位于乌审旗嘎鲁图镇西南29公里处,下辖10个牧业社,户籍总人口600户1628人,常住户390户920人。其中60岁及以上236人,占14.5%;青壮年劳动力963人,占59.2%;16岁及以下427人,占26.3%。两个村的主导产业是以种养殖业为主。

二、发展现状

乡村振兴产业发展是基层党组织的重要物质基础,是党组织有效发挥职能作用的前提和保障。从调研情况来看,乌审旗广大干部群众积极探索发展路子,推陈出新,嘎查村党组织正常运转,夯实党在农村的执政基础。随着改革的深入推进,针对发展壮大村级集体经济出台了一系列政策文件,但在农村发展过程中,一些嘎查村集体经济收入还比较薄弱,严重制约了农村经济社会发展,针对这些问题,也采取一些措施,目前取得了明显进展,后续从政策引导、产业培育等方面进一步强化措施,实现稳定增长。比如:王窑湾村2016年开始进行产业结构调整,紧紧围绕乌审旗“党建引领,绿色崛起”的发展思路,充分发挥党支部+企业+合作社的作用,建成各类大棚1100多栋,占地20亩的10栋现代化育苗中心,年育苗能力2000万株,现代化设施农业不断发展壮大。王窑湾村现种植瓜果蔬菜6000亩,为无定河流域产业结构调整提供条件。2018年建成专家工作站和乌审旗新型农牧民职业培训学校,聘请农牧业专家13人,年培训人次达1800人次,为乌审旗农牧民提升职业技能发挥了重要作用。2020年由于猪、牛、羊肉价格较高,王窑湾村养殖大户有4户毛收入过500万元,全村人均收入超过3万元,成为远近闻名的富裕村,产业发展模式起到了很好的示范带动作用。

三、存在的问题

(一)村级集体经济经营性收入相对薄弱。部分嘎查村传统产业是以种养殖业为主,辅助产业为特色养殖、特色种植及乡村旅游。一是种养殖业未形成规模和品牌效应,一二三产业融合度不高,自身“造血”功能不足,大部分嘎查村以种植玉米和养殖牲畜为主,由于土地有限,每户种植玉米面积已达到极限值,按照目前现状村民在种养殖上增收很难有新的突破,收入值近年来趋于水平波动,产业发展增长放缓,玉米种植技术及适合本地发展的产业没有形成新的明确方向。二是在调整产业优化结构上,思考少,探索实践不够,农牧民增收渠道狭窄,全村经济发展稳步不前,专业人才匮乏,村民在规模化养殖上,缺少示范带动和引领作用,村级干部中真正懂产业、

懂技术、懂经营的人少，能够担负起产业发展重任的人不多。三是旅游资源与乡土资源、文化资源关联度有待提升，对水库、稻田景观园等资源优势尚未凸显，旅游品牌辨识度不够强，蒙元文化与农耕文化结合得不够好，吸引游客的黏性不强，回头客少。四是基础设施不完善，没有“梧桐树”招不来“金凤凰”。农村电商平台发展缓慢，现有的优质农畜产品还处在低端的销售模式，产品附加值不高。

(二) 嘎查村集体收入来源渠道单一，扶持难度大。一是无集体经营性收益的嘎查村，固定收入还不够牢固，特别是近年来，长庆石油勘探开采少，部分村庄交通不便，仅靠财政拨付的村级集体经济发展资金额度有限，要形成持续长效的增长机制难度很大。二是全旗嘎查村党员年龄偏大，影响嘎查村集体组织的决策能力，多数只顾眼前利益，缺乏长远考虑。

(三) 村级集体经济增长难度加大，发展后劲不足。一是区域位置好有资源的嘎查村，依靠工业园区，通过承包经营、租赁经营、股份制合作等办法，多渠道获得稳定的收入来源，而靠自然资源开发的嘎查村，集体经济收入相对滞后。二是随着国家对自然生态环境保护力度的不断加大，一些嘎查村不在发展的范围内，收入来源渠道单一，增收后劲不足。三是部分嘎查村发展集体经济起步难，一些集体经济薄弱嘎查村创办集体经济项目门槛高，与先进嘎查村产业发展上有一定的差距。

四、发展原因分析

(一) 发展环境的差异是制约嘎查村集体经济发展的客观原因。一是从调研情况来看，临近城镇、近郊的嘎查村，得益于优越区域位置、便利的交通条件、丰富的信息资源和较为先进的生产经营理念，村集体经济较为强壮，一、二、三产业健康发展，特别是二、三产业发展较好。二是位于偏远的部分嘎查村地处偏僻，住址分散，交通不便，信息闭塞，嘎查村集体经济相对比较薄弱。

(二) 部分村干部群众盲目的攀比心理，阻碍了村级集体经济的发展步伐。一是从全旗的部分嘎查村和外出考察调研情况来看，农牧民群众对村级组织的要求以及对改善生产生活条件的呼声越来越高，使村干部都抱着“别人都在搞，自己若不搞，对不起老百姓”的态度。二是苏木镇对所在嘎查村的集体经济收入承载能力还不够高，制约了村级集体经济的进一步快速发展。

(三) 干部群众思想认识上的差异是制约村级集体经济发展的主观原因。嘎查村集体发展是农村集体经济生产和服务的物质基础，也是不断增加农业投入和进行公益事业建设的重要保证。一是干部群众对发展嘎查村集体经济的认识还不够，思想重视程度不高，部分村干部怕麻烦受气，不用心。二是群众对嘎查村集体经济发展不放心，信心不足，甚至出现只要权益、不要义务、不愿出钱出力、不闻不问的现象，制约集体经济进一步发展。

(四) 农村年轻人才匮乏，农民老龄化程度不断加重，一定程度上制约了村集体经济的发展。从调研的情况来看，一是目前农村的老龄化程度也很严重，大部分嘎查村在村务农的人口平均年龄都在 55 岁以上，年轻人宁可在城里打工也不愿意回家种地。二是在村的农牧民文化程度普遍偏低，对于现代化的种养殖技术很难掌握，发展现代化规模化农业的积极性不高。

五、思路对策与建议

(一) 充分发挥联合党建的作用，推动村级产业发展取得突破。切实把党的政治优势、组织优势和思想优势转化为发展优势，在深度融合实践中彰显党建生产力。通过“三个融合”实现精准破题。一是推动组织融合，通过推行“县级领导、旗直机关、驻地企业+嘎查村”的“3+1”互助共建、“小支部+大党委”“社区+嘎查+村”三种模式，全面构建起城乡企党建联合体、区域党建联合体、嘎查村社区党建联合体纵横交织的基层党建新格局。二是推动产业融合，通过强村带弱村、资源整合共享、“众筹发展”的模式，把产业雷同的嘎查村形成一个产业发展集群，共同打造优质品牌，聚集基层党建“新动能”。三是推动服务融合，围绕乡村振兴中心工作，通过党员服务队、新时代文明实践、“一站式”服务点等模式，激发基层党建“新活力”。四是建立区域党建联席会议，以先进基层党组织为龙头，明确优秀嘎查村的苏木镇包联领导为召集人，所帮带

的其他嘎查村党支部书记和“3+1”互助共建成员单位党组织负责人为成员，一月一碰头、一季一商议，共议区域发展大事、共享先进发展经验，依托强村经济发展优势，带动区域联动发展。

（二）党建引领，推动人才振兴。推动人才振兴，激励各类人才在农村广阔天地大显身手。一是选优配强基层干部队伍。采取上级选派、跟踪培养、群众推荐等方式，选拔党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的党员担任村党组织书记。二是把培育吸引具有企业家特质的带头人作为乡村人才振兴的重要内容，着力改善农村党员结构，吸纳“致富能手”进入村“两委”班子，担当带头人。鼓励支持本地年轻人在农村施展才华，吸引在外青年农民、大学生返乡创业，把他们中的优秀人员吸纳入党，作为基层党组织带头人的后备人才着力培养。三是推进农牧民素质提升工程和农村实用人才培训工程，加大对农村高端人才培养力度，培育一批懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍，加强对农村土专家、农村工匠、非遗传承人等人才的培养。实施新型职业农民培育工程，发挥涉农教育培训体系的作用，培育一批“土专家”“田秀才”和农村电商人才、农村职业经理人。

（三）注重抓好招商引资，强化品牌支撑。把招商引资作为农业产业结构调整的重点，依托区域优势和产业资源优势，积极推进农业招商引资和产业化合作开发。一是重点引进和培育扶持一批科技含量高、产品竞争力强，经济效益好、带动作用大的龙头企业。通过龙头带动，发展订单农业，带动农户产业结构调整。二是出台相关优惠政策，鼓励和支持兴办农产品加工销售企业，尽快把肉食、精品蔬菜加工业培育成农业主导产业。在农产品销售上，要大胆创新，善于运用网络以及组织召开产品供销会等现代营销手段，来加强宣传农产品的质量、品质等，以树立品牌，扩大名牌农产品的知名度。三是发展壮大农民合作经济组织，不断提高农业市场竞争能力。农民合作经济组织是联接农户、企业和市场的纽带，对于提高农户和企业的联系，建立科学、规范、合理的利益机制具有十分重要的促进作用，对农业产业结构调研发挥着极其重要的辐射带动作用。

（四）发挥好新型职业农牧民培训学校的作用，提升农牧民整体素质。一是依托乌审旗新型职业农牧民培训中心，与科研院所和大专院校联合，通过农闲时间集中学习培训、田间实践具体指导等方式，强化对农牧民科技培训力度，走科技支撑、培育职业农牧民、提高劳动者素质的路子。二是依托王窑湾村的农牧业专家工作站、研究生践习基地或课题研究基地，指导服务全村现代农牧业发展工作，为农牧业产业化联合体在王窑湾村的顺利实施奠定科技和人才基础。三是采取走出去请进来的办法，每年有计划、有目的、分期分批组织农牧民到现代农牧业和产业化联合体开展的先进地区学习取经，开拓他们的视野，增长他们的见识，学习别人的长处为我所用，不断提高他们的职业技能。