


2024 版

新时代党员干部 学习关键词

本书编写组 编著

 党建读物出版社


不忘初心 牢记使命

——习近平

2024版

新时代党员干部 学习关键词

本书编写组 编著

 党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代党员干部学习关键词 : 2024 版 / 《新时代党员干部学习关键词 (2024 版) 》编写组编著 . — 北京 : 党建读物出版社, 2024.4

ISBN 978-7-5099-1578-3

I. ①新… II. ①新… III. ①中国特色社会主义—干部教育—学习参考资料 IV. ①D616

中国国家版本馆 CIP 数据核字 (2024) 第 058862 号

新时代党员干部学习关键词

XINSHIDAI DANGYUAN GANBU XUEXI GUANJIANCI
(2024 版)

本书编写组 编著

责任编辑 : 刘海湘

责任校对 : 张学民

装帧设计 : 嘉信一丁

出版发行 : 党建读物出版社

地 址 : 北京市西城区西长安街 80 号东楼 (邮编 : 100815)

网 址 : <http://www.djcb71.com>

电 话 : 010 - 58589989 / 9947

经 销 : 新华书店

印 刷 : 北京新华印刷有限公司

2024 年 4 月第 1 版 2024 年 4 月第 1 次印刷

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 9.75 印张 210 千字

ISBN 978-7-5099-1578-3 定价 : 26.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话 : 010 - 58589935)



定价：26.00 元

目 录

1. 习近平文化思想	1
2. 习近平总书记关于党的建设的重要思想	4
3. 习近平总书记关于党的自我革命的重要思想	7
4. 习近平总书记关于网络强国的重要思想	11
5. “两个结合”	15
6. 中国式现代化的理论体系	19
7. 加快建设金融强国	22
8. 加快建设质量强国	25
9. 加快建设交通强国	28

10. 加快建设农业强国	31
11. 加快建设教育强国	34
12. 加快建设科技强国	37
13. 进一步完善国有资本经营预算制度	40
14. 促进民营经济发展壮大	42
15. 努力调动民间投资积极性	45
16. 推进上市公司独立董事制度改革	48
17. 规范实施政府和社会资本合作新机制	51
18. 加强财会监督工作	53
19. 推进普惠金融高质量发展	56
20. 推进新型工业化	59
21. 推进城市公共交通健康可持续发展	63
22. “飞地经济”	67
23. 发展银发经济	69
24. 加快形成新质生产力	71
25. 加快传统制造业转型升级	74
26. 进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破	77
27. 新时代推动中部地区崛起	80

28. 新时代大别山革命老区协同推进高质量发展	85
29. 高质量建设雄安新区	89
30. 推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制 度型开放	92
31. 提升加工贸易发展水平	94
32. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效 衔接	97
33. 切实加强耕地保护	100
34. 加强高标准农田建设	104
35. 学习运用“千万工程”经验	106
36. 深化集体林权制度改革	109
37. 拓宽农民增收致富渠道	112
38. 发展庭院经济	114
39. 探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权 分置”实现形式	117
40. 保障进城落户农民合法土地权益	120
41. 实施乡村建设行动	122
42. 开展“我的家乡我建设”活动	124

43. 加强新时代爱国主义教育	128
44. 调整优化高等教育学科专业设置	131
45. 推进中小学生研学旅行	134
46. 健全终身职业技能培训制度	137
47. 构建优质均衡的基本公共教育服务体系	140
48. 加快构建全国一体化算力网	143
49. 加强基础研究	146
50. 神舟十七号	150
51. 新时代进一步加强科学技术普及工作	153
52. 深化党和国家机构改革	157
53. 加强人大代表工作能力建设	160
54. 完善人民政协民主监督和委员联系界别群众 制度机制	162
55. 进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作	165
56. 全面提升行政执法质量和效能	167
57. 推进新时代网络法治建设	170
58. 努力让人民群众在每一个司法案件中感受到 公平正义	174

59. 加强城乡建设中历史文化保护传承	178
60. 坚持“以文塑旅、以旅彰文”	183
61. “村超”	187
62. 推动人口高质量发展	190
63. 完善生育支持政策体系	193
64. 建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系	196
65. 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强 弱项	199
66. 加强医保基金使用常态化监管	203
67. 推动疾病预防控制事业高质量发展	206
68. 全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设	209
69. 国家医保谈判药品（“国谈药”）	212
70. 重点整治医药领域突出腐败问题	215
71. 全面推进美丽中国建设	218
72. 推进生态文明建设需要处理好几个重大关系	221
73. 全国生态日	225
74. 实施全面节约战略	227
75. 推动能源电子产业发展	229

76. 新污染物治理	232
77. 新型储能	235
78. 加强新能源汽车与电网融合互动	239
79. 加强重特大事件档案工作	243
80. 实施城市社区嵌入式服务设施建设工程	245
81. 实现建军一百年奋斗目标	248
82. 新质战斗力	252
83. 推进政治整训常态化制度化	254
84. 做好退役军人服务保障工作	256
85. 扎实推进“一国两制”实践	258
86. 落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则	260
87. 贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略	262
88. 全球发展倡议	265
89. 全球安全倡议	267
90. 全球文明倡议	271
91. 高举构建人类命运共同体旗帜	273
92. 推动共建“一带一路”高质量发展	275

93. 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育	278
94. 在全党大兴调查研究	282
95. “四下基层”	287
96. 把巡视利剑磨得更光更亮	290
97. 防治“指尖上的形式主义”	293
98. 落实“三个区分开来”	295
99. 建立领导干部应知应会党内法规和国家法律 清单制度	298
100. 健全基层党组织领导的基层群众自治机制	301
编后记	303

1.

习近平文化思想

提出过程 ▶▶

2023年10月，全国宣传思想文化工作会议在北京召开。会上传达了习近平总书记对宣传思想文化工作作出的重要指示。会议认为，党的十八大以来，习近平总书记在新时代文化建设方面的新思想新观点新论断，内涵十分丰富、论述极为深刻，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，丰富和发展了马克思主义文化理论，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，形成了习近平文化思想。

基本内涵 ▶▶

习近平文化思想是在新时代中国特色社会主义文化建设伟大实践中形成并不断丰富发展的，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结。从2018年8月全国宣传思想工作会议以“九个坚持”概括宣传思想工作的规律性认识，到党的二十大从五个方面重点部署文化建设工作；从2023年6月文化传承发展座谈会对于“两个结合”特别是“第二个结合”的深刻阐述，到2023年10月全国宣传思想文化工作会议传达的习近平总书记“七个着力”的重要要求，习近平总书记对于新时代宣传思想文化工作积淀着越来越深入的思考，形成了习近平文化思想。

这次全国宣传思想文化工作会议传达的习近平总书记“七个着力”重要指示要求：一是着力加强党对宣传思想文化工作的领导，二是着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，三是着力培育和践行社会主义核心价值观，四是着力提升新闻舆论传播力引导力影响力公信力，五是着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，六是着力推动文化事业和文化产业繁荣发展，七是着力加强国际传播能力建设、促进文明交流互鉴。习近平文化思想是一个不断展开的、开放式的思想体系，必将随着实践深入不断丰富发展。

意义作用 ▶▶

习近平文化思想既有文化理论观点上的创新和突破，又有文化工作布局上的部署要求，明体达用、体用贯通，明确了新时代文化建设的路线图和任务书，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，并在我国社会主义文化建设中展现出了强大伟力，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。

实践要求 ▶▶

新时代新征程，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势新任务，必须有新气象新作为。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、

1. 习近平文化思想

坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续加强对习近平文化思想的学习、研究、阐释，并自觉贯彻落实到宣传思想文化工作各方面和全过程。

一要紧紧围绕学习贯彻习近平文化思想，围绕贯彻党的二十大关于文化建设的战略部署，切实增强做好新时代新征程宣传思想文化工作的责任感使命感，推动各项工作落地见效。

二要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫。

三要巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，提高舆论引导能力。

四要广泛践行社会主义核心价值观，改进创新精神文明建设建设工作。

五要促进文化事业和文化产业繁荣发展，推动中华优秀传统文化保护传承。

六要加强和改进对外宣传工作，增强中华文明传播力影响力。

七要坚决有效防范化解意识形态风险，敢于亮剑、敢于斗争。

八要加强党对宣传思想文化工作的全面领导，落实政治责任，勇于改革创新，强化法治保障，建强干部人才队伍，为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。

九要以钉钉子精神把各项任务要求落到实处，不断增强工作能力本领，提高工作质量效能，在建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明的奋斗和实践中展现新气象新作为。

2.

习近平总书记关于党的建设的重要思想

提出过程 ▶▶

2023年6月28日至29日召开的全国组织工作会议，用“十三个坚持”集中概括了习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻阐明了党的建设的根本原则、科学布局、价值追求、重点任务。这是全党首次正式提出和系统阐述“习近平总书记关于党的建设的重要思想”。

基本内涵 ▶▶

习近平总书记关于党的建设重要思想的基本内涵集中概括为“十三个坚持”：第一，坚持和加强党的全面领导。第二，坚持以党的自我革命引领社会革命。第三，坚持以党的政治建设统领党的建设各项工作。第四，坚持江山就是人民、人民就是江山。第五，坚持思想建党、理论强党。第六，坚持严密党的组织体系。第七，坚持造就忠诚干净担当的高素质干部队伍。第八，坚持聚天下英才而用之。第九，坚持持之以恒正风肃纪。第十，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。第十一，坚持完善党和国家监督体系。第十二，坚持制度治党、依规治党。第十三，坚持落实全面从严治党政治责任。

意义作用 ▶▶

习近平总书记关于党的建设的重要思想，博大精深、内涵丰富，深刻回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大时代课题，把我们党对马克思主义执政党建设规律的认识提升到了一个新高度，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的“党建篇”。这一重要思想具有鲜明的理论原创性，提出全面从严治党战略方针、坚持和加强党的全面领导、以党的自我革命引领社会革命、党的政治建设是党的根本性建设、新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线等一系列新理念新思想新战略，讲出了“老祖宗”没有讲过的新话，回答了前人没有回答过的课题，为丰富和发展马克思主义建党学说作出了重大原创性贡献。这一重要思想具有强大的实践引领力，通篇贯穿着管党治党、兴党强党的大思路、大布局、大担当，指引全党以理论武装凝心铸魂，以整饬作风激浊扬清，以严明纪律强化约束，以从严治吏匡正用人导向，以“打虎”“拍蝇”“猎狐”惩治腐败，党在革命性锻造中更加坚强有力，形成了中国共产党之治、中国之治新气象。这一重要思想具有系统的科学方法论，坚持思想建党和制度治党相统一、坚持使命引领和问题导向相统一、坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一、坚持行使权力和担当责任相统一、坚持严格管理和关心信任相统一、坚持党内监督和群众监督相统一，着力增强党的建设的系统性、协同性、创造性、实效性，为管党有方、治党有力、建党有效提供了锐利思想武器。

实践要求 ▶▶

要认真做好习近平总书记关于党的建设的重要思想的学习宣传研究工作。

一要突出抓好学习培训。把这一重要思想纳入党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，纳入党校（行政学院）、干部学院教学安排，作为组工干部学习培训的首课、主课，推动进教材、进课堂、进头脑。

二要集中开展宣传解读。依托各级党报、党刊、电视台、广播电台等宣传主渠道，充分用好《党建研究》杂志、“共产党员网”、中国干部网络学院等宣传教育平台，加大对这一重要思想的宣传力度，不断增进党员、干部和群众的思想认同和理论认同。

三要持续深化研究阐释。加强对“十三个坚持”的整体性、体系化研究，注重阐述其中蕴含的学术学理，讲清其理论渊源、发展脉络、立论依据、内在逻辑，积极推动党的建设学科体系、学术体系、话语体系建设。要针对广大群众普遍关注的党的建设热点敏感问题，组织专家学者撰写理论文章，及时解疑释惑、凝聚思想共识。

四要紧密结合地方和部门职能职责抓好贯彻落实。对党的建设具有根本性、统领性、战略性的重大任务，要主动担当、积极作为；对地方和部门直接承担的任务，要千方百计、全力以赴完成好；对需要地方和部门配合推进的，要与有关方面加强沟通、密切协作，形成齐抓共管的强大合力。

3.

习近平总书记关于党的自我革命的重要思想

提出过程

2015年5月，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第十二次会议上的讲话中，首次提出“自我革命”的概念，强调“勇于自我革命，敢于直面问题，共同把全面深化改革这篇大文章做好”。2016年7月，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中，将“自我革命”引入党的建设，强调“全党要以自我革命的政治勇气，着力解决党自身存在的突出问题”。2021年11月，习近平总书记在党的十九届六中全会第二次全体会议上深刻论述自我革命与跳出治乱兴衰历史周期率的关系。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调“党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案”。2024年1月，习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上发表重要讲话，进一步阐述了关于党的自我革命的重要思想。

1. 让人民监督政府

基本内涵

新时代新征程怎样推进党的自我革命，以习近平同志为核心的党中央不断进行实践探索和理论思考。2022年1月，习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上，深刻总结新时代

党的自我革命的成功实践，阐述了“九个坚持”的规律性认识和“六个必须”的原则性要求。同年6月，习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时的讲话中，进一步归纳了反腐败斗争的“六条经验”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中，提出了“必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定”的重要要求。2023年1月，习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话中，对解决大党独有难题用“六个如何始终”进行了深刻阐述。

习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的重要讲话，深刻阐述党的自我革命的重要思想，科学回答关于党的自我革命的三个重大问题，即“为什么要自我革命”“为什么能自我革命”“怎样推进自我革命”，明确提出推进自我革命“九个以”的实践要求：以坚持党中央集中统一领导为根本保证，以引领伟大社会革命为根本目的，以新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，以跳出历史周期率为战略目标，以解决大党独有难题为主攻方向，以健全全面从严治党体系为有效途径，以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点，以正风肃纪反腐为重要抓手，以自我监督和人民监督相结合为强大动力。

意义作用 ▶▶

习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，是我们党坚持“两个结合”推进理论创新取得的新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的新篇章，标志着我们党对马克思主义政党建设规律、共产党执政规律的认识达到新高度。这一重要思想深刻回答了我们党“为什么要自我革命”的重大问题，

3. 习近平总书记关于党的自我革命的重要思想

指明了确保全党永葆初心、担当使命的根本任务；深刻回答了我们党“为什么能自我革命”的重大问题，坚定了全党用好“第二个答案”、解决大党独有难题的信心决心；深刻回答了我们党“怎样推进自我革命”的重大问题，展现了党永葆生机活力、走好新的赶考之路的光明前景。这一重要思想突出强调了“九个以”的实践要求，既有战略安排又有工作部署，既有认识论又有科学方法论，构成一个相互联系、逻辑严密、系统完备的有机整体，进一步深化了对不断推进党的自我革命的规律性认识，深刻回答了我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，如何成功跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，丰富和发展了习近平总书记关于党的建设的重要思想，丰富和发展了马克思主义建党学说，为坚定不移将党的自我革命进行到底提供了行动指南。

实践要求 ▶▶

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，要坚决落实全面从严治党战略方针，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，巩固拓展主题教育和教育整顿成果，忠诚履行党章和宪法赋予的职责，推动健全全面从严治党体系，纵深推进正风肃纪反腐，纵深推进新征程纪检监察工作高质量发展，为全面推进中国式现代化提供坚强保障。具体来说：

一要突出凝心铸魂深化拓展主题教育成果。

二要突出“两个维护”深化政治监督。

三要突出铲除土壤条件深化反腐败斗争。

四要突出常态长效深化落实中央八项规定精神。

五要突出严的基调深化党的纪律建设。

六要突出政治定位深化巡视巡察。

七要突出规范化、法治化、正规化，深化纪检监察体制改革和制度建设。

八要突出发扬彻底自我革命精神深化纪检监察机关自身建设。

4.

习近平总书记关于 网络强国的重要思想

提出过程 ▶▶

2014年2月，习近平总书记在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上首次提出“努力把我国建设成为网络强国”的战略目标。2016年4月，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上发表重要讲话，深刻阐述了关于网信事业发展的一系列重大问题。2016年10月，习近平总书记在主持十八届中央政治局进行第三十六次集体学习时提出：“朝着建设网络强国目标不懈努力。”2018年4月，全国网络安全和信息化工作会议对习近平总书记关于网络强国的重要思想进行系统阐述。2023年7月，《习近平总书记关于网络强国的重要思想概论》出版发行，对习近平总书记关于网络强国的重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求作了阐释。2023年7月14日至15日，全国网络安全和信息化工作会议在北京召开，会议传达了习近平总书记对网络安全和信息化工作作出的重要指示。习近平总书记重要指示鲜明提出网信工作的使命任务，明确“十个坚持”重要原则，并对网信工作提出要求。

基本内涵 ▶▶

习近平总书记关于网络强国的重要思想，创造性运用

马克思主义基本原理，深刻阐述了安全和发展、自由和秩序、开放和自主、管理和服务的辩证关系，形成了我们党管网治网用网的科学方法论。习近平总书记关于网络强国的重要思想的基本内涵集中体现为“五个明确”，即：一是明确网信工作在党和国家事业全局中的重要地位，二是明确网络强国建设的战略目标，三是明确网络强国建设的原则要求，四是明确互联网发展治理的国际主张，五是明确做好网信工作的基本方法。

意义作用 ▶▶

习近平总书记关于网络强国的重要思想，是运用马克思主义立场观点方法分析解决我国互联网发展治理问题的重大成果，是对中国特色治网之道的科学总结和理论升华，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，以全新的视野深化了我们党对信息时代共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，以新的实践成果丰富和完善了中国特色社会主义，以新的认识开创和拓展了中国特色治网之道，为我们做好网络安全和信息化工作提供了科学指引。只有深入学习宣传贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，全面把握和自觉运用贯穿其中的世界观和方法论，我们才能从世界之变中观察世界大势、从时代之变中把握时代潮流、从历史之变中争取历史主动，不断开创网络强国建设新局面。

实践要求 ▶▶

深入学习宣传贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，要遵循“十个坚持”的重要原则：

4. 习近平总书记关于网络强国的重要思想

一要坚持党管互联网。要加强党对网信工作的全面领导，强化各级党委（党组）主体责任，发挥各级网信部门作用，不折不扣落实党中央关于网信工作的各项决策部署，确保网信事业始终沿着正确政治方向前进。

二要坚持网信为民。要始终坚持人民至上，深化网信为民惠民，走好网上群众路线，更好发挥互联网在倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民诉求等方面的作用，让人民群众在信息化发展中有更多获得感、幸福感、安全感。

三要坚持走中国特色治网之道。要按照技术要强、内容要强、基础要强、人才要强、国际话语权要强的要求，加快推进网络强国建设，最终达到技术先进、产业发达、攻防兼备、制网权尽在掌握、网络安全坚不可摧的目标。

四要坚持统筹发展和安全。要正确处理好发展和安全的关系，坚持发展安全并重，协调一致、齐头并进，以安全保发展、以发展促安全，努力建久安之势、成长治之业。

五要坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事。要加强网上正面宣传引导，深化党的创新理论网上宣传，建立全媒体传播体系，坚决打赢网络意识形态斗争，健全网络综合治理体系，提高网络综合治理效能，构建网上网下同心圆，使互联网这个最大变量变成事业发展的最大增量。

六要坚持筑牢国家网络安全屏障。要坚持从维护国家安全的高度谋划、部署和推进网络安全工作，树立正确的网络安全观，实施网络安全重大战略和任务，构建大网络安全工作格局，夯实网络安全工作基础。

七要坚持发挥信息化驱动引领作用。要加快信息领域关

键核心技术攻关，加快数字基础设施建设，推进数字产业化和产业数字化，做强做优做大数字经济，以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化，全面推进数字化转型发展，更好服务支撑高质量发展。

八要坚持依法管网、依法办网、依法上网。要把依法治网作为基础性手段，加快制定完善网络法律法规，加大网络执法力度，深入开展网络普法工作，持续推进网络空间法治化进程，确保互联网始终在法治轨道上健康运行。

九要坚持推动构建网络空间命运共同体。要深入学习宣介习近平总书记关于构建网络空间命运共同体的重要理念主张，推动全球互联网治理体系变革，深化网信领域国际交流与合作，构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。

十要坚持建设忠诚干净担当的网信工作队伍。要坚持以党的政治建设为统领，对照“讲政治、懂网络、敢担当、善创新”的重要标准，加强网信系统领导班子和干部队伍建设，强化网信工作体系建设，深化网信人才建设，深入推进网信系统全面从严治党，为网信事业发展提供坚强的组织和队伍保障。

5.

“两个结合”

提出过程 ▶▶

2021年7月，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中对“两个结合”的内涵进一步作了深入阐述，指出“中国共产党人深刻认识到，只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力”。2023年6月，习近平总书记在文化传承发展座谈会上提出：“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。”2023年12月，习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上指出：“我们要坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深入探索中国式现代化建设规律，不断回答实践遇到的崭新课题，以理论创新引领实践创新。”

基本内涵 ▶▶

坚持和发展马克思主义，必须同中国具体实际相结合。

坚持以马克思主义为指导，是要运用其科学的世界观和方法论解决中国的问题，而不是要背诵和重复其具体结论和词句，更不能把马克思主义当成一成不变的教条。

坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀传统文化相结合。只有植根本国、本民族历史文化沃土，马克思主义真理之树才能根深叶茂。中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶，其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现，同科学社会主义主张具有高度契合性。

意义作用

“两个结合”是对我们党百年来思想建党、理论强党历史经验的深刻总结，为新时代不断推进党的理论创新、谱写马克思主义中国化时代化新篇章指明了方向。正是因为我们党始终坚持从中国具体实际出发，注重从中华优秀传统文化中汲取养分，马克思主义才在中国落地生根并不断丰富发展，形成了马克思主义中国化时代化的一系列重大成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和国家事业发展提供了与时俱进的理论指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是在坚持“两个结合”中创立的，是“两个结合”的光辉典范。

在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义，把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀

5. “两个结合”

传统文化相结合是必由之路。“两个结合”是我们在探索中国特色社会主义道路中得出的规律性的认识，是我们取得成功的最大法宝。第一，“结合”的前提是彼此契合。马克思主义和中华优秀传统文化来源不同，但彼此存在高度的契合性。相互契合才能有机结合。第二，“结合”的结果是互相成就。“第二个结合”让马克思主义成为中国的，中华优秀传统文化成为现代的，让经由“结合”而形成的新文化成为中国式现代化的文化形态。第三，“结合”筑牢了道路根基。中国特色的关键就在于“两个结合”。“第二个结合”让中国特色社会主义道路有了更加宏阔深远的历史纵深，拓展了中国特色社会主义道路的文化根基。中国式现代化是中华民族的旧邦新命，必将推动中华文明重焕荣光。第四，“结合”打开了创新空间。“第二个结合”让我们掌握了思想和文化主动，并有力地作用于道路、理论和制度。更重要的是，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。第五，“结合”巩固了文化主体性。文化自信就来自我们的文化主体性。创立新时代中国特色社会主义思想就是这一文化主体性的最有力体现。“第二个结合”，是我们党对马克思主义中国化时代化历史经验的深刻总结，是对中华文明发展规律的深刻把握，表明我们党对中国道路、理论、制度的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。

实践要求

一方面，同中国具体实际相结合，要坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，作出符合中国实际和时代要求的正确回答，得出符合客观规律的科学认识，形成与时俱进的理论成果，更好指导中国实践。

另一方面，同中华优秀传统文化相结合，要坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础，让马克思主义在中国牢牢扎根。

6.

中国式现代化的理论体系

提出过程 ▶▶

2022年1月，习近平总书记在党的二十大报告中科学擘画了全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确新时代新征程“中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。2023年2月，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话中提出：“我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。”

基本内涵 ▶▶

党的二十大集中概括了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建起中国式现代化理论体系。从基本内涵来看，中国式现代化具有五个方面的中国特色，包括：人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路。中国式现代化的本

质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。推进中国式现代化，必须牢牢把握五个重大原则，即坚持和加强党的全面领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心的发展思想、坚持深化改革开放、坚持发扬斗争精神。

意义作用 ▶▶

中国式现代化的理论体系的提出，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。正是因为拥有这一理论体系的科学指导，通过在战略上不断完善，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。正是因为拥有这一理论体系的科学指导，我们才得以在实践中不断丰富，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

实践要求 ▶▶

前进道路上，对中国式现代化的理论阐述，要全面学习掌握，不能只及一点不及其余。学习贯彻中国式现代化的理论体系，要全面学习领会中国式现代化的中国特色、本质要求和

必须牢牢把握的重大原则。

一方面，要深刻理解中国式现代化理论和全面建设社会主义现代化国家战略布局的关系，认识到前者是后者的理论支撑，从而深刻理解全面建设社会主义现代化国家战略布局的科学性和必然性。

另一方面，要深刻理解中国式现代化理论是基于中国国情、中国现实的重大理论创新，体现了我国现代化发展方向，是对全球现代化理论的重大创新。只有这样，我们才能全面把握中国式现代化的理论体系和实践要求，也才能更加坚决地防范照搬照抄西方现代化模式的思维方式。

7.

加快建设金融强国

提出过程 ▶▶

2023年10月，习近平总书记在中央金融工作会议上全面总结党的十八大以来金融理论发展和实践成果，科学回答了金融事业发展的一系列重大理论和实践问题，系统阐述了中国特色金融发展之路的基本要义和中国特色现代金融体系的主要内涵，提出要“加快建设金融强国”。2024年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上指出，坚定不移走中国特色金融发展之路，推动金融高质量发展、建设金融强国。

基本内涵 ▶▶

从基本内涵来看，金融强国应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力，同时具备一系列关键核心金融要素，即：拥有强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍。加快建设金融强国，就必须加快构建中国特色现代金融体系，建立健全科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系。

意义作用 ▶▶

金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。加快金融强国建设关系中国式现代化建设全局，是推进我国从经济大国走向经济强国的客观需要，是实现高水平科技自立自强、建设科技强国的重要支撑，是全面建成社会主义现代化强国的内在要求。

实践要求 ▶▶

一要着力防范化解金融风险特别是系统性风险。金融监管要“长牙带刺”、有棱有角，关键在于金融监管部门和行业主管部门要明确责任，加强协作配合。在市场准入、审慎监管、行为监管等各个环节都要严格执法，实现金融监管横向到边、纵向到底。各地要立足一域谋全局，落实好属地风险处置和维稳责任。风险处置过程中要坚决惩治腐败，严防道德风险。金融监管是系统工程，金融管理部门和宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关等都有相应职责，要加强监管协同，健全权责一致的风险处置责任机制。严厉打击金融犯罪。

二要通过扩大对外开放，提高我国金融资源配置效率和能力，增强国际竞争力和规则影响力，稳慎把握好节奏和力度。要以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，对标国际高标准经贸协议中金融领域相关规则，精简限制性措施，增强开放政策的透明度、稳定性和可预期性，规范境外投融资行为，完善对共建

“一带一路”的金融支持。要加强境内外金融市场互联互通，提升跨境投融资便利化水平，积极参与国际金融监管改革。要守住开放条件下的金融安全底线。

三要坚持法治和德治相结合，积极培育中国特色金融文化，做到：诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为。

四是各级领导干部要增强金融思维和金融工作能力，坚持经济和金融一盘棋思想，认真落实中央金融工作会议的各项决策部署，统筹推进经济和金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

8.

加快建设质量强国

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，建设“质量强国”。2020年10月，党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）指出，坚定不移建设“质量强国”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，加快建设“质量强国”。2023年2月，中共中央、国务院印发了《质量强国建设纲要》并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。2024年1月，习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调，要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。

基本内涵 ▶▶

《质量强国建设纲要》对“加快建设质量强国”提出了明确目标：到2025年，质量整体水平进一步全面提高，中国品牌影响力稳步提升，人民群众质量获得感、满意度明显增强，质量推动经济社会发展的作用更加突出。具体要做到：经济发展质量效益明显提升，产业质量竞争力持续增强，产品、工

程、服务质量水平显著提升，品牌建设取得更大进展，质量基础设施更加现代高效，质量治理体系更加完善。到2035年，质量强国建设基础更加牢固，先进质量文化蔚然成风，质量和品牌综合实力达到更高水平。

意义作用 ▶▶

加快建设质量强国，是推动高质量发展、促进我国经济由大向强转变的重要举措，有助于更好满足人民群众日益增长的美好生活需要；有助于质量安全形势继续稳定向好，持续有力支撑经济社会发展；有助于推动我国经济发展进入质量时代，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标奠定质量基础，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供质量保障。

实践要求 ▶▶

一要推动经济质量效益型发展，包括增强质量发展创新动能、树立质量发展绿色导向、强化质量发展利民惠民。

二要增强产业质量竞争力，包括强化产业基础质量支撑、提高产业质量竞争水平、提升产业集群质量引领力、打造区域质量发展新优势。

三要加快产品质量提档升级，包括提高农产品食品药品质量安全水平、优化消费品供给品类、推动工业品质量迈向中高端。

四要提升建设工程品质，包括强化工程质量保障、提高建筑材料质量水平、打造中国建造升级版。

8. 加快建设质量强国

五要增加优质服务供给，包括提高生产服务专业化水平、促进生活服务品质升级、提升公共服务质量效率。

六要增强企业质量和品牌发展能力，包括加快质量技术创新应用、提升全面质量管理水平、争创国内知名品牌。

七要构建高水平质量基础设施，包括优化质量基础设施管理、加强质量基础设施能力建设、提升质量基础设施服务效能。

八要推进质量治理现代化，包括加强质量法治建设、健全质量政策制度、优化质量监管效能、推动质量社会共治、加强质量国际合作。

九要加强组织保障，包括加强党的领导、狠抓工作落实、开展督察评估。

9.

加快建设交通强国

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，建设“交通强国”。2019年9月，习近平总书记在出席北京大兴国际机场投运仪式时指出，要加快建设交通强国。同年9月，中共中央、国务院印发《交通强国建设纲要》。2020年10月，党的十九届五中全会通过的《建议》指出，“加快建设交通强国”。2021年2月，中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，加快建设“交通强国”。2023年9月，习近平总书记在致全球可持续交通高峰论坛的贺信中指出：“中国正在加快建设交通强国，将继续坚持与世界相交、与时代相通，致力于推动全球交通合作，以自身发展为世界提供新机遇。”

基本内涵 ▶▶

加快建设交通强国，要牢牢把握交通“先行官”定位，适度超前，进一步解放思想、开拓进取，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。这包括完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提

高农村和边境地区交通通达深度，从而构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。

意义作用

交通运输是国民经济中具有基础性、先导性、战略性的产业，是重要的服务性行业和现代化经济体系的重要组成部分，是构建新发展格局的重要支撑和服务人民美好生活、促进共同富裕的坚实保障。加快建设交通强国是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要支撑，是构建新发展格局的战略任务，是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求，是顺应高质量发展、抢抓新机遇、应对新挑战的客观需要。

实践要求

一要完善综合运输大通道，加强出疆入藏、中西部地区、沿江沿海沿边战略骨干通道建设，有序推进能力紧张通道升级扩容，加强与周边国家互联互通。

二要构建快速网，基本贯通“八纵八横”高速铁路，提升国家高速公路网络质量，加快建设世界级港口群和机场群。

三要完善干线网，加快普速铁路建设和既有铁路电气化改造，优化铁路客货布局，推进普通国省道瓶颈路段贯通升级，推动内河高等级航道扩能升级，稳步建设支线机场、通用机场和货运机场，积极发展通用航空。

四要加强邮政设施建设，实施快递“进村进厂出海”工程。

五要推进城市群都市圈交通一体化，加快城际铁路、市域（郊）铁路建设，构建高速公路环线系统，有序推进城市轨道交通发展。

六要提高交通通达深度，推动区域性铁路建设，加快沿边抵边公路建设，继续推进“四好农村路”建设，完善道路安全设施。

七要构建多层次、一体化综合交通枢纽体系，优化枢纽场站布局、促进集约综合开发，完善集疏运系统，发展旅客联程运输和货物多式联运，推广全程“一站式”“一单制”服务。

八要推进中欧班列集结中心建设。

九要深入推进铁路企业改革，全面深化空管体制改革，推动公路收费制度和养护体制改革。

10.

加快建设农业强国

提出过程 ▶▶

2017年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上的重要讲话中指出，“实现由农业大国向农业强国转变”。2018年1月，中共中央、国务院印发的《关于实施乡村振兴战略的意见》指出，“加快实现由农业大国向农业强国转变”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，“加快建设农业强国”。这是我们党第一次郑重提出建设农业强国。同年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上指出，抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，大力推进农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗。2023年5月，中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过了《深化农村改革实施方案》，会议强调要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板。

基本内涵 ▶▶

农业强国，首先表现为农产品供给保障能力强，必须坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，牢牢守住国家粮食安全底线；其次要求农业科技创新能力强，必须加快转变农业发展方式，更加重视和依靠科技进步，走内涵式发展道路，提高农业全要素生产率；再

次要体现为农业竞争力强，必须大幅提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，使农业劳动生产率达到或接近社会平均水平，并基本具备同国外农业竞争抗衡的能力。

建设农业强国，基本要求是实现农业现代化。我们要建设的农业强国、实现的农业现代化，既有国外一般现代化农业强国的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。所谓共同特征，就是要遵循农业现代化一般规律，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。所谓中国特色，就是立足我国国情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，走自己的路，不简单照搬国外现代化农业强国模式。

意义作用 ▶▶

加快建设农业强国，有利于推动农业从增产导向转向提质导向，从而稳固农业基础，提高农业质量效益和竞争力，改变粮食供求紧平衡格局，全面推进乡村振兴；有利于保障国家粮食安全，满足人民群众日益增长的美好生活需要，为经济社会大局稳定筑牢基础；有利于扩大内需，助力加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

实践要求 ▶▶

一要加强耕地保护和质量建设。落实最严格的耕地保护制度，牢牢守住18亿亩耕地红线。强化对耕地数量、质量、

生态的“三位一体”保护，大力推进农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。

二要强化现代农业科技和装备支撑。深入实施种业振兴行动，推进种业领域国家重大科技创新平台建设，加强基础性前沿性研究，加强种质资源收集、保护与开发利用。因地制宜加快推进农业机械化，积极发展智慧农业、设施农业。

三要发展多种形式适度规模经营。巩固和完善农村基本经营制度，深化承包地“三权分置”改革。加快构建现代农业经营体系，突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展。

四要深入推进农业供给侧结构性改革。优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，促进农村一、二、三产业融合。

11.

加快建设教育强国

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程”。2018年9月，习近平总书记在全国教育大会上强调，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育。2019年2月，中共中央、国务院印发了《中国教育现代化2035》，绘制了新时代建设教育强国的宏伟蓝图。2022年10月，党的二十大报告把建成教育强国列为2035年我国发展总体目标的重要内容并作出加快建设教育强国的重大部署。2023年9月，习近平总书记在二十届中央政治局第五次集体学习时指出，全党全国各族人民“要坚定信心、久久为功，为早日实现教育强国目标而共同努力”。

基本内涵 ▶▶

我们要建设的教育强国，是中国特色社会主义教育强国，必须以坚持党对教育事业的全面领导为根本保证，以立德树人为根本任务，以为党育人、为国育才为根本目标，以服务中华民族伟大复兴为重要使命，以教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现代化为基本路径，以支撑引领中国式现代化为核心功能，最终是办好人民满意的教育。

意义作用 ▶▶

纵观人类历史，教育兴则国家兴，教育强则国家强。世界强国无一不是教育强国，教育始终是强国兴起的关键因素。建设教育强国，是全面建成社会主义现代化强国的战略先导，是实现高水平科技自立自强的重要支撑，是促进全体人民共同富裕的有效途径，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基础工程。

实践要求 ▶▶

一要培养担当民族复兴大任的时代新人。要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，着力加强社会主义核心价值观教育，引导学生树立坚定的理想信念，永远听党话、跟党走，矢志奉献国家和人民。要坚持改革创新，推进大中小学思想政治教育一体化建设，提高思政课的针对性和吸引力。网络已成为广大青少年学习生活的重要空间，要提高网络育人能力，扎实做好互联网时代的学校思想政治工作和意识形态工作。

二要加快建设高质量教育体系。当前，我国教育已由规模扩张阶段转向高质量发展阶段。要坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线，加快建设高质量教育体系，以教育高质量发展赋能经济社会可持续发展。

三要全面提升教育服务高质量发展的能力。要把服务高质量发展作为建设教育强国的重要任务。当今时代，人才是第一资源，科技是第一生产力，创新是第一动力，建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性，要把

三者有机结合起来、一体统筹推进，形成推动高质量发展的倍增效应。

四要在深化改革创新中激发教育发展活力。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力。要坚持系统观念，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，坚决破除一切制约教育高质量发展的思想观念束缚和体制机制弊端，全面提高教育治理体系和治理能力现代化水平。

五要增强我国教育的国际影响力。要根据国际形势发展变化，完善教育对外开放战略策略，统筹做好“引进来”和“走出去”两篇大文章，有效利用世界一流教育资源和创新要素，使我国成为具有强大影响力的世界重要教育中心。

六要培养高素质教师队伍。强教必先强师。要把加强教师队伍建设作为建设教育强国最重要的基础工作来抓，健全中国特色教师教育体系，大力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。

12.

加快建设科技强国

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，“建设科技强国”。2020年10月，党的十九届五中全会审议通过的《建议》指出，“加快建设科技强国”。2021年5月，习近平总书记在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科协第十次全国代表大会上深刻阐明新发展阶段实现我国高水平科技自立自强的一系列重大问题，对加快推动世界科技强国建设作出全面系统部署。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，加快建设“科技强国”。2023年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出：“在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。”

基本内涵 ▶▶

加快建设科技强国，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新

驱动发展战略，完善国家创新体系。

意义作用 ▶▶

科技事业在党和人民事业中始终具有十分重要的战略地位，科技立则民族立，科技强则国家强。加快建设科技强国，有助于坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，实现高水平科技自立自强；有利于推动科技创新成果惠及更多国家和人民，统筹发展和安全，为全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供基础性、战略性支撑；有利于增强国家国际竞争力，参与解决人类面临的重大挑战。

实践要求 ▶▶

一要完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，形成国家实验室体系，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，加强科技基础能力建设，强化科技战略咨询，提升国家创新体系整体效能。

二要深化科技体制改革，深化科技评价改革，加大多元化科技投入，加强知识产权法治保障，形成支持全面创新的基础制度。

三要培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风，营造创新氛围。

四要扩大国际科技交流合作，加强国际化科研环境建设，形成具有全球竞争力的开放创新生态。

五要以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，增强自主创新能力。加强基础研究，突出原创，鼓励自由探索。

六要把满足人民对美好生活的向往作为科技创新的落脚点，把惠民、利民、富民、改善民生作为科技创新的重要方向，科技创新及其成果要面向经济社会发展主战场，转化为经济社会发展第一推动力，转化为人民福祉。

七要提升科技投入效能，深化财政科技经费分配使用机制改革，激发创新活力。

八要加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

进一步完善国有资本经营预算制度

提出过程 ▶▶

2023年11月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》。2024年1月，国务院印发的《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》指出，“进一步完善国有资本经营预算管理制度”，切实发挥对宏观经济运行、国有经济布局结构的重要调控作用。

基本内涵 ▶▶

国有资本经营预算，是国家以所有者身份依法取得国有资本收益并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分，是企业国有资产管理的重要内容，是落实国家战略、增强政府宏观调控能力、推进国有经济布局优化和结构调整的重要力量。其基本工作内容包括：一是坚持党的领导，二是推动全面覆盖，三是支持企业发展，四是体现全民共享，五是优化布局结构，六是提升预算绩效。其总体目标是：到“十四五”末，基本形成全面完整、结构优化、运行顺畅、保障有力的国有资本经营预算制度。国有资本经营预算的功能定位更加清晰，对宏观经济运行、优化国有经济布局的调控作用更加有效，收支政策的前瞻性、导向性更加彰显，支持

13. 进一步完善国有资本经营预算制度

国有企业高质量发展的资本金注入渠道更加畅通稳定。

意义作用 ▶▶

进一步完善国有资本经营预算制度，有利于通过扩大实施范围，强化功能作用，进而健全收支管理，提升资金效能，有利于更好发挥国有资本经营预算的功能作用，支持国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力；有利于建立更加紧密的国有资本经营预算与国有资产报告衔接关系，切实发挥对宏观经济运行、国有经济布局结构的重要调控作用。

实践要求 ▶▶

一要完善国有资本收益上交机制。扩大国有资本经营预算覆盖范围，健全国有独资企业和国有独资公司收益上交机制，优化国有控股、参股企业国有股收益上交机制。加强国有资本经营预算收入管理，确保利润数据真实可靠，及时足额申报和上交收益。

二要提升国有资本经营预算支出效能。优化支出结构，聚焦关键领域和薄弱环节，增强对国家重大战略任务的财力保障。加强支出管理，坚持政策导向，区分轻重缓急，提升资金安排使用的科学性、有效性和精准性。推进预算绩效管理，探索开展国有资本经营预算整体绩效评价。

三要完善国有资本经营预算管理工作。加强国有企业名录管理，出资人单位应当定期统计所出资企业的数量、资产权益、损益等情况，建立所出资国有企业名录。完善预算编报，按照收支平衡的原则，提高国有资本经营预算草案编制质量。主动接受人大和审计监督。

14.

促进民营经济发展壮大

提出过程 ▶▶

2018年11月，习近平总书记在民营企业座谈会上指出，在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。”同年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上强调，要从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。2023年3月，习近平总书记在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调，要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。2023年7月，《中共中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》指出，“持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围”。2023年7月，《国家发展改革委等部门关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》指出，要“推动破解民营经济发展中面临的突出问题，激发民营经济发展活力，提振民营经济发展信心”。

基本内涵 ▶▶

促进民营经济发展壮大，是指通过加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，优化民营经济发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，全面构建亲清政商关系，使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量，促进民营经济做大做强，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出积极贡献，在中华民族伟大复兴历史进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。

意义作用 ▶▶

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。促进民营经济发展壮大，有利于提振民营经济预期信心，有利于激发民营经济发展活力，进而推动民营经济在中国式现代化的伟大进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。

实践要求 ▶▶

一要继续优化民营经济发展环境。要持续破除市场准入壁垒，全面落实公平竞争政策制度，完善社会信用激励约束机制，完善市场化重整机制。

二要加大对民营经济政策支持力度。要完善融资支持政

策制度，完善拖欠账款常态化预防和清理机制，强化人才和用工需求保障，完善支持政策直达快享机制，强化政策沟通和预期引导。

三要强化民营经济发展法治保障。要依法保护民营企业产权和企业家权益，构建民营企业源头防范和治理腐败的体制机制，持续完善知识产权保护体系，完善监管执法体系，健全涉企收费长效监管机制。

四要着力推动民营经济实现高质量发展。要引导完善治理结构和管理制度，支持提升科技创新能力，加快推动数字化转型和技术改造，鼓励提高国际竞争力，支持参与国家重大战略，依法规范和引导民营资本健康发展。

五要促进民营经济人士健康成长。要健全民营经济人士思想政治建设机制，培育和弘扬企业家精神，加强民营经济代表人士队伍建设，完善民营经济人士教育培训体系，全面构建亲清政商关系。

六要持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围。要引导全社会客观正确全面认识民营经济和民营经济人士，培育尊重民营经济创新创业的舆论环境，支持民营企业更好履行社会责任。

七要加强组织实施。要坚持和加强党的领导，完善落实激励约束机制，及时做好总结评估。

努力调动民间投资积极性

提出过程 ▶▶

2023年7月，为深入贯彻落实党中央、国务院部署，国家发展改革委印发《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》，提出“进一步深化、实化、细化政策措施，持续增强民间投资意愿和能力，努力调动民间投资积极性”。

基本内涵 ▶▶

我国对民间投资的定义和统计是根据投资主体性质进行的。按照国家统计局规定，民间固定资产投资，是指具有集体、私营、个人性质的内资企事业单位以及由其控股（包括绝对控股和相对控股）的企业单位在中华人民共和国境内建造或购置固定资产的投资。

民间投资的统计范围根据固定资产投资项目单位的工商登记注册类型和控股情况来确定，包括：工商登记注册的集体、股份合作、私营独资、私营合伙、私营有限责任公司、个体户、个人合伙等纯民间主体的固定资产投资；工商登记注册的混合经济成分中由集体、私营、个人控股的投资主体单位的全部固定资产投资。

可见，民间投资是非国有经济投资中扣除外商投资和港

澳台商投资的部分，以民营企业为投资主体，是民营经济的重要组成部分。

意义作用 ▶▶

与国有投资相比，民间投资创业、创新功能强大，运营机制灵活，投资效率较高，同时周期性特点明显，抗风险能力相对较弱，因此其波动性往往高于整体投资。党的十八大以来，民间投资总体保持稳定增长，活力不断增强，在稳定投资增长、促进经济发展，创造就业机会、增强经济活力，推动创新发展、优化经济结构等方面发挥着不可替代的重要作用。进一步抓好抓实促进民间投资工作，努力调动民间投资积极性，有利于充分发挥民间投资的重要作用，将全国民间投资占固定资产投资的比重保持在合理水平，有利于带动民间投资环境进一步优化、民间投资意愿进一步增强、民间投资活力进一步提升。

实践要求 ▶▶

一要聚焦重点领域，支持民间资本参与重大项目。要明确一批鼓励民间资本参与的重点细分行业，全面梳理吸引民间资本项目清单，切实做好民间投资服务对接工作，搭建统一的向民间资本推介项目平台，引导民间投资科学合理决策。

二要健全保障机制，促进民间投资项目落地实施。要建立重点民间投资项目库，优化民间投资项目的融资支持，强化重点民间投资项目的要素保障，积极发挥信用信息的支撑作用，鼓励民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。

15. 努力调动民间投资积极性

三要营造良好环境，促进民间投资健康发展。要优化民间投资项目管理流程，搭建民间投资问题反映和解决渠道，建立民间投资工作调度评估机制，设立促进民间投资引导专项，宣传推广促进民间投资典型经验。

推进上市公司独立董事制度改革

提出过程 ▶▶

2001年，中国证监会颁布的《关于在上市公司建立独立董事制度的指导意见》指出，“上市公司应当建立独立董事制度”。2023年4月，国务院办公厅印发的《关于上市公司独立董事制度改革的意见》提出，要“进一步优化上市公司独立董事制度，提升独立董事履职能力，充分发挥独立董事作用”。

基本内涵 ▶▶

独立董事制度是指在董事会中设立独立董事、以形成权力制衡与监督的一种制度。独立董事是指不在公司担任除董事外的其他职务，并与其所受聘的上市公司及其主要股东不存在可能妨碍其进行独立客观判断的关系的董事。从执行层面看，独立董事对上市公司及全体股东负责。独立董事应当按照相关法律法规、本着指导意见和公司章程的要求，认真履行职责，维护公司整体利益，尤其要关注中小股东的合法权益不受损害。独立董事独立履行职责，不受上市公司主要股东、实际控制人或者其他与上市公司存在利害关系的单位或个人的影响。

意义作用 ▶▶

上市公司独立董事制度是中国特色现代企业制度的重要

16. 推进上市公司独立董事制度改革

组成部分，是资本市场基础制度的重要内容。独立董事制度作为上市公司治理结构的重要一环，在促进公司规范运作、保护中小投资者合法权益、推动资本市场健康稳定发展等方面发挥了积极作用。但随着全面深化资本市场改革向纵深推进，独立董事定位不清晰、责权利不对等、监督手段不够、履职保障不足等制度性问题亟待解决，已不能满足资本市场高质量发展的内在要求。推进上市公司独立董事制度改革，有利于进一步优化上市公司独立董事制度，有利于提升独立董事履职能力，有利于充分发挥独立董事作用。

实践要求

一要明确独立董事职责定位，充分发挥独立董事决策、监督、咨询作用，将监督职责的重点聚焦在公司与其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员之间的潜在重大利益冲突事项上。

二要优化独立董事履职方式，完善董事会专门委员会机制，建立独立董事专门会议机制，要求财务会计报告及其披露等重大事项由审计委员会、关联交易等潜在重大利益冲突事项由独立董事专门会议事前认可。

三要强化独立董事任职管理，要求独立董事应当符合独立性要求，建立独立董事资格认定制度，探索建立独立董事信息库，制定独立董事职业道德规范，提升独立董事培训针对性，增强独立董事合规意识。

四要改善独立董事选任制度，从提名、资格审查、选举、持续管理、解聘等方面全链条优化独立董事选任机制，建立提

名回避机制，明确独立董事候选人任职资格审查要求。

五要加强独立董事履职保障，明确上市公司应当为独立董事履职提供必要条件，强化对上市公司及相关主体不配合、阻挠独立董事履职的监督管理，鼓励上市公司为独立董事投保董事责任保险。

六要严格独立董事履职情况监督管理，压紧压实独立董事履职责任，加大监管力度，完善独立董事履职评价制度，建立声誉激励约束机制。

七要健全独立董事责任约束机制，加大对独立董事不履职不尽责的责任追究力度，按照责权利匹配的原则，明确独立董事与非独立董事承担共同而有区别的法律 responsibility，推动针对性设置独立董事的行政责任、民事责任认定标准。

八要完善协同高效的内外部监督体系，形成强大监督合力。

规范实施政府和社会资本合作新机制

提出过程 ▶▶

2023年11月，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。《指导意见》指出，“规范实施政府和社会资本合作新机制，充分发挥市场机制作用，拓宽民间投资空间”。

基本内涵 ▶▶

规范实施政府和社会资本合作新机制，指的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，规范实施政府和社会资本合作新机制，充分发挥市场机制作用，拓宽民间投资空间，坚决遏制新增地方政府隐性债务，提高基础设施和公用事业项目建设运营水平，确保规范发展、阳光运行。

意义作用 ▶▶

政府和社会资本合作（PPP）实施近十年来，一定程度上起到了改善公共服务、拉动有效投资的作用，但在实践中也出现了一些亟待解决的问题。规范实施政府和社会资本合作新机

制，有利于进一步深化基础设施投融资体制改革，有利于切实激发民间投资活力。

实践要求 ▶▶

一要准确把握新机制的总体要求。要聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式，合理把握重点领域，优先选择民营企业参与，明确管理责任分工，稳妥推进新机制实施。

二要规范推进建设实施。要严格审核特许经营方案，公平选择特许经营者，规范签订特许经营协议，严格履行投资管理程序，做好项目建设实施管理。

三要切实加强运营监管。要定期开展项目运营评价，惩戒违法违规和失信行为，规范开展特许经营协议变更和项目移交等工作，建立常态化信息披露机制。

四要加大政策保障力度。要加强组织实施，做好要素保障和融资支持，支持创新项目实施方式。

18.

加强财会监督工作

提出过程 ▶▶

2020年1月，习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调，要完善党和国家监督体系，以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。2021年12月，习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上指出，审计监督、财会监督、统计监督都是党和国家监督体系的重要组成部分，要推动规范用权，及时校准纠偏，严肃财经纪律。2022年4月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十五次会议上再次强调，要严肃财经纪律，维护财经秩序，健全财会监督机制。2023年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》提出，要“把推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实作为财会监督工作的首要任务”。

基本内涵 ▶▶

加强财会监督工作，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全，坚持以完善党和国家监督体系为

出发点，以党内监督为主导，突出政治属性，严肃财经纪律，健全财会监督体系，完善工作机制，提升财会监督效能，促进财会监督与其他各类监督贯通协调，推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

其主要目标是：到2025年，构建起财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系；基本建立起各类监督主体横向协同，中央与地方纵向联动，财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制；财会监督法律制度更加健全，信息化水平明显提高，监督队伍素质不断提升，在规范财政财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

意义作用 ▶▶

财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。加强财会监督工作，有利于把党的领导落实到财会监督全过程各方面，确保党中央、国务院重大决策部署有效贯彻落实；有利于健全财经领域法律法规和政策制度，加快补齐法治建设短板，依法依规开展监督，严格执法、严肃问责；有利于强化对公权力运行的制约和监督，建立长效机制，提升监督效能；有利于健全财会监督体系，构建高效衔接、运转有序的工作机制，与其他各类监督有机贯通、相互协调，形成全方位、多层次、立体化的财会监督工作格局。

实践要求 ▶▶

加强财会监督工作的重点任务有以下三个方面：

一是保障党中央、国务院重大决策部署贯彻落实。聚焦深化供给侧结构性改革，做好稳增长、稳就业、稳物价工作，保障和改善民生，防止资本无序扩张，落实财政改革举措等重大部署，严肃查处财经领域违反中央宏观决策和治理调控要求、影响经济社会健康稳定发展的违纪违规行为，确保党中央政令畅通。

二是强化财经纪律刚性约束。加强对财经领域公权力行使的制约和监督，聚焦党政机关过紧日子、加强基层保基本民生保工资保运转工作、防范债务风险等重点任务，严肃查处财政收入不真实不合理、违规兴建楼堂馆所等突出问题，强化通报问责和处理处罚，使纪律真正成为带电的“高压线”。

三是严厉打击财务会计违法违规行为。从严从重查处影响恶劣的财务舞弊、会计造假案件，强化对相关责任人的追责问责。加强对国有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为的监督，强化对会计信息质量的监督，进一步加大对会计师事务所、资产评估机构等中介机构执业质量的监督力度，强化行业日常监管和信用管理。

19.

推进普惠金融高质量发展

提出过程 ▶▶

2013年11月，党的十八届三中全会正式提出“发展普惠金融”。2015年12月，国务院印发《推进普惠金融发展规划（2016—2020年）》。2023年10月，国务院印发的《关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》提出，“构建高水平普惠金融体系，进一步推进普惠金融高质量发展”。

基本内涵 ▶▶

普惠金融是指立足机会平等要求和商业可持续原则，以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务。推进普惠金融高质量发展，是指通过深化金融供给侧结构性改革，推进普惠金融高质量发展，提升服务实体经济能力，防范化解各类金融风险，促进全体人民共同富裕。其主要目标是：未来五年，高质量的普惠金融体系基本建成。重点领域金融服务可得性实现新提升，普惠金融供给侧结构性改革迈出新步伐，金融基础设施和发展环境得到新改善，防范化解金融风险取得新成效，普惠金融促进共同富裕迈上新台阶。

意义作用 ▶▶

推进普惠金融高质量发展，有利于健全具有高度适应性、

竞争力、普惠性的现代金融体系，有利于更好满足人民群众和实体经济多样化的金融需求，有利于切实解决贷款难贷款贵问题。

实践要求

一要突出加强党的全面领导。强调完善党领导金融工作的制度体系，坚决贯彻落实党中央重大决策部署，把党的领导有效落实到推进普惠金融高质量发展的各领域各方面各环节。强化各级党组织作用，切实把党的领导制度优势转化为治理效能。

二要强调聚焦重点领域。推动重点领域信贷服务提质增效，着力加强对小微经营主体可持续发展、乡村振兴战略的金融支持，加大首贷、续贷、信用贷、中长期贷款投放。强化对民生领域的支持，丰富创业、助学等金融产品，加强对老年人、残疾人群体的服务。在普惠金融重点领域服务中融入绿色低碳发展目标。

三要强调保险和资本市场的作用。重点发展农业保险、商业养老保险和健康保险产品，支持农业生产、养老需求和基本民生保障。着力增强资本市场的普惠性，促进小微企业、涉农企业、科技创新企业利用多层次资本市场拓宽融资渠道。

四要有序推进数字普惠金融发展。支持金融机构深化运用互联网、大数据、人工智能、区块链等科技手段，实现数字化转型，打造健康的数字普惠金融生态。同时强调将数字普惠金融全面纳入监管。

五要重视基础设施和发展环境建设。突出强调加强公共

信用信息共享，缓解金融市场普遍存在的信息不对称问题。持续推进农村支付环境建设，完善知识产权质押、动产融资登记等基础平台，优化信用生态环境，增强社会公众金融素养和能力，发挥货币政策、财税政策、监管政策、产业政策等联动效应。

六要统筹发展与安全。加快中小银行改革化险，完善中小银行治理机制。完善普惠金融相关法律法规，加快补齐规则和监管短板，提升普惠金融法治水平。依法将各类金融活动全部纳入监管，严厉打击以普惠金融名义开展的违法犯罪活动。倡导负责任金融理念，切实保护金融消费者合法权益。

20.

推进新型工业化

提出过程 ▶▶

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中将基本实现新型工业化作为2035年基本实现社会主义现代化的一项重要目标，并提出推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。2023年1月，习近平总书记在主持中共中央政治局第二次集体学习时强调，要“继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化”。2023年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话中指出：“要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设制造强省，大力发展战略性新兴产业，加快发展数字经济。”2023年9月，全国新型工业化推进大会在北京召开，传达了习近平总书记就推进新型工业化作出的重要指示。习近平总书记强调，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。2023年12月召开的中央经济工作会议强调，要以科技创新引领现代化产业体系建设，大力推进新型工业化。

基本内涵

通过加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字经济、顺应产业发展大势，从时空两方面统筹抓好产业升级和产业转移，打造具有国际竞争力的数字产业集群，力争到2035年基本实现新型工业化。一方面，通过推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的连续性和竞争力；另一方面，通过深化改革健全区域战略统筹、市场一体化发展等机制，优化生产力布局，推动重点产业在国内有序转移，支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

意义作用

推进新型工业化是以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的重大战略部署。推进新型工业化是一个系统工程，只有加快推进工业实现由大到强的转变，统筹谋划、综合施策，充分调动各方面力量，才能有效应对各种困难挑战，不断取得新的胜利。推进新型工业化，有利于积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，有利于加快建设强国同发展数字经济、产业信息化有机结合，进而有利于推动工业经济实现质的有效提升和量的合理增长，进而为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

实践要求 ▶▶

一要全力促进工业经济平稳增长。要落实落细系列稳增长政策举措，保持制造业比重基本稳定，发挥工业稳定宏观经济大盘的“压舱石”作用。

二要着力提升产业链供应链韧性和安全水平。要统筹推进补短板、锻长板、强基础，实施制造业重点产业链高质量发展行动，不断增强产业链韧性和竞争力，把发展主导权牢牢掌握在自己手中。

三要全面提升产业科技创新能力。要坚持把产业发展基点放在创新上，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新推动产业创新，催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

四要持续推动产业结构优化升级。坚持新老并举，推动制造业加快迈向价值链中高端。改造提升传统产业，完善推动传统制造业改造提升的政策措施，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级，加强质量品牌建设，让传统产业“老树发新芽”。

五要大力推动数字技术与实体经济深度融合。要把握数字化、网络化、智能化方向，充分利用新一代信息技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，充分发挥数字技术对工业发展的放大、叠加、倍增作用。

六要深入推动工业绿色低碳发展。绿色低碳是新型工业化的生态底色。要深入实施工业领域碳达峰行动，推进钢铁、有色、建材、石化、化工等重点行业绿色化改造，完善

工业节能管理制度，加快节能降碳技术和产品研发与推广应用，严格执行产能置换政策，坚决遏制“两高”项目盲目发展。

推进城市公共交通健康可持续发展

提出过程 ▶▶

2019年9月，习近平总书记在视察北京市轨道交通建设发展情况时强调，城市轨道交通是现代大城市交通的发展方向。2021年10月，习近平主席在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上发表的主旨讲话指出，要加快形成绿色低碳交通运输方式，加强绿色基础设施建设，推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备，鼓励引导绿色出行，让交通更加环保、出行更加低碳。2023年10月，交通运输部会同国家发展和改革委员会、公安部、财政部、人力资源和社会保障部、自然资源部、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、中华全国总工会等9部门和单位印发《关于推进城市公共交通健康可持续发展的若干意见》，提出了5方面共15项政策举措。

基本内涵 ▶▶

城市公共交通，是指在城市人民政府确定的区域内，利用公共汽（电）车（含有轨电车）、城市轨道交通系统和有关设施，按照核定的线路、站点、时间、票价运营，为公众提供基本出行服务的活动。城市公共交通是城市综合交通体系的重要组成部分，具有集约高效、绿色低碳等特点。推进城市公共

交通健康可持续发展的基本内涵包括：保障人民群众基本出行、缓解城市交通拥堵、推进以人为核心的新型城镇化、实现碳达峰碳中和等方面。

意义作用 ▶▶

推进城市公共交通健康可持续发展，有利于促进城市公共交通服务提质增效，有利于保障从业人员合法权益，有利于更好满足人民群众美好出行需要，有利于深入实施城市公共交通优先发展战略，加快建设交通强国。

实践要求 ▶▶

第一，要完善城市公共交通支持政策。一是落实运营补贴补偿政策，包括要求各地合理确定城市公共汽电车服务标准、落实城市公共交通作为市县财政事权的支出责任、因地制宜建立并实施成本核算和补贴补偿制度等。二是完善价格机制，包括要求各地建立城市公共交通价格动态调整机制、对城市公共交通现有价格水平开展评估并及时优化调整、对定制公交等线路实行政府指导价或市场调节价、对长距离公共汽电车线路探索采用按里程计价方式等。三是加强政策支持，包括要求各地在保障新能源城市公交车辆夜间充电执行低谷电价的基础上，在日间设置部分时段执行低谷电价，以及用好城市发展奖励资金和农村客运补贴资金等政策、利用地方政府专项债券等工具支持城市公共汽电车场站充换电基础设施建设等。四是保障公交优先通行，包括促进公交专用道连续成网、强化公交专用道使用监管等。五是合理引导公众出行，包括加强绿

21. 推进城市公共交通健康可持续发展

色出行和公交出行宣传，鼓励各地制定差异化停车收费政策、建立绿色出行奖励和错峰出行制度等。

第二，要夯实城市公共交通发展基础。一是加强规划引领和用地保障，包括要求各地科学制定城市公共交通专项规划，涉及空间利用的相关内容统筹落实到国土空间规划“一张图”实施管控，在国土空间规划中统筹落实城市公共交通场站用地需求并优先纳入土地利用年度计划等。二是改善设施条件，包括鼓励地方支持城市公共交通场站建设与改造、车辆购置，严格落实城市公共汽电车场站配置标准，支持建设完善新能源城市公交车辆充电设施等。三是促进公交服务提质增效，包括优化城市公共交通线网、促进城市公共汽电车和城市轨道交通衔接融合、鼓励发展微循环公交、支持开通定制公交、优化定制公交管理流程、支持发展“公交+旅游”服务模式、支持围绕主业拓展多元化经营、鼓励提升适老化和无障碍出行服务、保障运营安全等。

第三，要加快落实城市公共交通用地综合开发政策。一是积极推动新增用地综合开发，包括允许符合条件的新增场站配套一定比例的附属商业等面积、根据设施功能分层设定地上地下空间建设土地使用权等。二是因地制宜实施既有用地综合开发，包括支持利用场站内部分闲置设施开展社会化商业服务，鼓励有条件的存量场站实施地上地下空间综合开发并分层设定建设土地使用权，允许符合条件的场站适当提高容积率等。三是建立用地综合开发收益反哺机制。

第四，要加强从业人员权益保障。一是保障从业人员的工资待遇，督促城市公共交通企业按时足额发放工资、缴纳社会

保险，鼓励各地因地制宜将城市公共汽电车驾驶员列入紧缺职业（工种）目录并给予相应岗位津贴。二是关心关爱从业人员，包括改善从业人员生产环境，加强从业人员劳动保护，关心从业人员身心健康，组织开展“最美公交司机”“最美地铁人”推选宣传活动，加大对困难从业人员帮扶力度等。

第五，要加强组织实施保障。一是建立城市公共交通发展绩效评价制度，推动落实城市人民政府发展城市公共交通的主体责任。二是推动政策落实，加强部门协同配合，明确对存在欠薪欠保等的城市，不得参与国家公交都市创建申报，属于国家公交都市创建城市、示范城市的，取消创建资格或被授予的“国家公交都市建设示范城市”称号。

22.

“飞地经济”

提出过程 ▶▶

2017年6月，国家发展改革委、国土资源部、环境保护部等8部门联合印发《关于支持“飞地经济”发展的指导意见》，明确要创新“飞地经济”合作机制。2023年1月，中共中央、国务院印发的《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出，要“积极探索飞地经济新模式，全面落实招商引资利益分配政策”。

基本内涵 ▶▶

“飞地经济”是指行政上互不隶属的两个及以上地区，打破行政区划界限，以各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作基础上，以生产要素互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

意义作用 ▶▶

传统“飞地经济”模式下，飞入地往往通过提供土地、劳动力等资源换取飞出地劳动、资源密集型产业的实体转移。“反向飞地”则是欠发达地区主动在发达地区反向设立飞地园区，引流创新人才与企业，实现研发与生产跨地区联动，进而

促进产业升级、区域协调发展的区域经济发展模式。发展“飞地经济”，有利于通过坚持政府引导、市场运作，提高公共服务质量，提升合作园区开发建设、经营管理的市场化和专业化水平；有利于充分发挥各地区比较优势，建立合理的成本分担和利益共享机制，促进合作各方良性互动、互利共赢。

实践要求

一要完善“飞地经济”合作机制。支持合作方创新合作模式，合理分担相关成本，建立完善的议事协调机制、组织架构和管理体制，鼓励按照市场化原则和方式开展“飞地经济”合作。

要强化资源高效集约节约利用。飞地园区建设用地原则上使用所在地土地指标，加强耕地资源保护，强化土地集约利用，鼓励建设绿色园区。

三要规范指标统计口径和方法。明确园区所在地政府统计部门为统计主体。允许合作方综合考虑权责关系和出资比例，以及资源环境因素，对经济指标进行协商划分，仅作专门用途供内部使用。

四要加强统一市场建设。支持合作方优化行政审批流程，逐步探索行政许可跨区域互认，推进转移企业工商登记协调衔接，支持合作方开展质检、通关、市场执法等领域的标准对接和结果互认。

五要支持在各类对口支援、帮扶、协作中开展“飞地经济”合作。支持通过“飞地经济”，发挥市场机制，创新对口支援和东西部扶贫协作等区域合作模式，探索完善异地开发生态保护补偿机制。

23.

发展银发经济

提出过程 ▶▶

2021年3月，“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，“发展银发经济，开发适老化技术和产品，培育智慧养老等新业态”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。2024年1月，国务院常务会议强调，发展银发经济是积极应对人口老龄化、推动高质量发展的重要举措，既利当前又惠长远。同年1月，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，提出4个方面26项举措。这是我国首个以“银发经济”命名的政策文件。

基本内涵 ▶▶

银发经济是指向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。

意义作用 ▶▶

发展银发经济，事关国家发展全局，事关人民福祉。发展银发经济，是贯彻以人民为中心的发展思想的内在要求，是

实现经济高质量发展的必要保障，是维护国家安全和社会和谐稳定的重要举措。发展银发经济，有利于积极应对人口老龄化，有利于促进事业产业协同，有利于通过加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，进一步培育高精尖产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

实践要求 ▶▶

一要发展民生事业，解决急难愁盼。包括扩大老年助餐服务、拓展居家助老服务、发展社区便民服务、优化老年健康服务、完善养老照护服务、丰富老年文体服务、提升农村养老服务等等。

二要扩大产品供给，提升质量水平。包括培育银发经济经营主体、推进产业集群发展、提升行业组织效能、推动品牌化发展、开展高标准领航行动、拓宽消费供给渠道等。

三要聚焦多样化需求，培育潜力产业。包括强化老年用品创新、打造智慧健康养老新业态、大力发展康复辅助器具产业、发展抗衰老产业、丰富发展养老金融产品、拓展旅游服务业态、推进适老化改造等。

四要强化要素保障，优化发展环境。包括加强科技创新应用、完善用地用房保障、强化财政金融支持、推进人才队伍建设、健全数据要素支撑、打击涉老诈骗行为等。

24.

加快形成新质生产力

提出过程 ▶▶

2023年9月，习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调：“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”2023年12月举行的中央经济工作会议强调，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。2024年1月，习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

基本内涵 ▶▶

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。区别于依靠大量资源投入、高度消耗资源能源的生产力传统发展方式，新质生产力是以科技创新为主导、符合高质量发展要求的生产力，具有数字化、高效能、高质量等显著特征，是推动经济高质量发展的新动能，是塑造

国家竞争优势的新支撑，是抢抓数字经济高质量发展红利的新标准。

意义作用 ▶▶

“新质生产力”概念的提出，既是对马克思主义生产力理论的发展，又进一步丰富了习近平经济思想。新质生产力是摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力，具有高科技、高效能、高质量特征。发展新质生产力不仅是推动我国经济社会高质量发展的重要动力，也是提升我国国际竞争实力的重要支撑，是更好满足人民群众对美好生活需要的必然要求。

实践要求 ▶▶

一方面，科技创新是核心驱动力。一要打造新型劳动者队伍，包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。二要用好新型生产工具，特别是掌握关键核心技术，赋能发展新兴产业。技术层面要补短板、筑长板、重视通用技术。产业层面要巩固战略性新兴产业、提前布局未来产业、改造提升传统产业。三要塑造适应新质生产力的生产关系。通过改革开放着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

另一方面，培育新产业是重点任务。战略性新兴产业、未来产业，是构建现代化产业体系的关键，是发展新质生产力的主阵地。要培育壮大新兴产业，用好国内大市场和丰富应用

24. 加快形成新质生产力

场景，推动新兴产业健康有序发展；前瞻布局未来产业，开辟新赛道，构筑未来发展。要强化企业科技创新主体地位。加快建设世界一流企业和科技领军企业，发展壮大制造业单项冠军企业和高新技术企业，激发涌现更多专精特新中小企业和“独角兽”企业，促进大中小企业融通创新。

25.

加快传统制造业转型升级

提出过程 ▶▶

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。2022年12月，习近平总书记在中央经济工作会议上强调，传统制造业是现代化产业体系的基底，要加快数字化转型，推广先进适用技术，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时强调，要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级。2023年12月，工业和信息化部、国家发展改革委、教育部、财政部、中国人民银行、税务总局、金融监管总局、中国证监会等8部门联合印发《关于加快传统制造业转型升级的指导意见》。

基本内涵 ▶▶

加快传统制造业转型升级，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国新型工业化推进大会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，坚持市场主导、政府引导，坚持创新驱动、系统

25. 加快传统制造业转型升级

推进，坚持先立后破、有保有压，实施制造业技术改造升级工程，加快设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，推动传统制造业向高端化、智能化、绿色化、融合化方向转型，提升发展质量和效益，加快实现高质量发展。其战略规划是：到2027年，我国传统制造业高端化、智能化、绿色化、融合化发展水平明显提升，有效支撑制造业比重保持基本稳定，在全球产业分工中的地位和竞争力进一步巩固增强。工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、70%，工业能耗强度和二氧化碳排放强度持续下降，万元工业增加值用水量较2023年下降13%左右，大宗工业固体废物综合利用 rate 超过57%。

意义作用 ▶▶

传统制造业是我国制造业的主体，是现代化产业体系的基底。当前，我国传统制造业“大而不强”“全而不精”问题仍然突出，低端供给过剩和高端供给不足并存，创新能力不强、产业基础不牢，资源约束趋紧、要素成本上升，巩固提升竞争优势面临较大挑战，需加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现转型升级。推动传统制造业转型升级，是主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革的战略选择，是提高产业链供应链韧性和安全水平的重要举措，是推进新型工业化、加快制造强国建设的必然要求，关系现代化产业体系建设全局。

实践要求 ▶▶

一要坚持创新驱动发展，加快迈向价值链中高端。加快

先进适用技术推广应用，持续优化产业结构，深入实施产业基础再造工程，着力增品种提品质创品牌。

二要加快数字技术赋能，全面推动智能制造。大力推进企业智改数转网联，促进产业链供应链网络化协同，推动产业园区和集群整体改造升级。

三要强化绿色低碳发展，深入实施节能降碳改造。实施重点领域碳达峰行动，完善绿色制造和服务体系，推动资源高效循环利用，强化重点行业本质安全。

四要推进产业融合互促，加速培育新业态新模式。促进行业耦合发展，发展服务型制造，持续优化产业布局。

五要加大政策支持力度，营造良好发展环境。要加强组织领导，加大财税支持，强化金融服务，扩大人才供给等。

26.

进一步推动新时代东北 全面振兴取得新突破

提出过程 ▶▶

2015年7月，习近平总书记在部分省区党委主要负责同志座谈会上强调，振兴东北老工业基地已到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段。2018年9月，习近平总书记主持召开深入推进东北振兴座谈会，确定六项重点工作，为推动新时代东北全面振兴、全方位振兴绘就蓝图。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，要“推动东北全面振兴取得新突破”。2023年9月，习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调：“东北是我国向北开放的重要门户，在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显。”2023年10月，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见》，制定出台一揽子支持政策，赋予东北新的发展机遇和政策红利。

基本内涵 ▶▶

进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破，其基本内涵主要包括：通过以科技创新推动产业创新，改造提升传统制造业，积极培育战略性新兴产业和未来产业，增强发展新动

能；要发展现代化大农业，提高粮食综合生产能力，加强粮食稳产保供；要加强生态保护，树立增绿就是增优势、护林就是护财富的理念，积极发展林下经济、冰雪经济，筑牢北方生态安全屏障；要加快发展风电、光电、核电等清洁能源，建设风光火核储一体化能源基地；要加强边境地区基础设施规划布局建设，积极发展特色产业，促进兴边富民、稳边固边；要大力发展基础教育，加大对东北高校办学支持力度，提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴。

意义作用 ▶▶

东北资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大。当前，推动东北全面振兴面临新的重大机遇：实现高水平科技自立自强，有利于东北把科教和产业优势转化为发展优势；构建新发展格局，进一步凸显东北的重要战略地位；推进中国式现代化，需要强化东北的战略支撑作用。新时代新征程推动东北全面振兴，面临新的重大机遇，制定出台一揽子支持政策，对于进一步坚定信心，充分发挥东北比较优势，推动东北走出一条高质量发展、可持续振兴的新路，具有重要意义。

实践要求 ▶▶

进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破，要牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，统筹发展和安全，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，强化东北的战略支撑作用。

26. 进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破

一要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。

二要以发展现代化大农业为主攻方向，加快推进农业农村现代化。

三要加快建设现代化基础设施体系，提升对内对外开放合作水平。

四要提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴。

五要进一步优化政治生态，营造良好营商环境。

六要加强党的领导和党的建设，这是东北全面振兴的根本保证。要着眼推动高质量发展，教育引导党员、干部完整准确全面贯彻新发展理念，贯彻以人民为中心的发展思想，以科学态度和务实精神开创发展新局面。

新时代推动中部地区崛起

提出过程 ▶▶

2012年8月,《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》正式出台。2016年12月,国务院审议通过《促进中部地区崛起“十三五”规划》。2019年5月,习近平总书记在南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会时强调:“推动中部地区崛起是党中央作出的重要决策。”2021年4月,中共中央、国务院出台《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》。2024年3月,习近平总书记在长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时指出,“要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实”。

基本内涵 ▶▶

中部地区包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南六省,国土面积102.8万平方公里,占全国陆地国土总面积的10.7%,是我国东西融合、南北对接的重要区域。新时代推动中部地区崛起,是我国促进中部六省共同崛起的一项政策。新时代推动中部地区崛起的战略目标是:到2025年,中部地区质量变革、效率变革、动力变革取得突破性进展,投入产出效益大幅提高,综合实力、内生动力和竞争力进一步增强。创新能力建设取得明显成效,科创产业融合发展体系基本建立,全

社会研发经费投入占地区生产总值比重达到全国平均水平。常住人口城镇化率年均提高1个百分点以上，分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局基本形成，城乡区域发展协调性进一步增强。绿色发展深入推进，单位地区生产总值能耗降幅达到全国平均水平，单位地区生产总值二氧化碳排放进一步降低，资源节约型、环境友好型发展方式普遍建立。开放水平再上新台阶，内陆开放型经济新体制基本形成。共享发展达到新水平，居民人均可支配收入与经济增长基本同步，统筹应对公共卫生等重大突发事件能力显著提高，人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。到2035年，中部地区现代化经济体系基本建成，产业整体迈向中高端，城乡区域协调发展达到较高水平，绿色低碳生产生活方式基本形成，开放型经济体制机制更加完善，人民生活更加幸福安康，基本实现社会主义现代化，共同富裕取得更为明显的实质性进展。

意义作用

中部地区在全国区域发展格局中具有举足轻重的战略地位。新时代推动中部地区崛起，是构建全国统一大市场、推动形成东中西区域良性互动协调发展的客观需要，是优化国民经济结构、保持经济持续健康发展的战略举措，是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的必然要求，有利于充分发挥中部地区承东启西、连南接北的区位优势和资源要素丰富、市场潜力巨大、文化底蕴深厚等比较优势，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，增强城乡区域发展协调性，建设绿色发展的美丽中部，推动内陆高水平开放，提升基本公共服务保障水

平，改革完善体制机制。

实践要求 ▶▶

新时代推动中部地区崛起，要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实，形成推动高质量发展的合力，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。

第一，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。

第二，要加强与其他重大发展战略的衔接，更好融入和支撑新发展格局。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度对接，加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动。有序承接产业梯度转移，优化产业布局。加强现代化交通基础设施体系建设，强化中部地区的大通道格局。建立健全区域内省际合作机制，提升区域协同发展水平。大力促进长江中游城市群和中原城市群发展，加强都市圈之间协调联动，更好辐射带动周边地区发展。

第三，要统筹推进深层次改革和高水平开放，持续打造更具竞争力的内陆开放高地。深化要素市场化改革，完善市场经济基础制度，全面清理纠正地方保护行为，推动各种生产要素跨区域合理流动和优化配置，更好参与全国统一大市场建设。稳步扩大制度型开放，深度融入共建“一带一路”，主动对接新亚欧大陆桥、西部陆海新通道，高标准建设自由贸易试验区，打造更多高能级对外开放合作平台，在联通国内国际双循环方面发挥更大作用。加强市场化法治化国际化营商环境建设，增强对国内外要素资源的吸引力。坚持“两个毫不动摇”，支持国有企业做强做优做大，进一步优化民营企业发展环境。

第四，要协同推进生态环境保护和绿色低碳发展，加快建设美丽中部。持续深入打好污染防治攻坚战，加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理，加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板。推进产业、能源、交通运输结构绿色低碳转型，加快培育壮大绿色低碳产业，加强资源节约集约循环利用。完善流域横向生态保护补偿机制和生态产品价值实现机制，推进产业生态化和生态产业化。

第五，要坚持城乡融合发展，扎实推进乡村全面振兴。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动，推动城市基础设施和公共服务向农村延伸。进一步改善农村基础设施，加强乡村环境整治，推进农业适度规模经营，促进一二三产业融合发展。进一步深化农村改革，完善强农惠农富民支持制度，充分激发农业农村发展活力。大力发展县域经济，形成新的增长点。高度重

视革命老区和欠发达县（市、区）振兴发展，补齐公共服务短板，发展壮大特色产业，增强内生发展动力。健全防止返贫监测帮扶机制，防止出现规模性返贫。大力推进乡村文化振兴，推动移风易俗。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现扫黑除恶常态化，营造积极健康的社会生态。

第六，要坚持高质量发展和高水平安全相互促进，努力提升粮食能源资源安全保障能力。高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，打造一批绿色农产品生产加工供应基地，确保粮食等重要农产品稳定安全供给。进一步提升煤炭、稀土等资源开发利用水平，增强煤炭等化石能源兜底保障能力，加快建设新型能源体系，注重传统能源与新能源多能互补、深度融合。

第七，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促指导，中央有关部门要加大支持力度，研究提出新时代推动中部地区崛起的政策举措。地方党委和政府要扛起主体责任，坚决贯彻党中央决策部署，推动重点工作任务、重大改革事项落实落地。要巩固拓展主题教育成果，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，激励干部大胆开拓、担当作为。

新时代大别山革命老区 协同推进高质量发展

提出过程 ▶▶

党的十八大以来，习近平总书记多次对革命老区振兴发展作出重要指示，为新时代新征程革命老区振兴发展指明了方向。2024年1月，经国务院同意，国家发展改革委印发了《新时代大别山革命老区协同推进高质量发展实施方案》，为新时代大别山革命老区振兴发展注入新的动力。

基本内涵 ▶▶

大别山革命老区是我国土地革命战争时期全国第二大革命根据地鄂豫皖革命根据地的中心区域，是典型的欠发达地区和多省交界地区。从基本内涵来看，新时代大别山革命老区协同推进高质量发展，突出以“协同”推进高质量发展。一方面支持大别山革命老区提升“入群进圈”的协同力度，积极发挥大别山革命老区毗邻长三角地区和长江中游城市群的独特优势，协同融入毗邻城市群和都市圈，借势借力促进大别山革命老区高质量发展；另一方面积极促进大别山革命老区内部城市的协同发展力度，重点发挥黄冈、信阳、六安等区域中心城市的辐射带动作用，促进大中小城市和小城镇协调联动发展，加快形成多中心、多节点、多通道、网络状的城镇发展格局。

意义作用 ▶▶

革命老区是党和人民军队的根，是中国人民选择中国共产党的历史见证，大别山革命老区28年红旗不倒，在我国革命老区中具有十分重要的地位。新时代大别山革命老区协同推进高质量发展，有利于发挥大别山革命老区的特色优势，有利于激发大别山革命老区内生动力和发展活力，有利于逐步把“两个更好”的美好目标一步步变成现实，确保大别山革命老区在共同富裕的道路上跟上队、赶上来。

实践要求 ▶▶

协同推进新时代大别山革命老区高质量发展，明确了新时代新征程协同推进大别山革命老区高质量发展的重点任务，并提出了相应的保障措施。

一是要深度融入城市群建设，优化振兴发展空间格局。支持黄冈加快融入武汉都市圈，支持六安与合肥同城化发展，支持信阳打造河南省对接长三角的桥头堡，支持大别山革命老区其他城市对接周边中心城市加快特色化发展。支持省际交界地区完善合作发展体制机制，支持有关县市加快省际协作和协同发展。依托对口合作积极支持红安、金寨、新县等县市建设，鼓励鄂豫皖三省组织省内中心城市对口帮扶大悟、岳西、确山等县市发展。支持红安、麻城、光山、新县、金寨等开展传统村落集中连片保护利用示范建设。

二是要全面加强产业合作，共促承接产业转移和产业转型升级。支持上海与六安、宁波与黄冈、苏州与信阳细化对口

合作实施方案，鼓励安庆等其他大别山革命老区城市主动对接长三角地区城市探索开展对口合作。推动六安、枣阳等国家级经济技术开发区建设，支持黄冈、信阳、随州、孝感、安庆等国家级高新技术产业开发区建设。依托对口合作，支持苏州与信阳共同推进豫东南高新技术产业开发区苏信合作产业园建设，支持宁波与黄冈共建黄冈高新技术产业开发区和红安高新技术产业园区，支持上海与六安按照“一区多园”模式共建产业园。

三是要健全互联互通基础设施，共同提高内外联通能力。开工建设沿江通道合肥至武汉段。有序拓展区域路网覆盖，加快建设六安至安庆等铁路，提升武汉城市圈等城际铁路运营效益。加快国省道干线跨省路段提质改造，实施省际高速公路畅通工程。协同推进长江干线过江通道建设，提升水运主通道航运能力。支持重大水利工程、主要支流治理等项目建设。倾斜支持大别山革命老区农村及偏远地区通信基础设施建设，推动有条件的区域部署升级千兆光纤网络。

四是要提升公共服务保障能力，共同增进民生福祉。引导公共服务向大别山革命老区倾斜，加强医疗卫生服务体系建设。支持长三角地区科研院所、高等院校在结对城市设立分支机构和科研成果转化基地。支持黄冈、信阳、六安借鉴上海、宁波、苏州“一网通办”等改革经验做法，开展政务服务“跨省通办”合作。落实好易地扶贫搬迁后续扶持政策，完善集中安置区配套基础设施、产业园区配套设施、公共服务设施。鼓励大别山革命老区与长三角结对城市供销社开展“两地仓”供销合作。

五是要大力弘扬大别山精神，共促文化旅游发展。深入实施革命文物保护利用工程，支持革命历史类纪念设施、遗址申报全国爱国主义教育示范基地、全国重点文物保护单位、国家级烈士纪念设施和国家级抗战纪念设施、遗址。支持大别山革命老区与长三角结对城市和周边中心城市共同建设革命传统教育基地、红色研学基地。支持黄冈、信阳、六安等城市合作共建大别山生态文化旅游发展带，加强跨省生态保护和文化旅游合作。

六是要推动绿色转型发展，共筑生态安全屏障。支持大别山革命老区加强生态空间管控，加强沿江、沿淮湿地生态系统保护。加大力度支持大别山革命老区打好蓝天、碧水、净土保卫战和推进农村环境整治等工作，加强江河源头集水区等重要水源涵养区生态保护和河道生态治理修复。支持加快建立生态产品调查监测机制和价值评价机制，健全生态产品经营开发机制、保护补偿机制和价值实现保障机制。鼓励大别山革命老区与长三角地区合作发展生态旅游。

高质量建设雄安新区

提出过程 ▶▶

2017年2月，习近平总书记在河北省安新县进行实地考察、主持召开河北雄安新区规划建设工作座谈会时指出：建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有“功成不必在我”的精神境界。2019年1月，习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上指出：“保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动雄安新区规划建设。”2023年5月，习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调：“要高标准高质量建设雄安新区。”2023年6月，习近平总书记主持中央政治局会议，审议《关于支持高标准建设雄安新区若干政策措施的意见》。

基本内涵 ▶▶

高质量建设雄安新区的基本内涵和任务分工是：把党的领导贯穿高标准高质量建设雄安新区全过程、各领域、各环节，加强雄安新区各级党组织和领导班子建设，坚持正确选人用人导向，建设一支政治过硬、改革意识强、能力水平高、敢闯敢干、清正廉洁的高素质专业化干部队伍。河北省要切实履行主体责任，雄安新区要履行属地责任，有关地方要积极予以支持，中央和国家机关有关部门要主动指导服务，同向发力、

形成合力，创造性地贯彻落实，阶段性进行总结评估，确保各项政策落地见效，推动雄安新区建设发展不断取得新进展、迈上新台阶。

意义作用 ▶▶

规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择，是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程，对探索人口密集地区优化开发模式、调整优化京津冀城市布局 and 空间结构、培育全国创新驱动发展新引擎具有重大现实意义和深远历史意义。当前，雄安新区工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举，制定出台一揽子支持政策，对于统筹推进雄安新区承接北京非首都功能疏解与大规模建设发展，高标准高质量建设雄安新区，具有重要意义。

实践要求 ▶▶

一要结合雄安新区现阶段的实际需要，紧紧围绕疏解人员利益关切，有针对性地采取支持措施。

二要坚持稳步有序、量力而行，持续推进标志性疏解项目在雄安新区落地建设，积极探索和遵循城市建设发展规律，强化节约集约、绿色低碳，合理把握建设规模和节奏，创造“雄安质量”。

三要坚持探索创新、先行先试，处理好当前和长远、政府和市场等关系，有针对性地推动相关领域改革创新举措在雄安新区落地实施，优化营商环境，加强科技创新，发展高端高新产业，不断增强雄安新区自身建设发展能力。

29. 高质量建设雄安新区

四要聚焦城市治理架构、公共服务制度等，加强雄安新区未来城市建设运营管理体制的前瞻设计，积极探索具有中国特色的现代化城市治理新模式。

推进中国（上海）自由贸易 试验区高水平制度型开放

提出过程 ▶▶

2023年12月，习近平总书记在上海考察时指出，上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，要在更高起点上全面深化改革开放，增强发展动力和竞争力。同年12月，国务院印发的《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》指出，支持中国（上海）自由贸易试验区（含临港新片区）“对接国际高标准经贸规则，推进高水平制度型开放”。

基本内涵 ▶▶

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻落实总体国家安全观，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，全面对接国际高标准经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，在上海自贸试验区规划范围内，率先构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式，为全面深化改革和扩大开放探索新路径、积累新经验。

30. 推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放

意义作用 ▶▶

推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放，支持中国（上海）自由贸易试验区对接国际高标准经贸规则，是新时代全面深化改革和扩大开放的重要举措，有利于全面实施自由贸易试验区提升战略，更好发挥上海自贸试验区先行先试作用，打造国家制度型开放示范区。

实践要求 ▶▶

推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放，一要加快服务贸易扩大开放，二要提升货物贸易自由化便利化水平，三要率先实施高标准数字贸易规则，四要加强知识产权保护，五要推进政府采购领域改革，六要推动相关“边境后”管理制度改革，七要加强风险防控体系建设。

提升加工贸易发展水平

提出过程 ▶▶

2016年1月，国务院发布的《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》指出，“加快推动加工贸易创新发展”。2023年12月，经国务院同意，商务部等10部门联合印发的《关于提升加工贸易发展水平的意见》指出，“提升加工贸易水平，支持产业向中西部、东北地区梯度转移，促进加工贸易持续健康发展，加快建设贸易强国”。

基本内涵 ▶▶

加工贸易是一种通过各种不同的方式，进口原料、材料或零件，利用本国的生产能力和技术，加工成成品后再出口，从而获得以外汇体现的附加价值的贸易形式。加工贸易是以加工为特征的再出口业务，按照所承接的业务特点不同，常见的加工贸易方式包括：进料加工、来料加工、装配业务和协作生产。提升加工贸易发展水平的基本原则是：第一，始终坚持稳中求进；第二，着力推动转型升级；第三，大力实施创新驱动；第四，合理统筹内外布局；第五，不断优化营商环境。

意义作用 ▶▶

加工贸易是我国开放型经济和对外贸易的重要组成部分。改革开放以来，加工贸易实现了跨越式发展，为带动就业、助推贸易大国进程、促进产业结构升级等作出了重要贡献。近年来，国内外环境发生了深刻变化，传统加工贸易规模和占比有所下降，尽管如此，加工贸易仍是拉动中西部、东北地区外贸增长的主要动力，对稳外贸稳外资、稳住产业链供应链起着十分重要的作用。提升加工贸易发展水平，有利于提升加工贸易水平，有利于支持产业向中西部、东北地区梯度转移，有利于促进加工贸易持续健康发展，加快建设贸易强国。

实践要求 ▶▶

一要鼓励开展高附加值产品加工贸易，支持先进制造业和战略性新兴产业加工贸易发展，鼓励加工贸易企业用足用好研发费用税前加计扣除优惠政策等。

二要促进保税维修业务发展，促进综合保税区和自贸试验区保税维修业务发展、推进其他区域保税维修试点等。

三要引导支持梯度转移，加强梯度转移载体建设、完善加工贸易梯度转移对接合作机制、加大对边境地区支持力度等。

四要加强财税金融支持，提出统筹用好外经贸发展专项资金等现有资金渠道，落实有关税收优惠政策；加大对加工贸易企业信贷支持和出口信用保险支持力度，更好满足企业汇率避险和跨境人民币结算需求等。

五要强化要素保障，强化交通物流与用能保障、满足多层次用人需求等。

六要优化加工贸易管理与服务，支持拓展国内市场，推进内外贸一体化；适时调减加工贸易禁止类商品目录，进一步优化相关措施，创新海关监管机制等。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同 乡村振兴有效衔接

提出过程 ▶▶

2020年12月，中共中央、国务院发布的《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》指出，要“在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，做好乡村振兴这篇大文章，接续推进脱贫地区发展和群众生活改善”。2021年4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过《中华人民共和国乡村振兴促进法》。2022年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上指出，“巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务”。2023年1月，中共中央、国务院印发的《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出，要“落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策”。2023年6月，习近平总书记在内蒙古考察时指出：“要巩固拓展脱贫攻坚成果，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，坚决守住不发生规模性返贫底线。”

基本内涵 ▶▶

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的基本思路是：脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期。脱贫地

区要根据形势变化，理清工作思路，做好过渡期内领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴。其目标任务是：到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，乡村产业质量效益和竞争力进一步提高，农村基础设施和基本公共服务水平进一步提升，生态环境持续改善，美丽宜居乡村建设扎实推进，乡风文明建设取得显著进展，农村基层组织建设不断加强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全国农民平均水平。到2035年，脱贫地区经济实力显著增强，乡村振兴取得重大进展，农村低收入人口生活水平显著提高，城乡差距进一步缩小，在促进全体人民共同富裕上取得更为明显的实质性进展。

意义作用

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，有利于让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活，有利于顺利推进构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于全面推进建设社会主义现代化国家和实现第二个百年奋斗目标。

实践要求

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要从

32. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

以下几个方面重点发力。

一要建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。要保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固“两不愁三保障”成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，加强扶贫项目资产管理和监督。

二要聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作。要支持脱贫地区乡村特色产业发展壮大，促进脱贫人口稳定就业，持续改善脱贫地区基础设施条件，进一步提升脱贫地区公共服务水平。

三要健全农村低收入人口常态化帮扶机制。要加强农村低收入人口监测，分层分类实施社会救助，合理确定农村医疗保障待遇水平，完善养老保障和儿童关爱服务，织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。

四要着力提升脱贫地区整体发展水平。一方面，要在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。另一方面，要坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制。

五要加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接。要做好财政投入政策衔接，做好金融服务政策衔接，做好土地支持政策衔接，做好人才智力支持政策衔接。

六要全面加强党的集中统一领导。要做好领导体制衔接，做好工作体系衔接，做好规划实施和项目建设衔接，做好考核机制衔接。

切实加强耕地保护

提出过程 ▶▶

2016年8月，习近平总书记在全国卫生与健康大会上的讲话中指出，“加快推进国土绿化，治理和修复土壤特别是耕地污染”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。2023年3月，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出：“耕地红线是终身追究的，退休了也得追究。这都是‘国之大者’。”2023年7月，习近平总书记在二十届中央财经委员会第二次会议上指出：“新时代新征程上，耕地保护任务没有减轻，而是更加艰巨。”

基本内涵 ▶▶

耕地保护是一个系统工程，当前，要突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求。切实加强耕地保护的总体思路是：第一，量质并重，就是耕地保护既要保数量，也要提质量。永久基本农田必须实至名归，必须是稳产高产良田。耕地占补平衡，不能成为简单的数量平衡，必须实现质量平衡、产能平衡，决不能再搞“狸猫换太子”的把戏。第二，严格执法，就是要实行最严格的耕地保护制度，用“长牙齿”措施保护耕地。分级落实各级党委和政府责任，整合监

管执法力量，形成合力。第三，系统推进，就是要把耕地保护放到建设人与自然和谐共生的中国式现代化中来考量，落实好主体功能区战略，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。第四，永续利用，就是要处理好近期与长期的关系，不但要为当代人着想，还要为子孙后代负责，把祖祖辈辈耕种的耕地保护好提升好，为后代留下更多发展空间。

意义作用 ▶▶

耕地是农业最基本的生产资料。我国是一个人口众多的农业大国，但是人均耕地数量少，耕地的后备资源不足，为了稳固农业基础，必须切实保护耕地，这是由我国的基本国情所决定的。党的十八大以来，党中央先后实施一系列硬措施，守住了耕地红线，初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。同时要清醒认识到，我国人多地少的国情没有变，耕地“非粮化”“非农化”问题依然突出，守住耕地红线的基础尚不稳固，农田水利方面欠账还很多。必须坚持问题导向、目标导向，尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功，进一步加强耕地保护。加强耕地保护是保障居民食物需求不断升级的基础，切实加强耕地保护有利于保障国家粮食安全，维护社会稳定，保护生态环境，促进农业可持续发展。

实践要求 ▶▶

一要压实耕地保护责任。新一轮国土空间规划已经明确了各地耕地和永久基本农田保护任务，并落地落图。省级党委和政府得把责任牢牢扛在肩上，确保 18 亿亩耕地红线决不突

破。有关部门要严格考核问责，不能含糊。

二要全力提升耕地质量。党的二十大提出，要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。要尽快出台具体实施方案，明确建设内容和投入标准，真正把15.46亿亩永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。加快耕地质量保护立法，实施黑土地保护工程，加强酸化等退化耕地治理，实施耕地有机质提升行动。中央和地方财政要为提升耕地质量提供资金保障，同时加强监管，确保把钱用到耕地上。

三要改革完善耕地占补平衡制度。占补平衡中耕地数量和质量补充不到位，根子是制度漏洞。要将非农建设、农业结构调整、造林种树等各类对耕地的占用，统一纳入占补平衡管理。坚持“以补定占”，把上年净增加的耕地数量作为下年度批准占用耕地的前提。不能占1亩良田补1亩劣地、占1亩整田补1亩散地。要健全补充耕地质量验收制度，强化刚性约束，完善后续管护、再评价等机制。

四要调动农民和地方政府保护耕地、种粮抓粮积极性。耕地“非农化”“非粮化”，一个重要原因是农业特别是粮食种植比较收益偏低。要健全种粮农民收益保障机制。推动现代化集约化农业发展，发展多种形式的农业适度规模经营，提高生产效率，增加粮食种植的比较收益，调动农民保护耕地和种粮积极性。健全粮食主产区利益补偿机制，调动地方政府抓耕地保护、抓粮食生产的积极性，形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。关于撂荒地治理问题，要摸清底数，分类推进撂荒地利用。

五要积极开发各类非传统耕地资源。随着科技不断进步，

33. 切实加强耕地保护

农业生产与土地之间的关系正在发生深刻转变。通过一定形式的技术改造和设施建设，很多原来不能用于农业生产的土地也可以用于农业生产，这就可以突破我国传统耕地稀缺的自然条件限制。比如，盐碱地的改造利用；又如，发展新型设施农业，进行工厂化农业生产，城市里可以生产蔬菜，荒漠戈壁也可以利用起来，这方面新疆、甘肃等地已有成功的案例。要加强科技研发和生产投资，探索有效发展模式，把“藏粮于地”同“藏粮于技”结合起来，利用各类非传统耕地资源进行农业生产。

34.

加强高标准农田建设

提出过程 ▶▶

2019年11月，国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》，要求统一建设标准，加快修订高标准农田建设通则。2021年，《国家标准化发展纲要》提出“加强高标准农田建设”要求。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。同月，《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）正式实施。2022年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上指出：“要逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，尽快提出落实办法，该拿的钱要拿到位，建设质量和管护机制也要到位，确保建一块成一块。”2023年10月，习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的讲话中指出：“强化耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护，逐步把永久基本农田建成高标准农田。”

基本内涵 ▶▶

根据高标准农田建设国家标准，高标准农田指的是：土地平整、集中连片、设施完善、土壤肥沃、生态良好，抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产农田。

意义作用

高标准农田是耕地中的精华，是确保国家粮食安全的关键基础，是推动农业高质量发展的重要保障。加强高标准农田建设，有利于优化土地利用结构与布局，实现集中连片，发挥规模效益；有利于增加有效耕地面积，提高高标准基本农田面积比重；有利于提高基本农田质量，完善田间基础设施，稳步提高粮食综合生产能力；有利于加强生态环境建设，发挥生产、生态、景观的综合功能；有利于建立保护和补偿机制，促进高标准基本农田的持续利用。

实践要求

当前，加强高标准农田建设的重点任务：一是实施新一轮高标准农田建设规划。高标准农田全部上图入库并衔接国土空间规划“一张图”。二是加大农业水利设施建设力度，因地制宜推进高效节水灌溉建设，支持已建高标准农田改造提升。三是实施大中型灌区续建配套和现代化改造，在水土资源适宜地区有序新建一批大型灌区。

35.

学习运用“千万工程”经验

提出过程 ▶▶

2003年6月，在时任浙江省委书记习近平的倡导和主持下，浙江启动了“千村示范、万村整治”工程，从治理农村环境入手，破解统筹城乡发展问题。2023年7月，中央财办等部门印发《关于有力有序有效推广浙江“千万工程”经验的指导意见》的通知。2023年12月，中央农村工作会议在北京召开。习近平总书记对“三农”工作作出重要指示，他指出，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。

基本内涵 ▶▶

“千村示范、万村整治”工程（简称“千万工程”）是习近平同志在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。“千万工程”的实施出发点是改善农村人居环境，但绝不是“头痛医头、脚痛医脚”的机械思维，而是一个涉及经济发展、乡村治理、乡风文明、产业发展、环境美化的立体完善的系统思维。比如，“千万工程”以整治环境为先手棋，全面推进厕所、垃圾、污水“三大革命”，全域建设美丽乡村；又如，注重推动农村物质文明和精神文明相协调，把农村建设成农民心有所栖、心有所依的美好家园；再如，坚持“村里的

事情大家商量着办”，抓党建促乡村振兴，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用。“千万工程”是浙江系统性破解农村“经济发展、环境恶劣”难题的突破口，通过“千万工程”，浙江积累了同时实现主导产业兴旺发达、主体风貌美丽宜居、主题文化繁荣兴盛的宝贵经验，也为乡村产业、人才、文化、生态、组织五大振兴协同推进提供了一条成熟的系统路径。

意义作用 ▶▶

推广“千万工程”经验，有利于推动“三农”领域完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，正确处理速度和质量、发展和环保、发展和安全等重大关系，完善政策体系和制度机制，切实走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；有利于破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，推动城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、资源要素向农村流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，推动农村基本具备现代生活条件；有利于持续改善农村人居环境，促进生态农业、低碳乡村发展，推动建设美丽乡村，为建设美丽中国奠定坚实基础；有利于探索扎实推进乡村振兴的实现路径和阶段性任务，优化人力、物力、财力配置，循序渐进建设宜居宜业和美乡村，不断实现农民群众对美好生活的向往。

实践要求 ▶▶

学习“千万工程”经验的目的在于推广运用，各地要结合实际创造性转化到“三农”工作实践之中，推动农业农村

现代化取得实实在在的成效。

一要深化农村人居环境整治。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动，以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、黑臭水体整治、村容村貌提升为重点，全面提升农村人居环境质量。

二要促进城乡融合发展。把公共基础设施建设重点放在乡村，加快推动乡村基础设施提档升级，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进乡村经济多元化，促进各类要素更多向乡村有序流动。

三要发展乡村优势特色产业。聚力做好“土特产”文章，开发农业产业新功能、农村生态新价值，打造具有竞争优势的特色产业。

四要推动农业农村绿色低碳发展。实施好重要生态系统保护和修复重大工程，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面打通“两山”理念转化通道。

五要加强农村精神文明建设。加强思想政治引领，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育。深入开展农村精神文明创建活动，不断丰富农民群众文化生活。有力保护农耕文化遗产，持续推进农村移风易俗。

六要提升乡村治理效能。着力完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系，创新乡村治理抓手载体，让农村既充满活力又稳定有序。

深化集体林权制度改革

提出过程 ▶▶

2021年9月，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话中指出，“林权改革关系老百姓切身利益，这个问题不解决，矛盾总有一天会爆发，还是越早解决越好，况且经济发展了、农民生活水平提高了，乱砍滥伐因素减少了，只要政策制定得好、方法对头，风险是可控的”。2023年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

基本内涵 ▶▶

集体林是提升碳汇能力的重要载体，是维护生态安全的重要基础，是实现乡村振兴的重要资源。深化集体林权制度改革，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极稳妥推进集体林权制度创新，依法保护农民和林业经营者的集体林权益，增强生态保护和林业发展内生动力，不断完善生态产品价值实现机制和生态补偿制度，充分发挥森林多种功能，推动林业高质量发展，推进农民农村共同富裕，促进人与自然和谐共生，努力实

现生态美、百姓富的有机统一。

意义作用 ▶▶

集体林权制度改革对于巩固和完善农村基本经营制度、促进农民就业增收、建设生态文明、推动绿色发展具有重要意义。深化集体林权制度改革，有利于加快形成权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度；有利于进一步发展林业适度规模经营，推动森林经营更加科学高效、支持保护制度更加完善、林权价值增值途径更加多样；有利于不断促进森林资源持续增长、森林生态质量持续提高、林区发展条件持续改善、农民收入持续增加。

实践要求 ▶▶

深化集体林权制度改革的主要任务：

一是加快推进“三权分置”。实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”。落实所有权，坚持集体林地所有权不变，维护农民集体对承包林地发包、调整、监督等各项权能。稳定承包权，保持集体林地承包关系稳定并长久不变。放活经营权，林地经营权可以依法再流转或者依法向金融机构融资担保。

二是发展林业适度规模经营。鼓励各地采取措施，引导农户通过出租、入股、合作等方式流转林地经营权。

三是切实加强森林经营。从保障农民合法权益出发，依法依规科学划定公益林和天然林范围，不得随意扩大范围。

四是保障林木所有权权能。对林业经营者实行林木采伐

限额5年总额控制政策，取消人工商品林主伐年龄限制，明确人工公益林更新条件，实施林木采伐告知承诺方式审批，将林木采伐限额指标分配、林木采伐许可申请和审批及采伐监管情况纳入政府信息公开事项目录清单。

五是积极支持产业发展。加强木本粮油、木材、竹材、森林药材等重要初级林产品供给能力建设，鼓励林业大省、大市、大县培育林业支柱产业。

六是探索完善生态产品价值实现机制。建立健全林业碳汇计量监测体系，形成林业碳汇核算基准线和方法学。

七是加大金融支持力度。充分发挥绿色金融引领作用，研究将符合条件的林权交易服务、林产品精深加工等纳入绿色金融支持范围，加大金融支持力度。

八是妥善解决历史遗留问题。基于第三次全国国土调查统一底图，加快推进林权登记存量数据整合移交，纳入不动产登记信息平台管理，妥善解决集体林地类重叠、权属交叉等问题。

拓宽农民增收致富渠道

提出过程 ▶▶

2018年6月，习近平总书记在山东济南考察时指出，农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”，“统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村”。2022年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上强调：“要坚持把增加农民收入作为‘三农’工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道。”2023年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调：“要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，积极延伸和拓展农业产业链，培育发展农村新产业新业态，不断拓宽农民增收致富渠道。”

基本内涵 ▶▶

拓宽农民增收致富渠道是一项系统工程，要通过加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，深入推进农村一、二、三产业融合发展，努力增加就业岗位和创业机会，促进好产业、好环境、好服务带动返乡就业，开拓农民增收增收新路径和新模式。

意义作用 ▶▶

拓宽农民增收致富渠道，有利于提升广大农民获得感、幸福感、安全感，有利于增加现代农业的新要素、提升供给侧结构性改革的新力量、拓展农民就业增收的新空间、赋予农村发展的新动能，进而为乡村产业振兴奠定更加坚实的物质基础。

实践要求 ▶▶

一要稳定就业增加农民收入。要顺应新的发展趋势，着眼发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，进一步带动农民就近就地就业创业。

二要经营增效提升农民收入。要深入开展新型农业经营主体提升行动，带动小农户合作经营，共同增收。实施农业社会化服务促进行动，通过提供代耕代种、代管代收、全程托管等社会化服务，带动小农户实现节本增效、提质增效、营销增效。

三要聚焦财产收入挖潜。要深化农村土地制度改革，扎实做好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，赋予农民更加充分的财产权益，创造条件增加农民财产性收入，让农民更多分享改革红利。

四要通过转移收入拓宽农民收入渠道。要加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平，稳步增加对农民的补助补贴，筑牢社会安全底网，让农民群众腰包越来越鼓，日子越过越红火。

38.

发展庭院经济

提出过程 ▶▶

2022年9月，国家乡村振兴局、农业农村部印发《关于鼓励引导脱贫地区高质量发展庭院经济的指导意见》，明确提出“高质量发展庭院经济，是促进就地就近就业创业、发展乡村特色产业、拓展增收来源的有效途径”。2023年1月，《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》首度写入“庭院经济”，明确提出“鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济”。

基本内涵 ▶▶

庭院经济即农户家庭院落经济，指农民以自己的住宅院落及周边场域为空间范围、以家庭为单位进行小规模生产经营、为自家和社会提供农业土特产品和有关服务的经济形式，是农业经济的组成部分。庭院经济小而全，形式多样、适应性强，包括庭院养殖模式、庭院生态循环模式、庭院休闲模式等多种类型。

意义作用 ▶▶

当前，农村劳动力就业不充分，存在部分脱贫劳动力返乡回流、部分有外出务工意愿的脱贫劳动力无法外出务工等问

题。鼓励和引导农户特别是脱贫人口和防止返贫监测对象在符合用地政策前提下，利用自有院落空间及资源资产高质量发展庭院经济，有利于促进农民就地就近就业创业，有利于推动发展乡村特色产业，有利于拓展农户增收来源。

实践要求 ▶

发展庭院经济的主要目标是：到2025年，脱贫地区庭院经济产业规模不断扩大，产业类型更加丰富，产销衔接更加顺畅，发展活力持续增强，发展水平明显提升。农户特别是脱贫人口和监测对象参与发展庭院经济成效明显，内生动力进一步激发，自我发展能力不断增强，通过庭院经济获得的收入持续增加。

一是发展庭院特色种植。筛选市场前景好、附加值高的种植品种，重点发展蔬菜、林果、花卉、盆栽等特色作物，加大新品种、新技术试验推广，形成与大田作物差异化、互补性发展，填补市场空缺，提高种植效益，确保质量安全。发展庭院设施农业，因地制宜种植中药材、食用菌等附加值高的特色经济作物，打造一批微茶园、微菜园、微果园、微菌园。城镇近郊可适当发展时令鲜蔬、名优花木等，就近满足城市消费。探索实行统一规划布局、统一技术标准、统一收购销售、分户经营种植的发展模式。

二是发展庭院特色养殖。积极推广适合庭院养殖的特色优良品种，优化养殖结构，应用养殖新技术、新模式，强化兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品科学使用指导，提高养殖效益。根据脱贫地区实际合理规划庭院生活区与养殖区，实现人畜分离、干净整洁。改善庭院养殖条件，提高生产管理水

平，推动庭院养殖融入当地现代养殖业生产体系。强化动物防疫，做好重大动物疫病和常见多发动物疫病防控工作。

三是发展庭院特色手工。立足乡村特色资源，开发具有鲜明地域特点、民族特色、乡土特征的特色产品，满足市场多样化、特色化需求，培育乡村产业发展新的增长点。传承创新乡村传统工艺，发展特色食品和特色手工艺品，培育乡村工匠，创响“土字号”乡村特色品牌。依托乡村非物质文化遗产，发展一批特色鲜明、带动作用明显的非遗工坊。引导文化创意公司、民间手艺人等领办或创办一批家庭工厂、手工作坊，开发一批乡村特色文创产品。指导利用闲置庭院设立帮扶车间，带动群众增加收入。

四是发展庭院特色休闲旅游。推进庭院经济与休闲农业、民宿旅游等融合发展，拓展庭院多重功能。指导农户依托当地文化旅游资源，利用自有庭院发展特色民宿、家庭旅馆、休闲农庄、农家乐、小型采摘园等，促进农文旅融合，打造一批精品田园和美丽庭院。积极引导城镇居民到乡村消费，把农村庭院变成城市居民的小菜园、后花园、微农场，满足定制化、个性化、差别化服务需求，将乡村生态环境优势转变为产业发展优势。

五是发展庭院生产生活服务。鼓励龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和农业社会化服务组织通过整村领办、合作经营等方式，带动农户利用现有庭院开展代收代储、产品代销、原料加工、农资配送、农机作业等生产性服务。指导农户利用自有庭院设立电商销售点、直播带货点、快递代办点等，开办小超市、小餐饮、理发店、修理店等生活性服务业，为村民提供便利服务，增加农户经营收入。

探索宅基地所有权、资格权、使用权 “三权分置”实现形式

提出过程 ▶▶

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过的《建议》提出，深化农村改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。2023年1月，《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出：“稳慎推进农村宅基地制度改革试点，切实摸清底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，加强规范管理，妥善化解历史遗留问题，探索宅基地‘三权分置’有效实现形式。”

基本内涵 ▶▶

探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，就是通过探索落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权、适度放活宅基地和农民房屋使用权，紧紧围绕正确处理农民和土地的关系这一主线，以保障农民基本居住权为前提，坚持问题导向，分类指导、精准施策，推动建立适应乡村振兴要求的宅基地制度。

意义作用 ▶▶

农村宅基地改革，涉及广大农民切身利益，关系乡村全面振兴和城乡融合发展大局。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，是深化农村宅基地制度改革中的一次有益探索。通过探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，有利于盘活利用农村闲置宅基地和农房，有利于激活农村土地资源要素，促进城乡融合发展，让农民公平分享土地增值收益，有助于乡村振兴战略的顺利实施。

实践要求 ▶▶

探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，既涉及资源利用和经济发展，也涉及农村民生和社会稳定，需要坚守底线、稳慎推进。各地在改革试点中要认真开展农户资格权的法理研究，探索宅基地“三权分置”的具体实现形式，可以重点结合发展乡村旅游、返乡人员创新创业等先行先试，探索盘活利用农村闲置农房和宅基地、增加农民财产性收入、促进乡村振兴的经验和办法。

一要落实集体所有权。重点明确农村集体经济组织承担的宅基地分配、调整、收回、监督等职能，探索宅基地重大事项决定和矛盾纠纷调解机制。落实宅基地集体所有权，核心是在法律层面界定集体所有权的权利主体，赋予包含收益、处置等在内的完整权能，健全权能行使机制。基本路径是制定农村集体经济组织法，健全法人资格，明晰权利义务关系，完善治理机制。

39. 探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式

二要保障农户资格权。重点探索宅基地资格权人认定机制、资格权权能和多种实现形式、农民户有所居的多种保障形式、农民建房用地指标保障机制等。结合农村集体产权制度改革开展资格权认定，重点探索资格权的认定办法、行使条件和实现方式，以及资格权放弃、丧失与重新获取等特殊情形的实现路径。

三要适度放活使用权。重点探索农村集体经济组织及其成员通过自营、出租、入股等多种形式，提高闲置宅基地和农房利用效率效益，增加农民和农村集体经济组织财产性收入。健全农村产权流转交易市场建设，探索放活宅基地使用权多种路径，为宅基地使用权流转增加出口，优化资源配置效率，实现农民宅基地财产权益。结合宅基地有偿使用、自愿有偿退出等改革事项，打通宅基地与集体建设用地转换通道，完善盘活闲置宅基地和农房的政策体系。

保障进城落户农民合法土地权益

提出过程 ▶▶

2015年10月，党的十八届五中全会提出“维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益”。2021年11月，国务院印发的《“十四五”推进农业农村现代化规划》强调，依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立农村产权流转市场体系，健全“三权”市场化退出机制和配套政策。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。”2023年2月，《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》再次强调：“保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。”

基本内涵 ▶▶

保障进城落户农民合法土地权益，包括依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，这三项权利涉及广大人民群众的切身利益，是其在农村的重要财产权利。能否保障进城落户农民土地权益的核心就在于上述“三权”的转让退出能否真正做到依法、自愿和有偿。

意义作用 ▶▶

土地是农民最重要的生产资料，也是农民最基本的生活保障。随着我国工业化、城镇化的加速推进，越来越多的农民进城务工经商，如何保障好进城落户农民合法土地权益，成了他们的现实关切，既关系农村社会和谐稳定，也关系新型城镇化质量。保障进城落户农民合法土地权益，有利于盘活利用农村集体经济组织及其成员的闲置宅基地和闲置住宅，有利于调动农民的积极性、主动性、创造性，保障农民民主权利和其他合法权益，有利于为农民在城市定居提供一定的财力保障，进而缩小与市民之间的收入或财产差距，提升、增强农民进城生活的能力与底气。

实践要求 ▶▶

保障好进城落户农民合法土地权益，要建立完善相关制度规则，落实落细各项举措，确保进城农民无后顾之忧。

一要明确工作导向。不能以退出承包地和宅基地作为农民进城落户的前置条件，农民是否退出、什么时候退出、怎么退出、以什么形式和价格退出，都要充分尊重农民意愿，由农民自己作出选择和决定。

二要抓实基础工作。加快推进农村宅基地和农民住房确权登记颁证工作，进一步明晰农民集体收益分配权，切实保障好其财产权益。

三要探索退出机制。按照市场化的方式，逐步建立完善进城落户农民相关权益退出机制，引导其依法自愿有偿转让相关财产权益，切实增强他们的获得感和幸福感。

41.

实施乡村建设行动

提出过程 ▶▶

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过的《建议》首次提出“实施乡村建设行动”，把乡村建设作为“十四五”时期全面推进乡村振兴的重点任务。2020年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上强调，实施乡村建设行动，继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。2022年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》。2023年4月，习近平在广东考察时强调，“深入实施乡村建设行动，促进共同富裕”。

基本内涵 ▶▶

实施乡村建设行动，需要遵循的工作原则包括：一是尊重规律、稳扎稳打，二是因地制宜、分类指导，三是注重保护、体现特色，四是政府引导、农民参与，五是建管并重、长效运行，六是节约资源、绿色建筑。其战略目标是：到2025年，乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展，农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

意义作用 ▶▶

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。当前，我国农村基础设施和公共服务体系还不健全，部分领域还存在一些突出短板和薄弱环节，与农民群众日益增长的美好生活需要还有差距。实施乡村建设行动，有利于顺应农民群众对美好生活的向往，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设；有利于强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，加强农村基础设施和公共服务体系建设；有利于建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，努力让农村具备更好生活条件，建设宜居宜业美丽乡村。

实践要求 ▶▶

实施乡村建设行动，主要有以下几项重点任务：一是加强乡村规划建设管理，二是实施农村道路畅通工程，三是强化农村防汛抗旱和供水保障，四是实施乡村清洁能源建设工程，五是实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，六是实施数字乡村建设发展工程，七是实施村级综合服务设施提升工程，八是实施农房质量安全提升工程，九是实施农村人居环境整治提升五年行动，十是实施农村基本公共服务提升行动，十一是加强农村基层组织建设，十二是深入推进农村精神文明建设。

开展“我的家乡我建设”活动

提出过程 ▶▶

2023年7月，农业农村部、国家发展改革委等九部门联合印发《“我的家乡我建设”活动实施方案》，部署开展“我的家乡我建设”活动。同年9月，九部门对《“我的家乡我建设”活动实施方案》进行了修订。《实施方案》提出：“引导品行好、有能力、有影响、有声望、热衷家乡建设事业的专业人才、经济能手、文化名人等能人，回乡参与建设。”

基本内涵 ▶▶

开展“我的家乡我建设”活动，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，瞄准农村基本具备现代生活条件目标，以“家乡建设我添彩，共富共美共未来”为主题，以乡情乡愁为纽带，着力搭建建乡平台，畅通回引渠道，强化政策引导，激发内生动力，营造共同规划家乡、建设家乡、服务家乡的浓厚氛围，促进人才、资金、技术下乡，赋能宜居宜业和美乡村建设，促进提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。其活动目标是：热爱家乡、回馈家乡、建设家乡的浓厚氛围逐步形成，农民参与乡村建设的积极性主动性创造

42. 开展“我的家乡我建设”活动

性充分激发，社会力量投身家乡建设的渠道有效畅通，宜居宜业和美乡村建设有力推进，村容村貌持续改善，优秀传统文化传承创新，逐步使“我的家乡”基本具备现代生活条件，农民就地过上现代文明生活。

意义作用 ▶▶

开展“我的家乡我建设”活动，有利于充分调动广大农民群众和各方人士建设家乡的积极性、主动性、创造性，有利于推动人才下乡、资金下乡、技术下乡，汇聚各方力量建设宜居宜业和美乡村。

实践要求 ▶▶

一是组织农民在乡建设。按照规定程序和方法，组织在村农民参与村庄建设。采取“请进来教”与“走出去学”相结合的方式，组织村“两委”成员、村民代表学习动员村民和在外老乡建设家乡的经验做法。围绕“建设什么样的村庄、怎样建设村庄”，引导农民献计献策、共商共议，积极参与村庄规划、建设、管护等乡村建设重要事项。推进村庄微改造，组织农民参与村内入户路、“三线”整治、绿化亮化、农房改造、池塘整治、活动广场等小微项目建设。推行以工代赈、投工投劳、雇工购料、积分制等参与方式和先建后补、以奖代补等支持方式。推广“门前三包”、受益者认领、组建使用者协会、设立公益性岗位等做法，支持村民参与农村公共设施管护。

二是倡导大学生到乡建设。鼓励在外就读大学生充分利用寒暑假、小长假、实习期，积极参与家乡建设。引导大学生

以家乡为标本开展社会实践活动，立足学业关联课题和家乡建设需求，走百家、进百家、知百家，拜农民为师，和农民交朋友。支持大学生发挥所长，参与村情调查、村庄规划、项目策划、建设施工、艺术设计、文化传承、产品营销等，开展健康咨询、日间照料、技术推广、教育辅导等志愿服务。支持大学生宣传推介家乡规划蓝图、优势资源、特色文化，讲好发展故事，争取高校资源，助力家乡建设。鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生回乡创业兴业。

三是动员能人回乡建设。引导品行好、有能力、有声望、热衷家乡建设事业的专业人才、经济能手、文化名人等能人，回乡参与建设。健全县、乡、村服务体系，让更多能人想干事、能干事、真干事、干成事。鼓励引导退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡服务。支持设计下乡服务，引导懂乡村、爱农民、熟悉当地情况的设计师及团队下乡，为乡村建设提供技术服务，开设乡村建设讲堂，帮助培养本土设计人才。探索通过岗编适度分离等多种方式，鼓励城市教科文卫体等专业技术人员定期服务家乡。鼓励在乡在外能人以资助、捐赠、引资等形式，支持家乡公益事业，开展尊老敬老、关爱儿童、助学助残、帮扶济困等社会公益活动。

四是吸引农民工返乡建设。发挥返乡农民工见识广、视野宽、经验多的优势，因地制宜、因人施策引导返乡农民工参与家乡建设。鼓励返乡农民工充分挖掘和利用家乡比较优势，在家乡创业发展。对政府主导的农村公益性项目，支持农民工创办的企业和社会组织参与建设、管护和运营。引导有一定技能经验的农民工在村提供家政、养老、托育、照护、维修等服

42. 开展“我的家乡我建设”活动

务。支持技艺精湛、带动产业发展能力强、符合条件的返乡农民工申请认定乡村工匠。支持符合条件的地区加强返乡入乡创业园建设。

五是引导企业家有序参与现代农业和乡村建设。发挥企业家重乡情、善经营、乐奉献的优势，引导回乡投资兴业、举办社会事业，发展智慧农业、高效农业、生态农业、休闲农业，推进产加销一体化。引导企业家积极参与农村人居环境整治提升，以捐资捐物等形式参与村内道路、供水、供气、仓储物流、公共照明、养老助残、文化体育等设施建设和管护。要依法规范和引导工商资本下乡，加强对资本下乡引入、使用、退出的全过程严格监管，租赁耕地不得改变土地所有权性质和土地种植业用途，不得破坏农业综合生产能力和农业生态环境。

43.

加强新时代爱国主义教育

提出过程 ▶▶

2013年10月，习近平总书记在欧美同学会成立100周年庆祝大会上指出，在中华民族几千年绵延发展的历史长河中，爱国主义始终是激昂的主旋律。2014年9月，习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会上强调，爱国主义是中华民族民族精神的核心。2019年4月，习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上再次强调，当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。2019年，中共中央、国务院印发《新时代爱国主义教育实施纲要》。2023年10月，第十四届全国人民代表大会常务委员会第六次会议通过《中华人民共和国爱国主义教育法》，并于2024年1月1日施行。

基本内涵 ▶▶

其总体要求是：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，着眼培养担当民族复兴大任的时代新人，始终高扬爱国主义旗帜，着力培养爱国之情、砥砺强国之志、实践报国之行，使爱国主义成为全体中国人民的

坚定信念、精神力量和自觉行动；坚持把实现中华民族伟大复兴的中国梦作为鲜明主题；坚持爱党爱国爱社会主义相统一；坚持以维护祖国统一和民族团结为着力点；坚持以立为本、重在建设；坚持立足中国又面向世界。其主要内容是：坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民；深入开展中国特色社会主义和中国梦教育；深入开展国情教育和形势政策教育；大力弘扬民族精神和时代精神；广泛开展党史、国史、改革开放史教育；传承和弘扬中华优秀传统文化；强化祖国统一和民族团结进步教育；加强国家安全教育 and 国防教育。

意义作用 ▶▶

爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，是中华民族最重要的精神财富，是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力。爱国主义精神深深植根于中华民族心中，维系着中华大地上各个民族的团结统一，激励着一代又一代的中华儿女为国家的繁荣和民族的复兴而奋斗。加强新时代爱国主义教育，对于振奋民族精神、凝聚民族力量，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。

实践要求 ▶▶

一是新时代爱国主义教育要面向全体人民、聚焦青少年。要充分发挥课堂教学的主渠道作用，要办好学校思想政治理论课，要组织推出爱国主义精品出版物，要广泛组织开展实践活

动，要在广大知识分子中弘扬爱国奋斗精神，要激发社会各界人士的爱国热情。

二是丰富新时代爱国主义教育的实践载体。要建好用好爱国主义教育基地和国防教育基地，要注重运用仪式礼仪，要组织重大纪念活动，要发挥传统和现代节日的涵育功能，要依托自然人文景观和重大工程开展教育。

三是营造新时代爱国主义教育的浓厚氛围。要用好报刊广播影视等大众传媒，要发挥先进典型的引领作用，要创作生产优秀文艺作品，要唱响互联网爱国主义主旋律，要涵养积极进取开放包容理性平和的国民心态，要强化制度和法治保障。

四是加强对新时代爱国主义教育的组织领导。各级党委和政府要承担起主体责任，要调动广大人民群众的积极性主动性，要求真务实注重实效。

调整优化高等教育学科专业设置

提出过程 ▶▶

2018年9月，习近平总书记在全国教育大会上的重要讲话中指出，要提升教育服务经济社会发展能力，“调整优化高校区域布局、学科结构、专业设置，建立健全学科专业动态调整机制”。2020年9月，习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上强调，要优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构。2023年4月，教育部会同国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部，印发《普通高等教育学科专业设置调整优化改革方案》，就调整优化高等教育学科专业设置工作作出部署安排。

基本内涵 ▶▶

学科专业是高等教育体系的核心支柱。调整优化高等教育学科专业设置的着力点包括：一是强化分类发展办学理念。二是优化上下联动管理机制。三是推动人才供需动态平衡。其工作目标是：到2025年，优化调整高校20%左右学科专业布点，新设一批适应新技术、新产业、新业态、新模式的学科专业，淘汰不适应经济社会发展的学科专业；基础学科特别是理科和基础医科本科专业点占比进一步提高；建好10000个左右国家级一流专业点、300个左右基础学科拔尖学生培养基地；

在具有一定国际影响力、对服务国家重大战略需求发挥重要作用的学科取得突破，形成一大批特色优势学科专业集群；建设一批未来技术学院、现代产业学院、高水平公共卫生学院、卓越工程师学院，建成一批专业特色学院，人才自主培养能力显著提升。到2035年，高等教育学科专业结构更加协调、特色更加彰显、优化调整机制更加完善，形成高水平人才自主培养体系，有力支撑建设一流人才方阵、构建一流大学体系，实现高等教育高质量发展，建成高等教育强国。

意义作用 ▶▶

学科专业是高等教育体系的核心支柱，是人才培养的基础平台。学科专业结构和质量直接影响高校立德树人的成效，直接影响高等教育服务经济社会高质量发展的能力。调整优化高等教育学科专业设置，有利于进一步调整优化学科专业结构，有利于推进高等教育高质量发展，有利于服务支撑中国式现代化建设。

实践要求 ▶▶

一要改进高校学科专业设置、调整、建设工作。高校要加强学科专业发展规划，加快推进一流学科建设，加强新工科、新医科、新农科、新文科和基础学科专业建设，完善学科专业建设质量保障机制，定期开展学科专业自评，健全年度报告制度。

二要强化省级学科专业建设统筹和管理。要加强学科专业设置统筹、严格学科专业检查评价、开展人才需求和使用情

44. 调整优化高等教育学科专业设置

况评价。省级教育行政部门要综合应用规划、资源配置等措施，落实新设学科专业检查机制，及时公布本地优先发展和暂缓发展的学科专业名单，促进所属高校优化学科专业结构、更好服务区域经济社会发展。

三要优化学科专业国家宏观调控机制。要切实发挥学科专业目录指导作用、完善学科专业管理制度、加强学科专业标准建设和应用、强化示范引领、深入实施“国家急需高层次人才培养专项”、加强专业学院建设、健全学科专业调整与人才需求联动机制、“一校一案”狠抓落实。要实施新版研究生教育学科专业目录，定期编制急需学科专业引导发展清单，修订本科专业设置管理规定，探索建立专业预调整制度。

45.

推进中小学生研学旅行

提出过程 ▶▶

2014年8月，国务院办公厅印发《关于促进旅游业改革发展的若干意见》，提出要“按照教育为本、安全第一的原则，建立小学阶段以乡土乡情研学为主、初中阶段以县情市情研学为主、高中阶段以省情国情研学为主的研学旅行体系”。2015年8月，国务院办公厅印发《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》，指出“支持研学旅行发展”。2016年11月，教育部、国家发展改革委等11部门印发《关于推进中小学生研学旅行的意见》，研学旅行被纳入全国中小学教育教学计划。此后，各地区积极贯彻落实该意见，纷纷出台相应的政策。这些具体实施意见的出台，推动了以中小学生为主体的研学旅行在更大范围开展起来。

基本内涵 ▶▶

中小学生研学旅行是由教育部门和学校有计划地组织安排，通过集体旅行、集中食宿方式开展的研究性学习和旅行体验相结合的校外教育活动，是学校教育和校外教育衔接的创新形式，是教育教学的重要内容，是综合实践育人的有效途径。

意义作用 ▶▶

开展研学旅行，有利于促进学生培育和践行社会主义核心价值观，激发学生对党、对国家、对人民的热爱之情；有利于推动全面实施素质教育，创新人才培养模式，引导学生主动适应社会，促进书本知识和生活经验深度融合；有利于加快提高人民生活质量，满足学生日益增长的旅游需求，从小培养学生文明旅游意识，养成文明旅游行为习惯。

实践要求 ▶▶

一要纳入中小学教育教学计划。各地教育行政部门要加强中小学开展研学旅行的指导和帮助。各中小学要结合当地实际，把研学旅行纳入学校教育教学计划，与综合实践活动课程统筹考虑，促进研学旅行和学校课程有机融合；要精心设计研学旅行活动课程，做到立意高远、目的明确、活动生动、学习有效，避免“只旅不学”或“只学不旅”现象。

二要加强研学旅行基地建设。各地教育、文化、旅游、共青团等部门、组织密切合作，根据研学旅行育人目标，结合域情、校情、生情，依托自然和文化遗产资源、红色教育资源和综合实践基地、大型公共设施、知名院校、工矿企业、科研机构等，遴选建设一批安全适宜的中小学生研学旅行基地，探索建立基地的准入标准、退出机制和评价体系。

三要规范研学旅行组织管理。各地教育行政部门和中小学要探索制定中小学生研学旅行工作规程，做到“活动有方案，行前有备案，应急有预案”。学校组织开展研学旅行可采

取自行开展或委托开展的形式，提前拟定活动计划并按管理权限报教育行政部门备案，通过家长委员会、致家长的一封信或召开家长会等形式告知家长活动意义、时间安排、出行线路、费用收支、注意事项等信息，加强学生和教师的研学旅行事前培训和事后考核。

四要健全经费筹措机制。各地可采取多种形式、多种渠道筹措中小学生研学旅行经费，探索建立政府、学校、社会、家庭共同承担的多元化经费筹措机制。交通部门对中小学生研学旅行公路和水路出行严格执行儿童票价优惠政策，铁路部门可根据研学旅行需求，在能力许可范围内积极安排好运力。

五要建立安全责任体系。各地要制订科学有效的中小学生研学旅行安全保障方案，探索建立行之有效的安全责任落实、事故处理、责任界定及纠纷处理机制，实施分级备案制度，做到层层落实、责任到人。

健全终身职业技能培训制度

提出过程 ▶▶

2018年国务院印发的《关于推行终身职业技能培训制度的意见》提出了推行终身职业技能培训制度的一系列政策措施。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告“实施就业优先战略”中强调，“健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾”。2023年5月，习近平总书记在二十届中央政治局第五次集体学习时的重要讲话中指出，要“统筹职业教育、高等教育、继续教育，推进职普融通、产教融合、科教融汇，源源不断培养高素质技术技能人才、大国工匠、能工巧匠”。

基本内涵 ▶▶

从基本内涵看，健全终身职业技能培训制度指的是建立健全覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身、适应就业创业和人才成长需要以及高质量发展需求的终身职业技能培训制度。其战略目标是：到2025年，终身职业技能培训制度更加完善。深入实施职业技能提升行动，形成贯穿劳动者学习工作终身、覆盖劳动者职业生涯全程、适应就业创业和人才成长需要以及经济社会发展需求的终身职业技能培训制度，推进终身职业技能培训组织实施。

意义作用 ▶▶

当前，为加速适应经济高质量发展、加快推进产业转型升级、培育经济发展新动能，迫切需要加快构建终身职业技能培训制度，大力开展职业技能培训，为经济建设提供人才支撑。健全终身职业技能培训制度，有利于将行业企业作为培训的主要载体，结合公共实训基地、职业院校及职业培训机构等创新体制机制，优化培训资源配置、多元发展培训载体、引导劳动者按需选择；有利于充分保证培训课程设置以社会发展和产业发展需求为导向，提升培训后人群的就业创业成功率；有利于通过突出普惠性和均等性，打破行业与年龄、学历与资历的限制，保障人人都享有基本职业技能培训服务。

实践要求 ▶▶

从健全终身职业技能培训制度的重点任务来看，主要涵盖以下几个方面：

一是构建以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要供给，以高技能人才公共实训基地、技工院校、职业院校、职业培训机构和行业企业为主要载体，以就业技能培训、岗位技能提升培训和创新创业培训为主要形式的组织实施体系。

二是加强数字技能培训，普及提升全民数字素养。

三是完善国家基本职业培训包制度，加强职业培训规范化、科学化管理。

四是持续实施国家级高技能人才培训基地、技能大师工

46. 健全终身职业技能培训制度

作室建设项目。

五是推动各地建设职业覆盖面广、地域特色鲜明的高技能人才培训基地、公共实训基地、技能大师工作室。

47.

构建优质均衡的 基本公共教育服务体系

提出过程 ▶▶

2021年3月，习近平总书记在看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员并参加联组会时强调，要“坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中明确提出，“加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展，坚持高中阶段学校多样化发展”。2023年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》指出，“加快推进国家基本公共服务均等化，构建优质均衡的基本公共教育服务体系”。

基本内涵 ▶▶

基本公共教育服务体系主要包含三个方面内容：一是保障义务教育，要实现“优质均衡”；二是保障各级各类教育的学生资助，要实现“应助尽助”；三是保障面向青少年学生的卫生健康、文化体育、就业创业等其他基本公共服务，要实现“应保尽保”。构建优质均衡的基本公共教育服务体系的总体目标是：到2027年，优质均衡的基本公共教育服务体系初步

47. 构建优质均衡的基本公共教育服务体系

建立，供给总量进一步扩大，供给结构进一步优化，均等化水平明显提高。到2035年，义务教育学校办学条件、师资队伍、经费投入、治理体系适应教育强国需要，市（地、州、盟）域义务教育均衡发展水平显著提升，绝大多数县（市、区、旗）域义务教育实现优质均衡，适龄学生享有公平优质的基本公共教育服务，总体水平步入世界前列。

意义作用 ▶▶

构建优质均衡的基本公共教育服务体系，服务国家战略需要，聚焦人民群众所急所需所盼，以公益普惠和优质均衡为基本方向，有利于全面提高基本公共教育服务水平，有利于加快建设教育强国，办好人民满意的教育，是贯彻落实习近平总书记关于基础教育重要指示和党的二十大精神的具体举措，是坚持以人民为中心发展教育，加快完善高质量教育体系、建设教育强国的重要抓手。

实践要求 ▶▶

构建优质均衡的基本公共教育服务体系，关键在于全面保障义务教育优质均衡发展。当前，义务教育面临着城乡、区域、校际、群体的四大差距，要着力完善政策措施，推进基本公共教育服务均等化，促进教育公平。

一要以推进学校建设标准化为重点，加快缩小区域教育差距。实施义务教育学校标准化建设工程，推动义务教育学校各项办学条件达到规定标准，创造良好的教学、文化、生活环境。加大对中西部困难地区的支持力度，省级政府要聚焦促进

省域内不同地市、县区之间缩小办学条件和水平的差距。

二要以推进城乡教育一体化为重点，加快缩小县域内城乡教育差距。要建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，合理规划布局城乡学校，加强寄宿制学校建设，以城带乡、整体推进，切实解决城镇挤、乡村弱问题。推进教育数字化，有效扩大优质教育资源覆盖面，服务农村边远地区提高教育质量。

三要以推进师资配置均衡化为重点，加快缩小校际办学质量差距。实施校长教师有序交流轮岗行动计划，完善交流轮岗保障与激励机制，加快推动县域内校际间师资均衡配置。完善集团化办学和学区制管理办法及运行机制，加快实现集团内、学区内校际优质均衡。

四要以推进教育关爱制度化为重点，加快缩小群体教育差距。完善随迁子女入学保障政策，加强孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童等教育保障和关爱保护，确保不同群体适龄儿童平等接受义务教育。

加快构建全国一体化算力网

提出过程 ▶▶

2021年10月，习近平总书记主持中共中央政治局第三十四次集体学习时强调：“要加快新型基础设施建设，加强战略布局，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息‘大动脉’。”2022年2月，国家发展改革委、中央网信办等部门联合印发通知，同意在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝、内蒙古、贵州、甘肃、宁夏等8地启动建设国家算力枢纽节点，并规划了10个国家数据中心集群。2023年12月，国家发展改革委、国家数据局等部门联合印发《深入实施“东数西算”工程加快构建全国一体化算力网的实施意见》，提出充分发挥国家枢纽节点引领带动作用，协同推进“东数西算”工程，形成跨地域、跨部门协同发展合力，助力网络强国、数字中国建设，打造中国式现代化的数字基座。

基本内涵 ▶▶

全国一体化算力网是以信息技术为载体，促进全国范围内各类算力资源高比例、大规模一体化调度运营的数字基础设施，具有四个典型特征：一是集约化。促进通用算力、智

能算力、超级算力等各类算力资源在国家枢纽节点的规模化建设、集约化发展，为全国算力基础设施提供“蓄水池”。二是一体化。打造全国一体化的算力调度平台体系，联通区域级、省级、市级算力调度平台，促进算力资源跨地区、跨行业高效调度。三是协同化。建立政府引导、市场化运作、全社会参与的协同推进机制，强化模式创新，推动各类算力资源并网调度，促进算力与电力协同发展，积极发展绿色算力。四是价值化。积极推进数算融合，通过数据资源、数据产品、模型算法的传输、加工、利用，激活数据要素价值、赋能数字经济高质量发展。全国一体化算力网的功能主要包括五个方面：算力调度、普惠易用、绿色安全、消除壁垒和一体化算力网络。

意义作用 ▶▶

算力是数字经济时代的新型生产力。算力网是支撑数字经济高质量发展的关键基础设施，可通过网络连接多源异构、海量泛在算力，实现资源高效调度、设施绿色低碳、算力灵活供给、服务智能按需。“东数西算”工程通过将东部算力需求有序引导到西部，优化数据中心建设布局，有效促进东西部协同联动，有利于实现算力跨区域调度、整体提升国家算力资源使用效率。随着“东数西算”工程的进一步实施，我国算力产业链上下游企业有望获得显著的发展机遇和经济效益。

实践要求 ▶▶

加快构建全国一体化算力网，需要着眼“五个统筹”：
一要统筹通用算力、智能算力、超级算力的一体化布局，

48. 加快构建全国一体化算力网

包括促进多元异构算力融合发展、加强各类算力资源科学布局、提升算力服务普惠易用水平等。

二要统筹东中西部算力的一体化协同，包括提升算力网络传输效能、探索算网协同运营机制、构建跨区域算力调度体系等。

三要统筹算力与数据、算法的一体化应用，包括推动算力、数据、算法融合发展，深化行业数据和算力协同应用，构建可信计算网络环境等。

四要统筹推动算力与绿色电力的一体化融合，包括促进数据中心节能降耗、创新算力电力协同机制等。

五要统筹算力发展与安全保障的一体化推进，包括完善算网安全保障体系、构建促发展保安全机制等。

此外，在保障措施方面，要强化统筹协调力度、创新政策激励方式、加强共性技术研发等。

49.

加强基础研究

提出过程 ▶▶

2018年1月，国务院印发《关于全面加强基础科学研究的若干意见》。2021年3月，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指出，强化应用研究带动，鼓励自由探索，制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心；加大基础研究财政投入力度、优化支出结构，对企业投入基础研究实行税收优惠，鼓励社会以捐赠和建立基金等方式多渠道投入，形成持续稳定投入机制；建立健全符合科学规律的评价体系和激励机制，对基础研究探索实行长周期评价，创造有利于基础研究的良好科研生态。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“加强基础研究，突出原创，鼓励自由探索。”2023年5月习近平总书记在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时的讲话中指出，“要加强基础研究和科技创新能力建设”。

基本内涵 ▶▶

全面加强基础科学研究要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，按照党中央、国务院决策部署，深入实施科教兴国战

略、创新驱动发展战略，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，充分发挥创新作为引领发展第一动力的作用，瞄准世界科技前沿，强化基础研究，深化科技体制改革，促进基础研究与应用研究融通创新发展，着力实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，全面提升创新能力，全面推进创新型国家和世界科技强国建设，为加快建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大支撑。其发展目标是：到2035年，我国基础科学研究整体水平和国际影响力大幅跃升，在更多重要领域引领全球发展，产出一批对世界科技发展和人类文明进步有重要影响的原创性科学成果，为基本实现社会主义现代化、跻身创新型国家前列奠定坚实基础。到本世纪中叶，把我国建设成为世界主要科学中心和创新高地，涌现出一批重大原创性科学成果和国际顶尖水平的科学大师，为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国和世界科技强国提供强大的科学支撑。

意义作用

基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。基础研究的水平决定了一个国家科技创新的底蕴和后劲。加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，学科交叉融合不断推进，科学研究范式发生深刻变革，科学技术和经济社会发展加速渗透融合，基础研究转化周期明显缩短，国际科技竞争向基础前沿前移。应对国际科技竞争、实现高水平科技自立自强，推动构建新发展格局、

实现高质量发展，迫切需要我们加强基础研究，从源头和底层解决关键技术问题。

实践要求

一要遵循科学规律，坚持分类指导。尊重科学研究灵感瞬间性、方式随意性、路径不确定性的特点，营造有利于创新的环境和文化，鼓励科学家自由畅想、大胆假设、认真求证。推动自由探索和目标导向有机结合，自由探索类基础研究聚焦探索未知的科学问题，勇攀科学高峰；目标导向类基础研究紧密结合经济社会发展需求，加强战略领域前瞻部署。

二要突出原始创新，促进融通发展。把提升原始创新能力摆在更加突出位置，坚定创新自信，勇于挑战最前沿的科学问题，提出更多原创理论，作出更多原创发现。强化科教融合、军民融合和产学研深度融合，坚持需求牵引，促进基础研究、应用研究与产业化对接融通，推动不同行业和领域创新要素有效对接。

三要创新体制机制，增强创新活力。突出以人为导向，深化科研项目和经费管理改革，营造宽松科研环境，使科研人员潜心、长期从事基础研究。完善分类评价机制，调动科学家、科研院所、高校、企业等方面的积极性创造性。创新政府管理方式，引导企业加强基础研究，提升市场竞争力。

四要加强协同创新，扩大开放合作。适应大科学、大数据、互联网时代新要求，积极探索科研活动协同合作、众包众筹等新方式，破解科学难题、共享创新成果。坚持全球视野，创新人才培养机制，多方引才引智。主动融入全球创新网络，

加强创新能力开放合作，打造国际合作新平台，共同应对全球关注的重大科学挑战。

五要强化稳定支持，优化投入结构。加大中央财政对基础研究的稳定支持力度，构建基础研究多元化投入机制，引导鼓励地方、企业和社会力量增加基础研究投入。建立稳定支持和竞争性支持相协调的投入机制，推动科学研究、人才培养与基地建设全面发展。

50.

神舟十七号

提出过程 ▶▶

2023年2月，2023年度载人航天任务公布，计划2023年10月在酒泉卫星发射中心发射神舟十七号载人飞船。2023年10月，神舟十七号飞船按计划将从酒泉卫星发射中心发射升空，对接中国空间站核心舱前向端口，形成“三舱三船”组合体，继续开展空间科学实验和技术试验。2023年12月31日晚，神舟十七号航天员汤洪波、唐胜杰、江新林在中国空间站收看习近平总书记新年贺词。

基本内涵 ▶▶

神舟十七号（Shenzhou XVII），为中国载人航天工程的第十七艘飞船。神舟十七号任务是载人航天工程立项实施以来第30次飞行任务，也是第12次载人飞行任务，任务主要目的为：完成与神舟十六号乘组在轨轮换，驻留约6个月，开展空间科学与应用载荷在轨实（试）验，实施航天员出舱活动及载荷出舱，进行舱外载荷安装及空间站维护维修等工作，同时，持续评估空间站组合体功能性能，获取积累空间站运行的宝贵数据和经验，考核地面支持中心执行空间站运行管理任务的协调性、匹配性，进一步提升空间站运行效率和故障处置能力。

意义作用 ▶▶

神舟十七号实现了与神舟十六号乘组的胜利会面，这是空间站阶段第三次“太空会师”，也是在我国首艘载人飞船神舟五号实现中华民族千年飞天梦 20 周年之际的“太空会师”，还是我国第一批、第二批和第三批航天驾驶员首次在中国空间站同框，具有重要的纪念意义。神舟十七号载人飞船对接于核心舱前向端口，“天宫”空间站形成“三舱三船”组合体，标志着中国载人航天走过空间站关键技术验证阶段和建造阶段，突破掌握航天员长期在轨驻留、空间站组装建造、再生式环控生保等 8 项关键技术，如期建成空间站，展现出新时代中国航天的加速度。

实践要求 ▶▶

截至目前，我国已有 20 名中国航天员进入太空，从飞天圆梦到梦圆天宫，中国航天员“感觉良好”，下次更好，中国空间站永远值得期待，中国载人航天还将不断创造无限可能。新征程上，中国发展载人航天事业将始终服从和服务于国家整体发展战略，坚持创新引领、协同高效、和平发展、合作共享的原则，推动载人航天事业高质量发展。

一要坚持创新引领。坚持创新在载人航天事业发展中的核心地位，建强航天领域国家战略科技力量，实施航天重大科技工程，强化原创引领的科技创新，持续优化创新生态，加快产品化进程，不断提升航天自主发展能力和安全发展能力。

二要坚持协同高效。坚持系统观念，更好发挥新型举国

体制优势，引导各方力量有序参与航天发展，科学统筹部署航天活动，强化空间技术对空间科学、空间应用的推动牵引作用，培育壮大新模式新业态，提升航天发展的质量效益和整体效能。

三要坚持和平发展。始终坚持和平利用外层空间，反对外空武器化、战场化和外空军备竞赛，合理开发和利用空间资源，切实保护空间环境，维护一个和平、清洁的外层空间，使航天活动造福全人类。

四要坚持合作共享。坚持独立自主与开放合作相结合，深化高水平国际交流与合作，拓展航天技术和产品全球公共服务，积极参与解决人类面临的重大挑战，助力联合国2030年可持续发展议程目标实现，在外空领域推动构建人类命运共同体。

新时代进一步加强科学技术普及工作

提出过程 ▶▶

2016年5月，习近平总书记在“科技三会”上强调，“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置”。2020年9月，习近平总书记在科学家座谈会上强调，“对科学兴趣的引导和培养要从娃娃抓起”。2021年5月，习近平总书记在两院院士大会、中国科协第十次全国代表大会上强调，“形成崇尚科学的风尚，让更多的青少年心怀科学梦想、树立创新志向”。2022年8月，科技部、中央宣传部、中国科协共同编制印发《“十四五”国家科学技术普及发展规划》，明确“十四五”科普事业的发展目标和重点任务。2022年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》，对新时代加强科普工作作出系统部署，提出具体要求。2023年7月，习近平总书记给“科学与中国”院士专家代表回信指出，“科学普及是实现创新发展的重要基础性工作”。

基本内涵 ▶▶

科学技术普及是指国家和社会普及科学技术知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法的活动，是实现创新发展的重要基础性工作。新时代进一步加强科学技术普及工

作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持把科学普及放在与科技创新同等重要的位置，强化全社会科普责任，提升科普能力和全民科学素质，推动科普全面融入经济、政治、文化、社会、生态文明建设，构建社会化协同、数字化传播、规范化建设、国际化合作的新时代科普生态，服务人的全面发展、服务创新发展、服务国家治理体系和治理能力现代化、服务推动构建人类命运共同体，为实现高水平科技自立自强、建设世界科技强国奠定坚实基础。其发展目标是：到2025年，科普服务创新发展的作用显著提升，科学普及与科技创新同等重要的制度安排基本形成，科普工作和科学素质建设体系优化完善，全社会共同参与的大科普格局加快形成，科普公共服务覆盖率和科研人员科普参与率显著提高，公民具备科学素质比例超过15%，全社会热爱科学、崇尚创新的氛围更加浓厚。到2035年，公民具备科学素质比例达到25%，科普服务高质量发展成效显著，科学文化软实力显著增强，为世界科技强国建设提供有力支撑。

意义作用 ▶▶

新时代进一步加强科学技术普及工作，有利于大力推动科技与人、科技与经济、科技与社会、科技与文化的相互融合，营造科学理性文明和谐的社会氛围；有利于充分发挥科学普及在策源创新发展中的基石作用，构建科普“软实力”战略支撑，更好服务经济社会发展；有利于深化科技人文交流，推动文明互鉴，在应对全球性挑战中贡献更多“中国智慧”，更好地服务于构建人类命运共同体。

实践要求 ▶▶

第一，要持续完善科普法律法规体系，强化科普工作统筹协调。要完善科普法律法规体系，积极推动修订《中华人民共和国科学技术普及法》，健全相关配套政策，加强政策衔接。同时，强化科普工作统筹协调，切实发挥科普联席会议机制作用，推动形成分工明确、资源共享、优势互补的协同推进机制，构建央地与部门上下联动、全国“一盘棋”的科普工作体系。

第二，要不断强化各级党委、政府及相关部门的主体责任。一是各级党委和政府要履行科普工作领导责任，把科普工作纳入国民经济和社会发展规划、列入重要议事日程，与科技创新协同部署推进；二是各行业主管部门履行科普行政管理责任，各级科学技术行政部门要强化统筹协调，加强科普规划和督促检查；三是各级科学技术协会要发挥科普工作主要社会力量作用，强化科普工作职能，提供科普决策咨询服务；四是各类学校和科研机构要强化科普工作责任意识，发挥自身优势，加大科普资源供给；五是企业要履行科普责任，促进科普工作与科技研发、产品推广、创新创业、技能培训等有机结合；六是各类媒体要发挥传播渠道重要作用，主流媒体要发挥示范引领作用，加大科技宣传，增加科普内容。新兴媒体要强化责任意识，加强对科普作品的科学性审核。

第三，要调动广大科技工作者和公民的积极性。科技工作者要发挥自身优势和专长，积极参与和支持科普事业，自觉承担科普责任。运用公众易于理解、接受和参与的方式开展科

普；大力弘扬科学家精神，恪守科学道德准则，为提高全民科学素质作出表率。公民要积极参与科普活动，把提升科学素质、掌握和运用科技知识作为终身学习重要内容，自觉抵制伪科学、反科学等不良现象。

深化党和国家机构改革

提出过程 ▶▶

2017年10月，党的十九大对深化机构和行政体制改革作出重要部署。2018年2月，党的十九届三中全会专题研究机构改革问题，审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。2019年7月，习近平总书记出席深化党和国家机构改革总结会议并发表重要讲话，充分肯定深化党和国家机构改革取得的重大成效和宝贵经验，对巩固机构改革成果、推进全面深化改革作出全面部署。2022年10月，党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署，对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。2023年2月，习近平总书记在党的二十届二中全会第二次全体会议上指出：“党的十八大以来，我们深化党和国家机构改革的一个重要目的是坚持和加强党的全面领导，从机构职责上把加强党的全面领导落实到各领域、各方面、各环节。”2023年3月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》。2023年7月，习近平总书记在二十届中央机构编制委员会第一次会议上的讲话中指出：“党的二十届二中全会对深化党和国家机构改革作出全面部署，要稳妥有序抓好机构改革组织实施各项任务的落地落实。”

基本内涵 ▶▶

深化党和国家机构改革，目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。这次机构改革的基本内容和要求是：必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，优化机构编制资源配置，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

意义作用 ▶▶

深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的集中部署。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。面对新时代新征程提出的新任务，党和国家机构设置和职能配置同全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的要

求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应，同构建高水平社会主义市场经济体制的要求还不完全适应，需要在巩固党和国家机构改革成果的基础上继续深化改革，对体制机制和机构职责进行调整和完善。

实践要求 ▶▶

一要深化党中央机构改革，包括组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建中央科技委员会、组建中央社会工作部、组建中央港澳工作办公室等。

二要深化全国人大机构改革，包括组建全国人大常委会代表工作委员会等。

三要深化国务院机构改革，包括重新组建科学技术部、组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、统筹推进中国人民银行分支机构改革、完善国有金融资本管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理、组建国家数据局、优化农业农村部职责、完善老龄工作体制、完善知识产权管理体制等。

四要深化全国政协机构改革，包括优化全国政协界别设置等。

五要优化机构编制资源配置，包括精减中央和国家机关人员编制等。

53.

加强人大代表工作能力建设

提出过程 ▶▶

2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话指出：“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”2022年10月，党的二十大报告指出，“加强人大代表工作能力建设”。2023年2月，党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》明确提出“组建全国人大常委会代表工作委员会”。

基本内涵 ▶▶

加强人大代表工作能力建设的基本内涵主要包括：加强人大代表的履职能力建设，加强人大及其常委会保证代表依法履职的能力建设，加强全党、全社会、有关国家机关支持代表履职的能力建设。其目的是为支持、保障和规范人大代表更好依法履职，进而更好保证人民当家作主。

意义作用 ▶▶

当前，世界百年未有之大变局加速演进，不稳定性不确定性明显增加，需要统筹发展和安全，筑牢国家安全屏障等，这些都对新时代人大工作提出新的更高要求。加强人大代表工

作能力建设，有利于切实增强人大代表执行职务的权威性和实效性，有利于使人大工作富有生机、充满活力，有利于使国家权力机关的作用、根本政治制度的优势得到充分发挥。

实践要求 ▶▶

加强人大代表工作能力建设，要从把好人大代表“入口关”、密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系、推进人大代表议案建议内容高质量和办理高质量、强化人大代表履职服务保障和管理监督等5个方面作出部署。主要包括：完善代表候选人推荐、考察、提名机制，完善人大常委会组成人员联系代表制度，建立健全代表列席人大常委会会议、召开列席代表座谈会、专门委员会和工作委员会对口联系代表等工作机制，深入推进代表之家、代表联络站等履职平台建设，建立代表提出议案建议前的沟通协调机制，建立办理代表建议答复承诺解决事项台账，加强代表培训工作的系统化、规范化、专业化，建立健全代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况制度，完善代表履职评价体系和激励机制，建立健全代表退出和增补机制等。

完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。2020年9月，习近平总书记在湖南考察时提出，“政协委员要更好联系和服务所在界别的群众”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调，“完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制”。2023年9月，全国政协印发《政协全国委员会关于完善委员联系界别群众制度机制的意见（试行）》，从委员联系界别群众的指导思想、主要原则、联系对象和工作内容等方面进行了明确。

基本内涵 ▶▶

从基本概念上来看，政协委员是各界群众的代表，界别群众是一个群体概念，指政协委员所联系、所代表的那部分群众，以及能够团结、带动和影响的其他群众。完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制的最终目的，就是要通过依靠界别群众，发展协商民主，推进政协协商与基层协商有效衔接，以突出基层协商议事平台和品牌建设为着力点，努力打

54. 完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制

通各级政协组织服务界别群众“最后一公里”，架起政协委员与人民群众的“连心桥”。

意义作用 ▶▶

完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，是加强和改进新时代人民政协工作的重要部署，是实现政协协商与基层协商有效衔接的制度性安排，也是树牢群众观点、坚持群众路线、践行民本思想、解决民生困难的有效尝试。

通过依靠界别群众，有利于发展协商民主，推进政协协商与基层协商有效衔接，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，进而为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦作出更大贡献。

实践要求 ▶▶

一要加强组织领导。政协党组、主席会议把政协委员更好联系服务界别群众工作列入重要议程，定期听取有关工作汇报，研究重点问题，做好监督检查；各专委会、各界别每年年初研究确定相关委员联系服务界别群众的重点对象、主要任务与具体要求，并抓好督促落实；各专委会加强各自所联系的委员和委员所在单位的走访工作，争取委员所在单位为委员联系服务群众创造条件。

二要加强阵地建设。积极推进各类委员工作室特别是界别委员工作室建设。通过设立政协界别委员工作室、加强政协委员工作室与各级政协线下委员工作室联动、进一步发挥政协热点关注和微建议栏目在联系服务界别群众工作中的作用、在

政协建立委员联系服务界别群众电子台账等措施，优化政协联系服务界别群众功能。

三要建立工作机制。完善通过政协履职联系服务界别群众工作机制，邀请基层界别群众参与政协调研、协商、监督活动。将更多协商会议活动办在基层、放在一线、开在群众身边。鼓励以界别集体名义作大会发言，提交提案、调研视察报告、社情民意信息。

四要建立情况通报制度。每年对委员联系服务界别群众工作的情况在一定范围内进行通报。将委员联系服务界别群众情况作为委员年度履职考核评价的重要内容和评比表彰的参考依据。将组织委员开展联系服务界别群众工作的情况作为年度绩效考核的重要内容。开展年度优秀界别、优秀界别召集人评选活动。

进一步规范行政裁量权 基准制定和管理工作

提出过程 ▶▶

2019年10月召开的党的十九届四中全会决议明确要求，要“规范执法自由裁量权”。2022年8月，国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》，明确行政裁量权基准的制定和管理要遵循坚持法制统一、程序公正、公平合理和高效便民的原则。2024年1月，习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上的讲话中指出，要“完善权力配置和运行制约机制，进一步堵塞制度漏洞，规范自由裁量权”。

基本内涵 ▶▶

行政裁量权基准是行政机关结合本地区本部门行政管理实际，按照裁量涉及的不同事实和情节，对法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化，以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。

意义作用 ▶▶

规范行政裁量权基准制定和管理工作，是贯彻落实党中央、国务院决策部署的重要举措，是维护人民群众合法权益的

客观需要，是打造法治化、市场化、国际化营商环境的需要，是解决行政裁量权基准制定管理工作中突出问题的必然要求。进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作，有利于规范行使行政裁量权，防止行政裁量权滥用，确保执法机关在行政处罚、行政许可、行政确认、行政征收征用、行政给付、行政强制、行政检查时的行为得到有效规范，推动提升行政执法的质量和效能。

实践要求 ▶▶

一要明确行政裁量权基准制定职责权限，包括严格履行行政裁量权基准制定职责、严格规范行政裁量权基准制定权限。

二要准确规定行政裁量权基准内容，包括推动行政处罚裁量适当，推动行政许可便捷高效，推动行政征收征用公平合理，规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。

三要严格行政裁量权基准制定程序，包括明确制定程序、充分研究论证。

四要加强行政裁量权基准管理，包括规范适用行政裁量权基准、强化日常监督管理、大力推进技术应用。

五要加大实施保障力度，包括加强组织实施、强化宣传培训。

全面提升行政执法质量和效能

提出过程 ▶▶

2018年2月，习近平总书记在党的十九届三中全会第二次全体会议上讲话中指出：“着力解决多头多层重复执法问题，努力做到严格规范公正文明执法。”2023年8月，国务院办公厅关于印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》的通知，指出要“全面提升行政执法质量和效能”。2023年7月，习近平总书记在二十届中央机构编制委员会第一次会议上指出：“要按照党的二十大决策部署，进一步深化行政执法体制改革，压实政府部门执法主体责任，能由机关执法的不另设执法队伍，减少、归并现有执法队伍，完善基层综合执法体制机制。”

基本内涵 ▶▶

全面提升行政执法质量和效能，其工作原则包括：坚持党的领导，把坚持和加强党的领导贯穿于行政执法工作的全过程和各方面。坚持执法为民，努力让人民群众在每一个执法行为中都能看到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。坚持问题导向，聚焦重点领域行政执法中存在的突出问题，查找根源，切实解决。坚持注重实效，立足基层行政执法实际，增强措施的针对性和实效性，稳步提升行政执法质

量。坚持统筹协调，着力增强系统性、整体性、协同性，推动行政执法与政府管理其他各项工作协调发展。其主要目标是：到2025年底，行政执法突出问题得到有效整治，行政执法工作体系进一步完善，行政执法队伍素质明显提升，行政执法监督机制和能力建设切实强化，行政执法信息化、数字化水平进一步提升，行政执法质量和效能显著提高，行政执法的权威性和公信力有力增强，人民群众对行政执法的满意度大幅上升。

意义作用 ▶▶

行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式，行政执法质量直接关系法治政府建设成效。全面提升行政执法质量和效能，有利于提高行政执法队伍能力素质，规范行政执法行为，完善行政执法体制机制，强化行政执法监督问责；有利于全面推进严格规范公正文明执法，防止不作为乱作为；有利于更好保护人民群众合法权益，维护公平竞争市场秩序，加快推进法治政府建设。

实践要求 ▶▶

一要全面提升行政执法人员能力素质。要着力提高政治能力，大力提升业务能力，切实加强全方位管理。

二要全面推进严格规范公正文明执法。要强力整治行政执法突出问题，建立健全行政执法标准规范，完善行政执法工作机制。

三要健全完善行政执法工作体系。要协调推进行政执法

体制改革，做好乡镇、街道赋权有关工作，大力推进行政执法协作。

四要加快构建行政执法协调监督工作体系。要完善行政执法监督制度，健全行政执法监督机制，创新行政执法监督方式。

五要健全行政执法和行政执法监督科技保障体系。要推进行政执法和行政执法监督信息系统建设，推进行政执法数据互联互通。

六要不断强化行政执法保障能力。要加强队伍建设，强化权益保障，加大财政支持力度。

推进新时代网络法治建设

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中提出：“加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间。”2019年7月，中央全面深化改革委员会第九次会议审议通过《关于加快建立网络综合治理体系的意见》。2019年10月，党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出，要“建立健全网络综合治理体系”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中提出“健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态”。2023年7月，习近平总书记对网络安全和信息化工作作出的重要指示指出，“坚持筑牢国家网络安全屏障，坚持发挥信息化驱动引领作用，坚持依法管网、依法办网、依法上网”。

基本内涵 ▶▶

推进新时代网络法治建设，指的是在党的领导下通过统筹兼顾、把握重点、整体谋划，更好发挥各方面积极性、主动性、创造性，协调推进网络内容建设与管理、网络安全、信息化和网络空间国际合作等各领域法治工作，让互联网在法治轨道上健康运行，奋力开创网络法治工作新局面。

意义作用 ▶▶

当前，中华民族伟大复兴战略全局、世界百年未有之大变局与信息革命时代潮流发生历史性交汇，新一轮科技革命和产业变革深入发展。推进依法治网是全面依法治国的必然要求，网络法治工作是网络强国建设的重要保障。推进新时代网络法治建设，有利于加强党对网络意识形态工作的全面领导，始终做到守土有责、守土尽责，把互联网这个最大变量转化成党和国家事业发展的最大增量；有利于构建天朗气清的网络空间，让人民群众在共享互联网发展成果上有更多获得感、幸福感、安全感；有利于将党治网管网的伟大实践和宝贵经验转化为更加完善、更加定型的制度安排，着力提高网络治理的系统化、科学化、社会化、法治化水平。

实践要求 ▶▶

一要加强党对网络法治工作的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党管互联网全面贯穿于网络立法、执法、司法、普法等工作的全过程和各方面。完善党领导依法治网的制度和机制，形成强大工作合力。

二要构建系统完备的网络法律体系。立足网信事业发展，进一步健全以网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律为引领，涵盖网络内容建设与管理、网络安全、信息化、网络空间国际合作等领域，法律、行政法规、部门规章等多个位阶，民商法、刑法、行政法等多个法律部门的网络法律体

系。强化网络重点立法，加快制定修订网络安全法、未成年人网络保护条例、网络数据安全条例等法律法规。坚持急用先行，丰富“小快灵”立法。强化前沿问题研究，加快推进数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新兴领域立法步伐，做到新技术新应用发展到哪里、法治建设就覆盖到哪里。

三要保障网络法律法规实施。深入推进网络执法协调机制建设，强化跨领域跨部门联合执法，推动形成横向协同、纵向联动的全国网络行政执法工作体系，完善行政执法与刑事司法衔接机制。加强网络传播秩序规范治理。聚焦群众反映强烈的突出问题，持续开展“清朗”系列专项行动，综合运用多种惩戒方式，开展分类分级监管执法。依法打击利用网络从事危害国家和社会公共利益、扰乱经济秩序和社会秩序、侵害他人合法权益等违法犯罪活动，严厉惩处利用网络传播违法信息行为。加强网络执法人才队伍建设，推进严格规范公正文明执法。

四要凝聚依法治网强大力量。全面实施网信系统“八五”普法规划，将“谁立法谁普法”“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”贯穿于依法治网全过程。将领导干部和青少年网络法治宣传教育作为工作重点，加大互联网行业从业人员法律法规教育培训力度，不断提升全社会网络法治意识和素养。深化网络法治研究与教育，推进网络法治理论创新，建立健全网络法治教育长效机制，推动网络法治智库建设，为网络法治建设提供更强大的智力支持。

五要推动构建网络空间命运共同体。坚持以习近平总书记

57. 推进新时代网络法治建设

记关于构建网络空间命运共同体的理念主张为指引，加大我国互联网治理实践和理念主张的对外宣介力度，做好《新时代的中国网络法治建设》白皮书宣传解读工作，加强对外传播，讲好中国故事。积极参与数字货币、数字税、数据安全、个人信息保护等领域国际规则制定。充分发挥联合国主渠道作用，通过金砖国家合作机制、上海合作组织、亚非法律协商组织、世界互联网大会等平台，加强网络立法和政策机制建设交流合作。

努力让人民群众在每一个司法案件中 感受到公平正义

提出过程 ▶▶

2020年10月，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调，要“健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调，要“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。2023年2月，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班开班式上指出，“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义”。

基本内涵 ▶▶

从基本内涵看，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，就是指不仅要在程序方面体现公平正义，而且要求在实体方面办案结果体现公平正义。司法机关办理每一个案件，既要以事实为根据、以法律为准绳，又要注重人民群众的切身感受；司法案件是否办得公正，既要由专门机关及专业的司法工作者判断，又要经得起人民群众评价。同时，司法审

58. 努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义

判工作既要满足当事人胜败之争和利益分配的需求，更要让当事人在司法过程中感受到法律对其人格尊严的关怀；既要个案中判断是非曲直以满足个体需求，更要发挥司法在价值引导和规则树立等方面的作用，从而满足社会公共需求。

意义作用 ▶▶

公平正义是人类社会的价值追求，也是社会文明的重要标志。理国要道，亦在于公平正直。努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，是习近平法治思想中“以人民为中心”在司法领域的具体体现，有利于妥善协调社会各方面利益关系，使人民内部矛盾和其他社会矛盾得到正确处理，有利于不断提升人民群众幸福感、获得感、安全感，减少社会风险和动荡，有利于保持社会的和谐与稳定，促进社会发展进步。

实践要求 ▶▶

新的征程上，坚持司法为民、维护公平正义面临新的时代要求。

一是坚持党对司法工作的绝对领导。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学、细悟、笃行习近平法治思想，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢记初心使命，全力履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，让新时代司法更有力量、更有温度。

二是服务高质量发展大局。必须时刻牢记“国之大者”，自觉把司法工作置于中国式现代化进程中谋划推进，为经济社会高质量发展营造良好法治环境，更好地彰显司法工作价值。要全面贯彻总体国家安全观，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严惩电信网络诈骗、集资诈骗、传销等关系人民群众切身利益的犯罪，常态化打击养老诈骗犯罪，保障老年人财产安全，为经济社会高质量发展营造更加安全稳定的社会环境。多措并举服务经济高质量发展，用司法服务打通经济循环中的堵点、难点，依法平等保护各类产权，保障企业家合法权益，维护正常市场秩序，努力为营造法治化营商环境贡献司法力量。践行“两山”理念，加强环境资源审判工作，依法服务污染防治、生态系统修复以及碳达峰碳中和等重大部署，用最严密法治守护绿水青山，服务美丽中国建设。

三是践行全过程人民民主。各级司法机关的权力源于人民，服务于人民，受人民监督。在司法实践中，要弘扬司法民主、保障司法公正、提升司法公信力，将全过程人民民主融入审判执行各项工作中。要落实好《中华人民共和国人民陪审员法》，完善合议庭制度；融入基层社会治理格局，坚持发展新时代“枫桥经验”，健全开放共享、多元共治的诉讼前端纠纷解决机制，服务和保障基层民主自治。依法及时实质公开，运用司法公开“四大平台”，构建开放动态透明便民的阳光司法机制，切实保障人民群众参与司法、监督司法的权利，“让暗箱操作没有空间，让司法腐败无法藏身”。主动接受监督制约，加强与人大及其代表沟通协调，健全吸纳民意、汇集民智工作机制；支持检察机关发挥法律监督职能，推进法检协作不

58. 努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义

断深化；注重律师的专业监督作用，从制度上确保全面回应律师提出的辩护、代理意见，尊重律师合法权利。

四是加强民生司法保障力度。司法机关要走好中国特色司法为民之路，加强民生司法保障力度。要深入贯彻实施民法典，持续更新为民服务清单，依法妥善审理涉教育、就业、医疗、住房等民生领域案件，加强妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益保护，组织开展根治欠薪、保护弱势群体等专项行动；深化家事审判改革，健全涉老年人、残疾人矛盾纠纷化解机制。大力发展替代性纠纷解决机制和在线纠纷解决机制，持续释放一站式多元解纷和诉讼服务体系效能，深入推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网格，方便群众就近、高效、实质性化解矛盾纠纷，以案结事了人和为最终目标，让与民生息息相关的案件传递出司法温情。健全解决执行难长效机制，完善网络执行查控、失信联合惩戒等机制，加快推进执行难综合治理、源头治理，依法保障当事人胜诉权益。做好涉诉信访工作，按照“四个到位”的要求，加大涉诉信访矛盾化解力度，及时回应群众合法合理诉求，让人民群众有更多获得感。

加强城乡建设中历史文化保护传承

提出过程 ▶▶

早在 2002 年习近平同志就曾在为福建人民出版社《福州古厝》一书撰写的序言中指出，“保护好古建筑、保护好文物就是保存历史，保存城市的文脉，保存历史文化名城无形的优良传统”。2014 年 2 月，习近平总书记在北京考察时明确要求：“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”2018 年 10 月，习近平总书记在广州考察时特别强调，“城市规划和建设要高度重视历史文化保护”。2022 年 1 月，习近平总书记在平遥古城考察调研时强调，“要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，全面保护好历史文化遗产”。2022 年 10 月，习近平总书记在党的二十大报告中强调，“加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承”。2023 年 9 月，习近平主席在致 2023 北京文化论坛的贺信中指出：“中国将更好发挥北京作为历史古都和全国文化中心的优势，加强同全球各地的文化交流，共同推动文化繁荣发展、文化遗产保护、文明交流互鉴，践行全球文明倡议，为推动构建人类命运共同体注入深厚持久的文化力量。”

基本内涵 ▶▶

城乡历史文化保护传承体系是以具有保护意义、承载不同历史时期文化价值的城市、村镇等复合型、活态遗产为主体和依托，保护对象主要包括历史文化名城、名镇、名村（传统村落）、街区和不可移动文物、历史建筑、历史地段，与工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等保护传承共同构成的有机整体。建立城乡历史文化保护传承体系的目的是在城乡建设中全面保护好中国古代、近现代历史文化遗产和当代重要建设成果，全方位展现中华民族悠久连续的文明历史、中国近现代历史进程、中国共产党团结带领中国人民不懈奋斗的光辉历程、中华人民共和国成立与发展历程、改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。加强城乡建设中历史文化保护传承的总体目标是：到 2025 年，多层次多要素的城乡历史文化保护传承体系初步构建，城乡历史文化遗产基本做到应保尽保，形成一批可复制可推广的活化利用经验，建设性破坏行为得到明显遏制，历史文化保护传承工作融入城乡建设的格局基本形成。到 2035 年，系统完整的城乡历史文化保护传承体系全面建成，城乡历史文化遗产得到有效保护、充分利用，不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制机制全面建成，历史文化保护传承工作全面融入城乡建设和社会发展大局，人民群众文化自觉和文化自信进一步提升。

意义作用 ▶▶

我国城市和乡村有大量宝贵的历史文化资源，在城乡建

设中统筹保护、利用、传承，是对历史负责，也是对人民负责。历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，是城乡记忆的物质留存，是人民群众乡愁的见证，是城乡深厚历史底蕴和特色风貌的体现。在城乡建设中系统保护、利用、传承好历史文化遗产，对延续历史文脉、推动城乡建设高质量发展、坚定文化自信、建设社会主义文化强国具有重要意义。

实践要求 ▶▶

第一，加强保护利用传承。一要明确保护重点。划定各类保护对象的保护范围和必要的建设控制地带，划定地下文物埋藏区，明确保护重点和保护要求。二要严格拆除管理。在城市更新中禁止大拆大建、拆真建假、以假乱真，不破坏地形地貌、不砍老树，不破坏传统风貌，不随意改变或侵占河湖水系，不随意更改老地名。三要推进活化利用。坚持以用促保，让历史文化遗产在有效利用中成为城市和乡村的特色标识和公众的时代记忆，让历史文化和现代生活融为一体，实现永续传承。四要融入城乡建设。统筹城乡空间布局，妥善处理新城和老城关系，合理确定老城建设密度和强度，经科学论证后，逐步疏解与历史文化保护传承不相适应的工业、仓储物流、区域性批发市场等城市功能。五要弘扬历史文化。在保护基础上加强对各类历史文化遗产的研究阐释工作，多层次、全方位、持续性挖掘其历史故事、文化价值、精神内涵。

第二，建立健全工作机制。一要加强统筹协调。住房城乡建设、文物部门要履行好统筹协调职责，加强与宣传、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、水利、农业农

村、商务、文化和旅游、应急管理、林草等部门的沟通协商，强化城乡建设与各类历史文化遗产保护工作协同，加强制度、政策、标准的协调对接。二要健全管理机制。建立历史文化资源调查评估长效机制，持续开展调查、评估和认定工作，及时扩充保护对象，丰富保护名录。坚持基本建设考古前置制度，建立历史文化遗产保护提前介入城乡建设的工作机制。三要推动多方参与。鼓励各方主体在城乡历史文化保护传承的规划、建设、管理各环节发挥积极作用。明确所有权人、使用人和监管人的保护责任，严格落实保护管理要求。简化审批手续，制定优惠政策，稳定市场预期，鼓励市场主体持续投入历史文化保护传承工作。

第三，完善保障措施。一要坚持和加强党的全面领导。各级党委和政府要深刻认识在城乡建设中加强历史文化保护传承的重要意义，始终把党的领导贯穿保护传承工作的各方面各环节，确保党中央、国务院有关决策部署落到实处。二要完善法律法规。修改《历史文化名城名镇名村保护条例》，加强与文物保护法等法律法规的衔接，制定修改相关地方性法规，为做好城乡历史文化保护传承工作提供法治保障。三要加大资金投入。健全城乡历史文化保护传承工作的财政保障机制，中央和地方财政要依据各级事权做好资金保障。地方政府要将保护资金列入本级财政预算，重点支持国家级、省级重大项目和革命老区、民族地区、边疆地区、脱贫地区的历史文化保护传承工作。鼓励按照市场化原则加大金融支持力度，拓展资金渠道。四要加强教育培训。在各级党校（行政学院）、干部学院相关班次中增加培训课程，提高领导干部在城乡建设中保护传

承历史文化的意识和能力。围绕典型违法案例开展领导干部专项警示教育。加强高等学校、职业学校相关学科专业建设。加强专业人才培养建设，建设城乡历史文化保护传承国家智库。开展技术人员和基层管理人员的专业培训，建立健全修缮技艺传承人和工匠的培训、评价机制，弘扬工匠精神。

坚持“以文塑旅、以旅彰文”

提出过程 ▶▶

2020年9月，习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上指出，文化产业和旅游产业密不可分，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。2021年4月，习近平总书记在广西考察时指出，要坚持以人民为中心，以文塑旅、以旅彰文，提升格调品位，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，打造世界级旅游城市。2022年1月，习近平总书记在山西省晋中市考察调研时指出：“发展旅游要以保护为前提，不能过度商业化，让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程。”2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调：“坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。”2022年12月，文化和旅游部、自然资源部、住房和城乡建设部联合印发《关于开展国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设工作的通知》，决定开展国家文化产业和旅游产业融合发展示范区申报评选工作。2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察时指出：“要大力发展特色文化旅游。”2023年10月，习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上指出，积极推进文化和旅游深度融合发展，建设一批具有自然山水特色和历史人文内涵的滨江

城市、小城镇和美丽乡村，打造长江国际黄金旅游带。

基本内涵 ▶▶

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，二者有着天然联系。要坚持以文塑旅，用文化丰富旅游内涵、提升旅游品位，把更多文化内容、文化符号纳入旅游线路、融入景区景点，营造浓厚的文化氛围。要坚持以旅彰文，用旅游带动文化传播、推动文化繁荣，发挥旅游覆盖面广、游客参与度高等优势，彰显中华优秀传统文化。“以文塑旅，以旅彰文”是一个有机整体，无论是以文塑旅，还是以旅彰文，归根结底都是为了满足人民群众对高质量文化和旅游产品的新期待新要求。

意义作用 ▶▶

坚持以文塑旅，以旅彰文，促进文化产业和旅游产业融合发展，是文化和旅游融合的重要组成部分，是完善文化和旅游融合发展体制机制的应有之义。促进文化、旅游与相关产业融合发展，培育新型文化和旅游业态，创新产品和服务供给，可以更好满足人民群众文化和旅游需求。一方面，以社会主义核心价值观为引领，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，深入挖掘地方要素禀赋、资源优势和文化底蕴，实施特色化、多样化、差异化发展，推动优秀文化产品和服务进入旅游产业链各环节，鼓励开发文化主题旅游线路和产品，提高旅游场所设施的创意设计水平，提升旅游产品和服务的文化内涵。另一方面，推进旅游为民、发挥旅游带动作用，释放“一业兴、百业旺”的乘数效应，充分发挥旅游的

载体和渠道作用，更好传播弘扬社会主义先进文化、革命文化和中华优秀传统文化，提供更多既能满足人民文化需求、又能增强人民精神力量的文化产品，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。

实践要求 ▶▶

坚持“以文塑旅、以旅彰文”，要推动文化和旅游在更广范围、更深层次、更高水平上融合发展，实现打造独具魅力的中华文化旅游体验。

一是提升旅游发展的文化内涵。依托文化资源培育旅游产品、提升旅游品位，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。深入挖掘地域文化特色，将文化内容、文化符号、文化故事融入景区景点，把社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化纳入旅游的线路设计、展陈展示、讲解体验，让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程。打造国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。推动博物馆、美术馆、图书馆、剧院、非遗展示场所、对社会开放的文物保护单位等成为旅游目的地，培育主客共享的美好生活新空间。坚持提升硬件和优化软件并举、提高服务品质和改善文化体验并重，在旅游设施、旅游服务中增加文化元素和内涵，体现人文关怀。

二是丰富优质旅游供给。适应大众旅游时代新要求，推进旅游为民，推动构建类型多样、分布均衡、特色鲜明、品质优良的旅游供给体系，推动文化和旅游业态融合、产品融合、

市场融合。提升旅游演艺、文化遗产旅游、文化主题酒店、特色节庆展会等品质，支持建设集文化创意、旅游休闲等于一体的文化和旅游综合体。依托革命博物馆、党史馆、纪念馆、革命遗址遗存遗迹等，打造红色旅游经典景区和经典线路。利用乡村文化传统和资源，发展乡村旅游。加强对当代社会主义建设成就的旅游开发，深入挖掘重大工程项目的精神内涵，发展特色旅游。加强对工业遗产资源的活化利用，开发旅游用品、特色旅游商品，培育旅游装备制造业，发展工业旅游。推动旅游与现代生产生活有机结合，加快发展度假休闲旅游、康养旅游、研学实践活动等，打造一批国家全域旅游示范区、A级旅游景区、国家级旅游度假区、国家精品旅游带、国家旅游风景道、特色旅游目的地、特色旅游功能区、城市绿道、骑行公园和慢行系统。大力发展智慧旅游，推进智慧景区、度假区建设。

三是优化旅游发展环境。以服务质量为核心竞争力，深入开展质量提升行动，推动提升旅游目的地服务质量，推进文明景区创建，持续深化厕所革命，完善游客服务体系，保障残疾人、老年人公共服务。加强旅游交通设施建设，提高通达性和便捷度。规范和优化旅游市场秩序，开展专项治理行动，加强在线旅游监管，建立健全旅游诚信体系和旅游服务质量评价体系。推进文明旅游，落实国内旅游文明行为公约和出境旅游文明行为指南，严格执行旅游不文明行为记录制度，建立信息通报机制，加大惩戒力度。

61.

“村超”

提出过程 ▶▶

2023年5月13日，贵州“村超”联赛，榕江（三宝侗寨）和美乡村足球超级联赛在城北新区体育馆举行开幕式，现场万余人观看开幕式表演和足球比赛。2023年12月30日，中央广播电视总台央视频与榕江县“村超”、台江县“村BA”举行战略合作伙伴关系签约仪式。2023年12月31日，习近平总书记在2024年新年贺词中指出，“‘村超’、‘村晚’活力四射，低碳生活渐成风尚，温暖的生活气息、复苏的忙碌劲头，诠释了人们对美好幸福的追求，也展现了一个活力满满、热气腾腾的中国”。

基本内涵 ▶▶

“村超”，是贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县和美乡村足球超级联赛的简称。该赛事以榕江县车江三宝侗寨八个村代表队为基础，邀请周边乡镇以村为单位组成的20支球队参加，因其独特的民族特色和激烈的比赛氛围在网上广受欢迎，成为一个热门话题。网友们参照“英超”“中超”等命名规则，将其称为“村超”。目前，贵州“村超”已经成为坚持以人民为中心，靠全民参与共建、以乡村足球为媒、用优秀传统文化搭台、让经贸产业唱戏、用数字媒体推动的现象级文化传播

品牌。“村超”作为“足球+文化”的乡村嘉年华，是体育精神与民族文化相互融合的结果，是全县人民共商共建的结果，展现了人民群众对民族文化和足球文化的高度自信。

意义作用 ▶▶

贵州“村超”产生的影响已经远超体育赛事范畴，不仅找到了乡村体育的乐子，更在乐子里找到了中国式现代化县域实践的新路子。不断创新与发展“村超”，有利于立足于平凡人物真善美的感人故事，通过快乐“村超”的品牌载体传播中华优秀传统文化当中最向上最向善最向美的正能量，增强各族人民文化自信、提升精神面貌；有利于通过“发展靠群众、群众靠发动、发动靠活动、活动靠带动”的“村超”方法论，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实；有利于后发地区立足自身比较优势，通过塑造县域文化品牌实现赶超突围的新发展模式，打造推进农文旅体商融合发展、乡村全面振兴的新引擎。

实践要求 ▶▶

作为2023年全国的一大标志性事件，“村超”更是展现全国人民丰富精神文化生活的一个缩影。在贵州、在全国，像“村超”这样“活力满满、热气腾腾”的活动已经遍地开花。如今，乡村肥沃的土壤不仅能产出一饭一蔬，更能滋养活力满满的特色文化、哺育乡村振兴的精神力量。

一方面，要以“村超”模式为范本，通过挖掘特色打造县域IP，为县域经济发展培育新的消费增长点。“村超”的成

功在于通过发展体育赛事，打造县域 IP 激发消费，进而扩大投资。发展县域经济需要抓住当代消费趋势，深入挖掘县域产业发展的优势资源，因地制宜、因县施策，打造具有本土特色的优质乡村产业，进而借 IP 力量形成特色产业集群和规模效应。

另一方面，要注重依托短视频平台为县域经济发展开辟新赛道，将“村超”模式推广至神州大地。“村超”成功的背后，展现出短视频和直播平台对县域经济创新发展的服务和催化作用。当前，数据资源能够作为关键生产要素为经济增长注入新动力，数字技术的应用可以促进要素高效配置。要注重借助短视频、直播等新模式提升县域经济的数字化、现代化水平，助力企业及商家打开销路。

推动人口高质量发展

提出过程 ▶▶

2023年5月，习近平总书记主持二十届中央财经委员会第一次会议，会议对当前我国人口形势作出最新研判，并强调应“以人口高质量发展支撑中国式现代化”。2023年9月，习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时指出：“要提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑东北全面振兴。”

基本内涵 ▶▶

推动人口高质量发展，一方面，要着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态，着力提高人口整体素质，努力保持适度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。另一方面，要以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高质量发展，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

意义作用 ▶▶

人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。面对新的人口发展形势，以习近平同志为核心的党中央提

出人口高质量发展的新概念，强调以人口高质量发展支撑中国式现代化。这是我们党把握人口发展规律从实践认识到再实践再认识的重大理论创新，也是适应人口发展新常态的必然选择。面向未来，推动人口高质量发展，一是有利于解决好人口发展的动力问题，通过全方位提升人口教育程度、健康水平、文明素养，促进高质量充分就业；通过推动实现适度生育水平，确保人口长周期可持续发展，稳定新成长高素质劳动力供给。二是有利于解决好人口发展不平衡问题，通过推动产业随功能走、人口随产业走、公共服务随人走，促进城乡区域间人口均衡布局、合理集聚、有序流动，支撑国家区域重大战略实施。三是有利于解决好人与自然和谐问题，通过有针对性地完善人口政策，促进人口规模和分布与当地资源环境承载能力、国土空间开发适宜性相适应，加快形成绿色生产生活方式。四是有利于解决好人口发展内外联动问题，通过坚持“引进来”“走出去”相结合，树立人力资源开发利用全球视野，聚天下英才而用之；通过加强人才国际交流，为全球治理贡献中国人才。五是有利于解决好人口发展的公平正义问题，通过健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强普惠性、均衡性和可及性，不断增进民生福祉。

实践要求 ▶▶

一要深化教育卫生事业改革创新，把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程，全面提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质。

二要建立健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服

务体系，显著减轻家庭生育养育教育负担，推动建设生育友好型社会，促进人口长期均衡发展。

三要加强人力资源开发利用，稳定劳动参与率，提高人力资源利用效率。

四要实施积极应对人口老龄化国家战略，推进基本养老保险体系建设，大力发展银发经济，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。

五要更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系，优化区域经济布局和国土空间体系，优化人口结构，维护人口安全，促进人口高质量发展。

完善生育支持政策体系

提出过程 ▶▶

2021年6月，中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，实施三孩生育政策和配套支持措施。2021年12月，中央经济工作会议强调，“推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化”。2022年8月，经国务院同意，国家卫生健康委、国家发展改革委等17部门印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施的指导意见》，要求加快建立积极生育支持政策体系，为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中提出：“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。”2023年10月，习近平总书记在同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时的讲话中指出：“要积极培育新型婚育文化，加强对年轻人婚恋观、生育观、家庭观的引导，促进完善和落实生育支持政策，提高人口发展质量，积极应对人口老龄化。”2023年12月，中央经济工作会议强调，加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。

基本内涵 ▶▶

完善生育支持政策体系，是指通过深入实施一对夫妻可

以生育三个子女政策及配套支持措施，将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，尽力而为、量力而行，综合施策、精准发力，完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施，落实政府、用人单位、个人等多方责任，持续优化服务供给，不断提升服务水平，积极营造婚育友好社会氛围，健全服务管理制度，为推动实现适度生育水平、促进人口长期均衡发展提供有力支撑。

意义作用

党和国家始终坚持人口与发展综合决策，科学把握人口发展规律，坚持计划生育基本国策，有力促进了经济发展和社会进步。党的十八大以来，党中央高度重视人口问题，根据我国人口发展变化形势，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的重大决策，各项工作取得显著成效。当前，进一步适应人口形势新变化和推动高质量发展新要求，实施三孩生育政策及配套支持措施，具有重大意义。有利于释放生育潜能，减缓人口老龄化进程，促进代际和谐，增强社会整体活力；有利于未来保持适度人口总量和劳动力规模，更好发挥人口因素的基础性、全局性、战略性作用，为高质量发展提供有效人力资本支撑和内需支撑；有利于平缓总和生育率下降趋势，推动实现适度生育水平；有利于进一步巩固脱贫攻坚和全面建成小康社会成果，引导人口区域合理分布，促进人口与经济、社会、资源、环境协调可持续发展。

实践要求 ▶▶

一要提高优生优育服务水平，包括改善优生优育全程服务、提高儿童健康服务质量、加强生殖健康服务、提高家庭婴幼儿照护能力等。

二要发展普惠托育服务体系，包括增加普惠托育服务供给、降低托育机构运营成本、提升托育服务质量等。

三要完善生育休假和待遇保障机制，包括优化生育休假制度、完善生育保险等相关社会保险制度等。

四要强化住房、税收等支持措施，包括加快完善住房保障体系，精准实施购租房倾斜政策，发挥好税收、金融等支持作用等。

五要加强优质教育资源供给，包括提高学前教育普及普惠水平、提高义务教育均衡发展水平、加强生理卫生等健康教育等。

六要构建生育友好的就业环境，包括鼓励实行灵活的工作方式、推动创建家庭友好型工作场所、切实维护劳动就业合法权益。

七要加强宣传引导和服务管理，包括积极营造生育友好社会氛围、建立健全人口服务体系等。

64.

建设中国特色优质高效的 医疗卫生服务体系

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中将实施健康中国战略纳入国家整体发展战略，特别强调全面建立优质高效的医疗卫生服务体系。2019年10月，党的十九届四中全会提出“强化提高人民健康水平的制度保障”，将加强公共卫生服务体系建设、及时稳妥处置重大突发新发传染病作为重要目标和职责。2021年7月，国家发展改革委、国家卫生健康委、国家中医药管理局和国家疾病预防控制局印发《“十四五”优质高效医疗卫生服务体系建设实施方案》。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，我国建成世界上规模最大的医疗卫生体系。2023年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，要求促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，“建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系”。

基本内涵 ▶▶

建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持以人民健康为中心，坚持预防为主，坚持医疗卫生事业公益性，推动医疗卫生发展

64. 建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系

方式转向更加注重内涵式发展、服务模式转向更加注重系统连续、管理手段转向更加注重科学化治理，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。其工作目标是：到 2025 年，医疗卫生服务体系进一步健全，资源配置和服务均衡性逐步提高，重大疾病防控、救治和应急处置能力明显增强，中西医发展更加协调，有序就医和诊疗体系建设取得积极成效。到 2035 年，形成与基本实现社会主义现代化相适应，体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，医疗卫生服务公平性、可及性和优质服务供给能力明显增强，促进人民群众健康水平显著提升。

意义作用 ▶▶

医疗卫生服务体系承载着维护人民群众生命安全和身体健康的重要功能。建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，有利于推动全面建立中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，有利于为人民群众提供全方位全周期健康服务，对于解决群众看病就医的急难愁盼问题，满足群众全方位全周期健康需要，促进卫生健康事业高质量发展，推进健康中国建设具有重要意义。

实践要求 ▶▶

建设中国特色优质高效的医疗卫生服务体系，要围绕人民群众健康需要，针对存在的问题，重点从 5 个方面进一步完善医疗卫生服务体系：

一是优化资源配置，加强人才队伍建设，推进能力现代化。以基层为重点，落实预防为主，加大人才培养力度，扩大优质医疗资源供给，强化公共卫生和基层医疗服务，提升服务体系整体能力。

二是加强分工合作，促进分级诊疗，推进体系整合化。围绕区域协同和上下联动，统筹推进家庭医生签约服务、医疗联合体、防治结合等工作，完善医疗卫生机构分工协作机制。

三是提高服务质量，改善服务体验，推进服务优质化。加强医疗质量控制，提高技术水平，优化服务流程，持续改善医疗服务，解决影响群众看病就医体验的突出问题。

四是加强科学管理，压实责任，推进管理精细化。加强和改进公立医院、专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构的管理，健全管理制度，落实功能定位，实现管理规范化、精细化。

五是深化体制机制改革，提升动力，推进治理科学化。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，建立健全适应医疗卫生服务体系发展的体制机制，提升治理能力和水平。

65.

推动城乡医疗卫生和环境 保护工作补短板强弱项

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出：坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。2020年4月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第七次会议时强调，要改善城乡公共卫生环境，加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。2023年2月，国家发展改革委等8部门联合印发的《关于全面巩固疫情防控重大成果推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项的通知》指出，要“抓紧补短板、强弱项，推动城乡医疗卫生和环境保护工作取得更大进展”。

基本内涵 ▶▶

推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项，一是加强疫情监测和常态化预警处置能力，健全疫情监测体系和信息报告制度，提高监测预警准确性和敏感性，切实提高早发现、早预警、早处置的能力；二是抓紧补齐重点环节防控设施短板，围绕加强“一老一小”等重点人群健康服务，抓好养老

机构、医疗机构、学校等重点机构和商场、超市、农贸市场等大型场所人员的健康监测设施和能力建设；三是健全医疗卫生服务网络设施，抓好常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络；四是加强医疗物资资源统筹调配能力建设，完善物资储备制度和目录，优化应急医疗物资储备品种、规模、结构，建设遍及城乡的现代医药流通网络，强化供需对接，切实解决好基层一线能力、药品、设备等方面的短板弱项，保障群众就医用药需求。

意义作用 ▶▶

当前我国疫情防控形势总体向好，平稳进入“乙类乙管”常态化防控阶段，但全球疫情仍在流行，病毒还在不断变异，同时疫情防控过程中也暴露出城乡医疗卫生和环境保护工作还存在一些短板弱项。推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项，有利于坚决巩固住来之不易的疫情防控重大成果，有利于加快完善环境基础设施，有利于倡导形成绿色健康生活方式，有利于推动城乡医疗卫生和环境保护取得更大进展，进而加快推进健康中国和美丽中国建设。

实践要求 ▶▶

第一，要深入开展爱国卫生运动。一要全面改善城乡环境卫生。各地要根据季节特点和传染病防控形势，及时深入开展城乡环境卫生整治，筑牢疫情防控的环境基础。二要强化重点公共场所卫生管理机制。完善机场、车站、公交、地铁、商场、超市、宾馆饭店、写字楼等人员密集场所的卫生设施，对

65. 推动城乡医疗卫生和环境保护工作补短板强弱项

垃圾收集点、公厕等地点进行常态化清扫保洁。三要加强社会健康综合治理。强化基层爱国卫生工作网络建设，加快爱国卫生运动与基层治理工作融合，推动村、社区、企业、机关、家庭等健康细胞建设，培育打造一批建设样板。

第二，要加快完善环境基础设施。一要补齐生活污水收集处理设施短板。加快城镇老旧城区、城中村、城乡结合部等区域生活污水收集管网建设，推进混错漏接、老旧破损管网更新修复，因地制宜实施雨污分流改造。到2025年，新增和改造污水收集管网4.5万公里，基本消除城市黑臭水体，农村生活污水治理率提高到40%。二要提升生活垃圾分类和处理能力。加快完善垃圾分类设施体系，合理布局建设收集点、收集站、中转压缩站等设施，健全收集运输网络。三要加快医废危废等处置能力建设。加快健全医疗废物收集转运体系，支持现有医疗废物集中处置设施提标改造，深化医疗废物处置特许经营模式改革，确保医疗废物应收尽收和应处尽处。

第三，大力倡导绿色健康生活方式。一要提升全民绿色健康意识。科普文明健康知识，针对春夏季传染病特点，加强新冠病毒感染、霍乱、手足口病、登革热等传染病防治的宣传教育，提升群众自我保护意识和防病能力。二要倡导绿色健康生活习惯。引导群众树牢自身健康第一责任人理念，把近年来养成的住家常通风，个人勤洗手、戴口罩等好习惯坚持下去，慎终如始做好家庭和个人防护，筑牢个人卫生健康第一道防线。

第四，要强化保障措施。一要加强组织领导。各地区各相关部门要进一步统一思想、提高认识，把全面巩固疫情防控

重大成果、提升城乡医疗卫生和环境保护水平纳入重要议事日程。二要加大政策支持。充分发挥中央预算内投资引导带动作用，各地按照尽力而为、量力而行的原则，加大资金投入，鼓励引导社会资本投入，参与各地公共卫生设施、环境基础设施建设。三要持续动员和组织全社会广泛参与。充分利用报纸、电视以及互联网、移动客户端等新媒体，全覆盖、多层次宣传开展爱国卫生运动、提升城乡环境卫生水平的重要意义，凝聚全社会共识。

加强医保基金使用常态化监管

提出过程 ▶▶

2018年2月，习近平总书记在党的十九届三中全会上作的《关于深化党和国家机构改革决定稿和方案稿的说明》中指出：“实行医疗、医保、医药联动，是深化医药卫生体制改革的重要目标。”2021年3月，习近平总书记在看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员时强调，要继续加大医保改革力度，常态化制度化开展药品集中带量采购，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的“保命钱”“救命钱”。2023年5月，国务院办公厅印发的《关于加强医疗保障基金使用常态化监管的实施意见》指出，要“扎实推进医保基金使用常态化监管工作”。

基本内涵 ▶▶

“医疗保障基金”不单指医疗保险基金，除了基本医保包含的职工基本医疗保险和居民基本医疗保险外，生育保险、医疗救助等专项基金也包括在内，是人民群众的“看病钱”“救命钱”。加强医保基金使用常态化监管的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真践行以人民为中心的发展思想，立足新发

展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，扎实推进依法行政，加大医保基金监管执法力度，切实落实各方监管责任，加强基金监管能力建设，综合运用多种监管方式，不断完善长效监管机制，加快构建权责明晰、严密有力、安全规范、法治高效的医保基金使用常态化监管体系，以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占医保基金的违法行为，坚决守住医保基金安全底线，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

意义作用 ▶▶

加强医保基金使用常态化监管，有利于保障医保基金安全运行、提高基金使用效率、规范医疗服务行为、减轻群众看病就医负担。

实践要求 ▶▶

加强医保基金使用常态化监管，具体来说，可以概括为“三个结合”“五个常态化”。

一是点线面结合，推进飞行检查、专项整治和日常监管常态化。其中，飞行检查侧重于点，专项整治侧重于线，日常监管侧重于面，这三者有机结合、相辅相成。通过点线面相结合，努力做到检查一个、查透一个、规范一个，这样成体系地推进医保基金监管工作不断走深走实。

二是现场和非现场相结合，推动智能监控常态化。医保基金监管对象多、难度大，监管力量相对不足，现场检查难以及时有效广泛地覆盖，这就要求创新理念和方法，运用现代信

息技术寻求破解之道，用新技术赋能。

三是政府监管和社会监督相结合，推进社会监督常态化。不断完善社会监督制度，畅通举报投诉渠道，全面推进举报奖励制度的落实。要强化社会协同共治，用好举报投诉和宣传曝光这两个机制，筑牢医保基金监管的人民防线。

推动疾病预防控制事业高质量发展

提出过程 ▶▶

2016年8月19日，习近平总书记在全国卫生与健康大会上指出：要坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。2021年3月，习近平总书记在看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界教育界委员时指出：“改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制。”2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，坚持预防为主，加强重大慢性病健康管理，提高基层防病治病和健康管理能力。2023年12月，国务院办公厅印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》。

基本内涵 ▶▶

推动疾病预防控制事业高质量发展，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立总体国家安全观，整体谋划疾控事业发展、系统重塑疾控体

系、全面提升疾控能力，更好发挥疾控事业在国家整体战略中的重要作用。其发展目标是：到2030年，完善多部门、跨地区、军地联防联控机制，建成以疾控机构和各类专科疾病防治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底，军民融合、防治结合、全社会协同的疾控体系，健全集中统一高效的传染病疫情监测预警和应急指挥体系，形成体制健全、机制顺畅、权责清晰、功能完善、运行高效、协同联动、保障有力的工作局面。

意义作用 ▶▶

疾病预防控制体系是保护人民健康、保障公共卫生安全、维护经济社会稳定的重要保障。推动疾病预防控制事业高质量发展，有利于推动医疗卫生工作从注重疾病治疗向注重预防为主、防治结合转变，真正实现以治病为中心转向以健康为中心，加快推进健康中国战略建设，努力为人民提供全方位全周期健康服务，有利于推动疾控事业高质量发展和健康中国战略目标实现。

实践要求 ▶▶

一要系统重塑疾控体系，包括强化疾控机构核心职能，强化医疗机构疾控职能，创新医防协同、医防融合机制，夯实疾控工作基础等。

二要全面提升疾控专业能力，包括提升监测预警和检验检测能力、提升应急处置能力、提升传染病救治能力、提升公共卫生干预能力、提升行政执法能力、提升宣传教育能力等。

三要加强人才队伍建设，包括加强人才培养、优化人员配备、完善人才使用与评价体系、健全人员激励机制等。

四要加大组织保障实施力度，包括加强组织领导、推进法治建设、建立稳定投入机制、加强信息化支撑保障、加强科研攻关、加强国际交流与合作等。

全面推进紧密型县域 医疗卫生共同体建设

提出过程

2017年4月，国务院办公厅印发《关于推进医疗联合体建设和发展的指导意见》，明确在县域主要组建医疗共同体，推动优质医疗资源向基层和边远贫困地区流动。2023年年初，中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，对加快构建紧密型县域医共体作出部署安排。2023年12月，国家卫生健康委同中央编办、国家发展改革委等10部门联合印发了《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，标志着紧密型县域医共体建设由试点阶段进入全面推进阶段，为各地规范稳健开展紧密型县域医共体建设提供了遵循和指南。

基本内涵

紧密型县域医共体是对县域内医疗卫生资源的系统重塑，是对卫生健康治理体系的创新，既需要地方党委政府的领导和支持，也需要部门之间协调和密切配合。全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实新时代党的卫生与

健康工作方针，坚持以人民健康为中心，坚持基本医疗卫生事业公益性，深化“三医”联动改革，围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”目标，通过系统重塑医疗卫生体系和整合优化医疗卫生资源，推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体，加快建设紧密型县域医共体，大力提升基层医疗卫生服务能力，让群众就近就便享有更加公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务，为健康中国建设和乡村振兴提供有力保障。其战略规划是：到2024年6月底前，以省为单位全面推开紧密型县域医共体建设。到2025年底，紧密型县域医共体建设取得明显进展，支持县域医共体建设的组织管理、投入保障、人事编制、薪酬待遇、医保支付等政策进一步完善；力争全国90%以上的县（县级市，有条件的市辖区可参照）基本建成布局合理、人财物统一管理、权责清晰、运行高效、分工协作、服务连续、信息共享的县域医共体。到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖，管理体制运行机制进一步巩固，县域防病治病和健康管理能力明显提升，县乡村三级协同支持关系进一步夯实，乡村两级服务水平明显加强，医保基金县域使用效能不断提高，群众获得感进一步增强。

意义作用

全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，是习近平总书记多次强调的一项重点工作，是推进健康中国和分级诊疗制度建设的有力抓手，也是深化医改的一项重要举措，根本的出发点和落脚点是要让人民群众获得更高质量、更加便捷、更为

经济的医疗卫生服务。

实践要求 ▶▶

一要坚持政府主导，科学构建县域医共体，包括健全管理体制、合理组建县域医共体、加强城乡联动和乡村一体化、加强与专业公共卫生机构医防协同等。

二要优化资源配置，规范县域医共体内部运行管理，包括完善内部决策机制、加强绩效考核、优化内部管理、提高管理服务质量等。

三要完善服务功能，提升县域医共体整体服务能力，包括促进资源服务共享、提升重大疫情应对和医疗应急能力、拓展家庭医生签约服务、创新医防融合服务、提升中医药服务能力等。

四要深化体制机制改革，完善县域医共体支持政策，包括落实政府投入保障责任、优化人事编制和薪酬管理、完善医保支付政策、加强医疗保障政策协同等。

五要做好组织实施，包括加强组织推动、强化监测评价、积极宣传引导等。

国家医保谈判药品（“国谈药”）

提出过程 ▶ ◀

2018年11月14日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第五次会议，会议审议通过了《国家组织药品集中采购试点方案》。2019年1月，国务院办公厅印发《关于印发国家组织药品集中采购和使用试点方案的通知》，对国家组织药品集中采购和使用试点工作作出部署。2021年4月，国家医保局、国家卫生健康委发布《关于建立完善国家医保谈判药品“双通道”管理机制的指导意见》，从分类管理、遴选药店、规范使用、完善支付政策等7方面对“双通道”管理提出了要求。2024年1月，最新一期的《国家医保药品目录》正式实施。

基本内涵 ▶ ◀

国家医保谈判药品（“国谈药”），即协议期内国家医保谈判药品，是指医保部门与药品生产企业通过价格谈判，确定支付标准后，纳入《国家医保药品目录》报销并处于协议期内的药品。这类药品通常有两个主要特点：一是多为近年来新批准上市的药品；二是多为独家生产，市场上缺少竞争的药品等。截至2023年10月，现行医保药品目录协议期内“国谈药”合计346种，涵盖肿瘤、罕见病、高血压、糖尿病用药等多个

治疗领域。

意义作用 ▶▶

医保部门与药品生产企业通过价格谈判，确定支付标准，并开展国家组织药品集中采购和使用“国谈药”，有利于实现药价明显降低，减轻患者药费负担；有利于降低企业交易成本，净化流通环境，改善行业生态；有利于引导医疗机构规范用药，支持公立医院改革；有利于探索完善药品集中采购机制和以市场为主导的药品价格形成机制。

实践要求 ▶▶

第一，为打通国家谈判药品落地“最后一公里”，国家医保局联合国家卫生健康委建立“双通道”管理机制，明确可通过定点医疗机构和定点零售药店两个渠道，满足谈判药品供应保障、临床使用等方面的合理需求，并同步纳入医保支付。

第二，在完善支付政策方面，对纳入“双通道”管理的药品，在定点医疗机构和定点零售药店施行统一的支付政策，保障患者合理待遇。对于使用周期较长、疗程费用较高的谈判药品，鼓励各地探索建立单独的药品保障机制。

第三，国家医保局明确了挂网、配备要求，加快落地进度。新版目录印发后，明确各地药品集中采购机构要在新版目录正式实施前，将谈判药品在省级药品集中采购平台上直接挂网，确保谈判药品如期按照协议调整支付标准。

第四，综合考虑新版目录药品增减、结构调整、支付标准变化以及实际用药量等因素，对定点医疗机构年度医保总额

作出合理调整，对实行单独支付的谈判药品，可不纳入定点医疗机构总额控制范围；对实行 DRG 等支付方式改革的病种，及时根据谈判药品实际使用情况合理调整该病种的权重。

第五，为保障电子处方顺畅流转，国家医保局指导各地依托全国统一的医疗保障信息平台，落地应用医保电子处方中心。目前全国所有省份均已启动医保电子处方中心的部署工作，近 20 个省份正式上线应用，推动实现电子处方在医药机构的顺畅流转，满足参保人使用医保电子处方购药的需求。

重点整治医药领域突出腐败问题

提出过程 ▶▶

2023年5月，国家卫生健康委等14部门联合发布《关于印发2023年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点的通知》，要求“健全完善行风治理体系，重点整治医药领域突出腐败问题，为卫生健康事业高质量发展、全面推进健康中国建设提供坚强保障”。2023年7月12日，国家卫生健康委等10部门召开了全国医药领域腐败问题集中整治工作会议，聚焦医药领域生产、供应、销售、使用、报销等重点环节和“关键少数”，对集中整治工作进行了重点部署。2023年7月28日，中央纪委国家监委召开了配合开展集中整治工作的视频会议，就聚焦医药领域“关键少数”，加强监督执纪执法，在纪检监察系统内进行了部署。同时，国家卫生健康委在官方网站首页上线了“互联网+”行风评议平台，建立和畅通面向社会的信息沟通渠道。

基本内涵 ▶▶

加强医药领域反腐工作是促进医药行业高质量发展的重要内容，是完善医药治理体系建设的重要组成部分。重点整治医药领域突出腐败问题主要集中在六个方面：一是医药领域行政管理部门以权寻租；二是医疗卫生机构内“关键少数”和关

键岗位，以及药品、器械、耗材等方面的“带金销售”；三是接受医药领域行政部门管理指导的社会组织利用工作便利牟取利益；四是涉及医保基金使用的有关问题；五是医药生产经营企业在购销领域的不法行为；六是医务人员违反《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》的有关问题。通过采取自查自纠、集中整治、总结整改等措施，对医药行业的突出腐败问题进行全领域、全链条、全覆盖的系统治理，建立完善一系列长效机制，确保工作取得实效。

意义作用 ▶▶

医药领域是维护人民群众健康的主阵地，关系到广大人民群众最关心、最直接、最现实的健康权益。2023年，为进一步促进医药事业发展进步，保障人民群众健康权益，国家卫生健康委同教育部、公安部、审计署、国务院国资委、市场监管总局、国家医保局、国家中医药局、国家疾控局、国家药监局等9部门共同启动了为期1年的全国医药领域腐败问题集中整治工作，以问题为导向，聚焦医药行业“关键少数”和关键岗位，坚决整治违规违纪违法行为，构建风清气正的行业氛围，为医药卫生事业高质量发展提供保障。重点整治医药领域突出腐败问题，不断加强行业作风建设，有利于将体系构建、制度建设与落实廉洁从业九项准则等相结合，有利于坚决纠治行业不正之风，有利于推动医药领域行业风气持续向好，为医药卫生事业高质量发展提供保障。

实践要求

当前，医药领域腐败问题纠治难度不断加大，需要医药购销全链条上涉及的各部门增强工作合力、开展联合治理，需要将系统治理观念贯彻工作始终。因此，本次集中整治工作明确了三项工作原则：

一要全面覆盖、聚焦重点。此次整治涵盖了医药行业生产、流通、销售、使用、报销的全链条，以及医药领域行政管理部門、行业学（协）会、医疗卫生机构、医药生产经营企业、医保基金等全领域，实现医药领域全覆盖。在整治的重点上，聚焦“关键少数”、关键岗位，尤其是利用医药领域权力寻租、“带金销售”、利益输送等不法行为。

二要集中突破、纠建并举。针对“关键少数”、关键岗位的腐败问题进行重点突破，对重点问题、典型案件进行调查核实、处置处理、通报剖析，形成全国性集中整治医药领域腐败问题的高压态势。坚持线索处置、问题整改、行业治理相结合，健全规章制度、完善治理机制、规范行业监管，注重加强长效机制建设，实现医药领域腐败问题治理系统化、规范化、常态化。

三要统一实施、分级负责。严格落实工作责任，确保集中整治工作的各项要求任务落地见效。在全国医药领域腐败问题集中整治工作协作机制的统一领导下，相关职能部门和地方切实承担集中整治的主体责任，分级负责、抓好落实。纳入整治范围的机构、单位承担直接责任，负责落实上级主管部门对集中整治工作的各项具体要求，严格落实好集中整治的各项工作任务。

全面推进美丽中国建设

提出过程 ▶▶

2013年11月，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调，“围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革”。2015年10月，党的十八届五中全会明确要求“推进美丽中国建设”。2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。2024年1月，中共中央、国务院发布《关于全面推进美丽中国建设的意见》提出：“建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。”

基本内涵 ▶▶

全面推进美丽中国建设，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，维护国家生态安全，抓

好生态文明制度建设，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快形成以实现人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。主要目标是：到2027年，绿色低碳发展深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续提升，国土空间开发保护格局得到优化，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，国家生态安全有效保障，生态环境治理体系更加健全，形成一批实践样板，美丽中国建设成效显著。到2035年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现。展望本世纪中叶，生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，美丽中国全面建成。

意义作用

建设美丽中国，是坚持以人民为中心发展思想的基本要求，是保持我国经济持续健康发展的迫切需要，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容，是实现中华民族永续发展的必然选择。全面推进美丽中国建设，有利于推动形成绿色发展方式和生活方式，有利于通过坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

实践要求 ▶▶

一要全领域转型。大力推动经济社会发展绿色化、低碳化，加快能源、工业、交通运输、城乡建设、农业等领域绿色低碳转型，加强绿色科技创新，增强美丽中国建设的内生动力、创新活力。

二要全方位提升。坚持要素统筹和城乡融合，一体开展“美丽系列”建设工作，重点推进美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽山川建设，打造美丽中国先行区、美丽城市、美丽乡村，绘就各美其美、美美与共的美丽中国新画卷。

三要全地域建设。因地制宜、梯次推进美丽中国建设全域覆盖，展现大美西部壮美风貌、亮丽东北辽阔风光、美丽中部锦绣山河、和谐东部秀美风韵，塑造各具特色、多姿多彩的美丽中国建设板块。

四要全社会行动。把建设美丽中国转化为全体人民行为自觉，鼓励园区、企业、社区、学校等基层单位开展绿色、清洁、零碳引领行动，形成人人参与、人人共享的良好社会氛围。

推进生态文明建设需要 处理好几个重大关系

提出过程 ▶▶

2020年8月，习近平总书记在安徽省考察时强调，环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调：“继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。”

基本内涵 ▶▶

推进生态文明建设需要处理好的几个重大关系是指：高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力的关系、“双碳”承诺和自主行动的关系。

意义作用 ▶▶

推进生态文明建设需要处理好几个重大关系的重要论述，

既是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论在生态文明建设领域的鲜活运用，又是对习近平生态文明思想的最新阐释和发展；既是对党的十八大以来我国生态文明建设取得显著成效的经验总结，也为新征程继续推进生态文明建设提供了科学指引。

实践要求 ▶▶

继续推进生态文明建设必须正确处理好“五个重大关系”：

一要正确处理好高质量发展和高水平保护的关系。要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。要通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

二要正确处理好重点攻坚和协同治理的关系。当前，必须保持战略定力，锲而不舍、久久为功，持续深入打好污染防治攻坚战，不获全胜决不收兵。要突出重点区域、重点领域、关键环节，迎难而上、接续攻坚，以更高标准打几个漂亮的标志性战役。要做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

三要正确处理好自然恢复和人工修复的关系。要坚持山

72. 推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作。对于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒。对于生态系统受损严重、依靠自身难以恢复的区域，则要主动采取科学的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

四要正确处理好外部约束和内生动力的关系。必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任，深入推进中央生态环境保护督察，强化执法监管，切实做到明责知责、担责尽责。要建立健全以绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。要进一步健全资源环境要素市场化配置体系，用好绿色财税金融政策，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报。要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗。

五要正确处理好“双碳”承诺和自主行动的关系。实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一役，必须

坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展绿色低碳产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

73.

全国生态日

提出过程 ▶▶

2005年8月15日，习近平同志在考察湖州市安吉县时首次提出“绿水青山就是金山银山”科学论断。2023年6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议决定：将8月15日设立为全国生态日。2023年8月15日，在首个全国生态日到来之际，习近平总书记作出重要指示：希望全社会行动起来，做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。首个全国生态日主场活动由国家发展改革委联合中央宣传部、自然资源部、生态环境部等部门和浙江省人民政府共同举办，主题为“绿水青山就是金山银山”。

基本内涵 ▶▶

“绿水青山就是金山银山”科学论断是习近平生态文明思想核心理念。将习近平总书记首次提出这一论断的8月15日设立为全国生态日，比较符合确定纪念日、活动日时间的基本原则，能够充分体现首创性、标志性、独特性。全国生态日的设立促使全国各地通过多种方式开展生态文明的宣传教育活动，鼓励公众参与，共同守护绿水青山，努力绘制美丽中国的画卷。

意义作用 ▶▶

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题。生态环境保护，既是“国之大者”，也与我们每个人息息相关。全国生态日的设立，让“两山论”再次以更加具体的、可操作的、有抓手的形式深入全国各族人民。全国生态日的设立不仅对中国有重要意义，更是对全球生态文明建设具有引领作用。设立全国生态日，有助于更好学习宣传贯彻习近平生态文明思想，深化习近平生态文明思想的大众化传播，增强全社会生态文明意识，增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉，久久为功、持续发力，以钉钉子精神推动生态文明建设不断取得新成效。

实践要求 ▶▶

在每年的8月15日全国生态日这一天，国家通过多种形式开展生态文明宣传教育活动。举例来说，保护生态环境，我们可以这样做：一是做好垃圾分类，二是推行绿色农业，三是践行绿色消费，四是参与环保实践，五是减少空气污染，六是倡导低碳出行，七是保护野生动物，八是厉行勤俭节约，反对铺张浪费，为共建清洁美丽世界作出更大贡献。

实施全面节约战略

提出过程 ▶▶

2013年1月，习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上明确提出，“要坚持勤俭办一切事业”，“努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风”。2021年12月，中央经济工作会议强调，“要坚持节约优先，实施全面节约战略”。2022年9月，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第二十七次会议时强调，“全面加强资源节约工作”。同年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用，加快构建废弃物循环利用体系。”2023年5月，习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的讲话中指出：“实施全面节约战略，大力倡导绿色消费，深入推进资源节约集约利用。”

基本内涵 ▶▶

节约资源具体可从两方面理解，一是减少浪费，节约资源消耗绝对量；二是提高资源利用效率，以最少的资源消耗获得最大的经济收益和社会收益。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持把节约资源贯穿于经济社会发展全过程、各领域，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，提高能源、水、粮食、土地、矿产、原材料等资源利用效率，加

快资源利用方式根本转变。

意义作用 ▶▶

实施全面节约战略有利于推进各类资源节约集约利用，增强国内资源生产保障能力，维护国家资源安全。一方面，只有在关键领域实施节约战略，才能为这些关键领域和刚性支出预留腾挪空间，从而得到更好发展；另一方面，在传统发展模式难以为继的前提下，只有实施全面节约和高效利用，才能有效缓解我国经济发展面临的资源问题、环境难题，实现可持续发展和高质量发展。

实践要求 ▶▶

一要增强全民节约意识，推行简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和过度消费，努力形成全民崇尚节约的浓厚氛围。

二要综合运用好市场化、法治化手段，加快建立体现资源稀缺程度、生态损害成本、环境污染代价的资源价格形成机制，不断完善和逐步提高重点产业、重点产品的能耗、水耗、物耗标准，促进资源科学配置和节约高效利用。

三要处理好利用和节约、开发和保护、整体和局部、短期和长期的关系，既要坚持底线思维，从严监督管理，防范化解重大资源风险，也要考虑经济社会发展现实需要。

推动能源电子产业发展

提出过程 ▶▶

2023年1月，工业和信息化部等六部门发布《关于推动能源电子产业发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），提出“抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，推动能源电子产业发展”。《指导意见》明确了深入推动能源电子全产业链协同和融合发展等六个重点任务，以及太阳能光伏产品及技术供给能力提升行动、新型储能产品及技术供给能力提升行动、能源电子关键信息技术产品供给能力提升行动等三个专项行动，推动现代信息和能源技术、光伏和储能等深度融合。

基本内涵 ▶▶

能源电子产业是电子信息技术和新能源需求融合创新产生并快速发展的新兴产业，是生产能源、服务能源、应用能源的电子信息技术及产品的总称，主要包括太阳能光伏、新型储能电池、重点终端应用、关键信息技术及产品等领域。《指导意见》提出了主要发展目标：到2025年，产业技术创新取得突破，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，产业生态体系基本建立。高端产品供给能力大幅提升，技术融合应用加快推进。能源电子产业有效支撑新能源大规模应用，成为推动能源革命的重要力量。到2030年，能源电子产业综合实力

持续提升，形成与国内外新能源需求相适应的产业规模。产业集群和生态体系不断完善，5G/6G、先进计算、人工智能、工业互联网等新一代信息技术在能源领域广泛应用，培育形成若干具有国际领先水平的能源电子企业，学科建设和人才培养体系健全。能源电子产业成为推动实现碳达峰碳中和的关键力量。

意义作用 ▶▶

能源电子既是实施制造强国和网络强国战略的重要内容，也是新能源生产、存储和利用的物质基础，更是实现碳达峰碳中和目标的中坚力量。推动能源电子产业发展，有利于抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，推动能源电子产业发展，有利于通过狠抓关键核心技术攻关，创新人才培养模式，推进能源生产和消费革命，有利于加快生态文明建设，确保碳达峰碳中和目标实现。

实践要求 ▶▶

一要深入推动能源电子全产业链协同和融合发展，包括加强供需两端统筹协调、促进全产业链协同发展、健全技术创新支撑体系等。

二要提升太阳能光伏和新型储能电池供给能力，包括发展先进高效的光伏产品及技术、开发安全经济的新型储能电池等。

三要支持新技术新产品在重点终端市场应用，包括推动先进产品及技术示范、支持重点领域融合发展、加大新兴领域

应用推广等。

四要推动关键信息技术及产品发展和创新应用，包括发展面向新能源的关键信息技术产品、促进能源电子产业智能制造和运维管理等。

五要高度重视产业安全规范和有序发展，包括加强公共服务平台建设、健全产业标准体系、加强行业规范管理、做好安全风险防范等。

六要着力提升产业国际化发展水平，包括加快国际合作步伐、深化全球产业链布局等。

七要强化组织保障措施，包括加强产业统筹协调、积极加大政策扶持、优化完善市场环境、全面加强人才培养等。

新污染物治理

提出过程 ▶▶

2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出：要对新的污染物治理开展专项研究和前瞻研究。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出：重视新污染物治理，健全有毒有害化学物质环境风险管理体系。2022年5月，国务院办公厅印发《新污染物治理行动方案》。2023年版的《重点管控新污染物清单》明确规定了14种要严格禁止、限制、限排的新污染物。2024年3月，习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会时指出：“新污染物治理，这提的很及时，就是说要有治理的意识，让我们在这方面不至于落后。”

基本内涵 ▶▶

新污染物是指那些具有生物毒性、环境持久性、生物累积性等特征的有毒有害化学物质，它们对生态环境或人体健康存在较大风险隐患，但尚未纳入环境管理或现有管理措施不足。目前国际上广泛关注的新的污染物主要有四大类，即持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素和微塑料。与常规污染物相比，新污染物具有危害严重、风险隐蔽、不易降解、来源广

泛、减排替代难度大、涉及领域多范围广等特点。

意义作用 ▶

开展新污染物治理既是污染防治攻坚战向纵深推进的必然结果，也是生态环境质量持续改善进程中的内在要求。开展新污染物治理能够有效防范新污染物对环境和人民健康的危害风险，能够持续改善生态环境和生产环境质量，维护人民群众的身心健康，维护地球生物的多样性和生态平衡。

实践要求 ▶

与常规污染防治不同，新污染物治理的复杂性在于有毒有害化学物质种类繁多、来源广泛、环境风险隐蔽。在确定每种新污染物治理措施时，需紧密结合环境风险的特异性，找到有针对性的环境管理对策。

一要完善法规制度，建立健全新污染物治理体系。包括加强法律法规制度建设、建立完善技术标准体系、建立健全新污染物治理管理机制。

二要开展调查监测，评估新污染物环境风险状况。包括建立化学物质环境信息调查制度、建立新污染物环境调查监测制度、建立化学物质环境风险评估制度、动态发布重点管控新污染物清单。

三要严格源头管控，防范新污染物产生。包括全面落实新化学物质环境管理登记制度、严格实施淘汰或限用措施、加强产品中重点管控新污染物含量控制。

四要强化过程控制，减少新污染物排放。包括加强清洁

生产和绿色制造、规范抗生素类药品使用管理、强化农药使用管理。

五要深化末端治理，降低新污染物环境风险。包括加强新污染物多环境介质协同治理、强化含特定新污染物废物的收集利用处置、开展新污染物治理试点工程。

六要加强能力建设，夯实新污染物治理基础。包括加大科技支撑力度、加强基础能力建设。

新型储能

提出过程 ▶▶

2022年3月，国家发展改革委、国家能源局联合印发了《“十四五”新型储能发展实施方案》，进一步明确了发展目标和细化重点任务，提升规划落实的可操作性，明确了“十四五”期间的六大重点任务。2022年5月，国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司联合印发《关于进一步推动新型储能参与电力市场和调度运用的通知》。2023年5月，我国首个高压移动式储能电站在河北投入使用。2023年11月，为规范新型储能并网接入管理，优化调度运行机制，充分发挥新型储能作用，支撑新型能源体系和新型电力系统建设，国家能源局组织起草了《关于促进新型储能并网和调度运用的通知（征求意见稿）》，向社会公开征求意见。

基本内涵 ▶▶

新型储能是指除抽水蓄能外以输出电力为主要形式，并对外提供服务的储能技术，包含锂离子电池、液流电池、压缩空气储能等，具有建设周期短、布局灵活、响应速度快等优势，可在电力系统运行中发挥调峰、调频、调压、备用、黑启动、惯量响应等多种功能，是构建新型电力系统的关键支撑技术。《“十四五”新型储能发展实施方案》提出，到2025

年，新型储能由商业化初期步入规模化发展阶段，具备大规模商业化应用条件。其中，电化学储能技术性能进一步提升，系统成本降低30%以上；火电与核电机组抽汽蓄能等依托常规电源的新型储能技术、百兆瓦级压缩空气储能技术实现工程化应用；兆瓦级飞轮储能等机械储能技术逐步成熟；氢储能、热（冷）储能等长时间尺度储能技术取得突破。到2030年，新型储能全面市场化发展。新型储能核心技术装备自主可控，技术创新和产业水平稳居全球前列，市场机制、商业模式、标准体系成熟健全，与电力系统各环节深度融合发展，基本满足构建新型电力系统需求，全面支撑能源领域碳达峰目标如期实现。

意义作用 ▶▶

新型储能是构建新型电力系统的重要技术和基础装备，是实现碳达峰碳中和目标的重要支撑，也是催生国内能源新业态、抢占国际战略新高地的重要领域。随着装机规模迅速增长，新型储能在促进新能源开发消纳和电力系统安全稳定运行等方面的作用正在逐步显现。进一步规范新型储能并网管理，有利于持续完善新型储能调度机制，有利于有效保障新型储能合理高效利用，有利于激发储能参与市场、参与电网调节的主动性和积极性，有利于提升储能运维水平和涉网性能，支撑新型电力系统建设。

实践要求 ▶▶

当前，新型储能行业整体还处于发展初期，在核心材料、关键部件、系统集成、调度运用、安全防护等方面还有大量

技术难题有待解决，要想形成可持续的商业模式仍需进一步探索。

一要注重系统性谋划储能技术创新。要对新型储能技术创新加强战略性布局和系统性谋划，从推动多元化技术开发、突破全过程安全技术、创新智慧调控技术三个层面部署集中技术攻关的重点方向，提出研发储备技术方向，鼓励不同技术路线“百花齐放”，同时兼顾创新资源的优化配置；强调推动产学研用的融合发展，以“揭榜挂帅”等方式推动创新平台建设，深化新型储能学科建设和复合人才培养；等等。

二要强化示范引领带动产业发展。要聚焦新型储能多元化技术路线、不同时间尺度技术和各类应用场景，以稳步推进、分批实施的原则推动先进储能技术试点示范，加快首台（套）重大技术装备等重点技术的创新示范，以工程实践加速技术迭代和更新，促进成本下降，等等。通过示范应用带动技术进步和产业升级，推动完善储能上下游产业链条，支持储能高新技术产业基地建设。

三要以规模化发展支撑新型电力系统建设。要坚持优化新型储能建设布局，推动新型储能与电力系统各环节融合发展。推动储能多元化创新应用，推进源网荷储一体化、跨领域融合发展，拓展多种储能形式应用。

四要强调以体制机制促进市场化发展。要提出明确新型储能独立市场主体地位，推动新型储能参与各类电力市场，完善与新型储能相适应的电力市场机制，为逐步走向市场化发展破除体制障碍。面向新型储能发展需求和电力市场建设现状，分类施策、稳步推进推动新型储能成本合理疏导。

五要着力健全新型储能管理体系。要强化标准的规范引领和安全保障作用，完善新型储能全产业链标准体系，加快制定安全相关标准，开展多元化应用技术标准制修订。加快建立新型储能项目管理机制，强化安全风险防范，规范项目建设和运行管理。

六要推进国际合作提升竞争优势。要提出完善新型储能领域国际能源合作机制，搭建合作平台，拓展合作领域；推动新型储能技术和产业的国际合作，实现新型储能技术和产业的高质量引进来和高水平走出去。

加强新能源汽车与电网融合互动

提出过程 ▶▶

2020年10月，国务院办公厅印发《新能源汽车产业发展规划（2021—2035）》，提出要推动新能源汽车与能源融合发展，加强新能源汽车与电网能量互动，降低新能源汽车用电成本，提高电网调峰调频、安全应急等响应能力。2023年4月，中央政治局会议提出要巩固和扩大新能源汽车发展优势。2023年5月，国务院常务会议提出要构建“车能路云”融合发展的产业生态。2023年6月，国务院办公厅印发《关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》，强化对电动汽车充电行为的调控能力，推动车网互动等试点示范。2023年12月，国家发展改革委、国家能源局、工业和信息化部 and 市场监管总局联合印发的《关于加强新能源汽车与电网融合互动的实施意见》指出，要“大力培育车网融合互动新型产业生态，有力支撑高质量充电基础设施体系构建和新能源汽车产业高质量发展”。

基本内涵 ▶▶

加强新能源汽车与电网融合互动，指的是通过提升车网双向互动能力，大力推广应用智能充电基础设施，强化对电动汽车充放电行为的调控能力，推动车网互动等试点示范，进而

充分发挥新能源汽车在电化学储能体系中的重要作用，推进产业智能化、绿色化、融合化发展，支撑新型能源体系和新型电力系统构建。其发展目标：一是到2025年，初步建成车网互动技术标准体系，全面实施和优化充电峰谷分时电价，市场机制建设和试点示范取得重要进展；二是到2030年，我国车网互动实现规模化应用，智能有序充电全面推广，新能源汽车成为电化学储能体系的重要组成部分，力争为电力系统提供千万千瓦级的双向灵活性调节能力。

意义作用 ▶▶

加强新能源汽车与电网融合互动，主要有以下三方面意义。一是有效提升配电网接入能力，支撑新能源汽车产业规模化发展。随着新能源汽车大规模发展，大量充换电设施建设对配电网接入能力造成较大挑战。二是激发新能源汽车的灵活性资源潜力，支撑新型能源体系和新型电力系统构建。新能源汽车作为可调节负荷和移动储能资源，对于新型能源体系和新型电力系统建设意义重大。通过完善需求响应和辅助服务市场机制，探索参与现货市场、绿证交易、碳交易的实施路径，开展双向充放电综合示范，可以激发新能源汽车作为泛在灵活性资源的调节潜力，支撑新型能源体系和新型电力系统构建。三是促进产业链技术体系升级，推动车网互动商业模式创新。车网互动技术涉及新能源汽车、充换电设施、电力系统等产业链多个环节，通过推进跨行业协同技术攻关、构建车网互动标准体系，可以促进车—桩—网技术产业体系转型升级，提高新能源汽车行业的国际竞争力。通过聚合交易等市场环境构建和试点

示范创建，可激发各类市场主体积极性，积极投入高水平运营与商业模式创新。

实践要求

一要协同推进车网互动核心技术攻关，推动长寿命电池和高频充放电电池安全防护技术进步；研发车网互动高效充放电设备和电网友好型充换电场站关键技术；健全聚合调控和信息安全等关键技术体系。

二要加快建立车网互动标准体系，加快制修订车网互动相关国家和行业标准；优先完成智能有序场景下的关键技术标准制修订，力争 2025 年底前完成双向充放电场景关键标准制修订；推动在车辆生产准入以及用电报装等环节落实智能有序充电标准要求；加强国际标准合作，提升影响力。

三要优化完善配套电价和市场机制，力争 2025 年底前全面应用居民充电峰谷分时电价，持续优化定价机制，探索对电网放电价格；丰富完善需求响应和辅助服务市场机制，探索参与电力现货市场、绿证交易、碳交易路径，验证双向充放电等效储能潜力。

四要探索开展双向充放电综合示范，依托公共领域和居民社区等重点场景，打造一批双向充放电试点示范项目，探索可持续商业模式，完善业务流程机制，建立健全电池质保体系，形成可复制推广的典型模式和经验。

五要积极提升充换电设施互动水平，加快制定居住社区智能充电设施推广方案，原则上实现新建桩全面覆盖；鼓励建立电网与充换电场站高效互动机制，因地制宜建设光储充一体

化场站；研究接入容量核定方法和提升配电网接入能力。

六要系统强化电网企业支撑保障能力，支持电网企业结合新型电力负荷管理系统分阶段做好车网互动资源的接入和管理；进一步完善车网互动聚合交易的基础支撑和技术服务能力；加快完善配套并网、计量、保护控制与信息交互支撑服务体系；优化车网互动负荷聚合商的清分结算机制。

加强重特大事件档案工作

提出过程 ▶▶

2021年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《“十四五”全国档案事业发展规划》指出，要“着力健全重特大事件应急处置档案管理机制，做好相关材料归档和档案接收、征集、整理工作”。2022年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强重特大事件档案工作的通知》，对进一步加强重特大事件档案工作提出要求。

基本内涵 ▶▶

重特大事件档案是党和国家组织应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件所形成的具有保存价值的历史记录。加强重特大事件档案工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，以对党、对人民、对历史高度负责的态度，完善制度机制，坚持创新引领，推动资源共享，全面提高重特大事件档案工作现代化水平，更好地服务党和国家工作大局、服务人民群众。

意义作用 ▶▶

收集好、保管好、利用好重特大事件档案，对于总结历

史经验教训、维护国家安全和社会公共利益、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义，有利于促进档案事业发展，提升档案工作服务党和国家中心大局、服务人民群众的能力和水平。

实践要求 ▶▶

一要认真贯彻实施档案法和相关法律法规，加强法规制度协同，完善重特大事件档案工作制度规定。

二要着力强化重特大事件档案收集工作，从源头抓好重特大事件档案的形成和留存工作。

三要各有关单位在重特大事件的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等各个环节，按照相关规定形成和留存各类文件材料，鼓励参加志愿服务的组织和个人留存相关记录并捐赠给有关单位。

四要充分利用现代信息技术，科学推进重特大事件档案数据库建设，促进重特大事件档案资源整合。

五要加强统筹协调，实现重特大事件档案跨地区跨部门跨层级查询利用，简化优化档案利用流程，加强重特大事件档案资源深度开发，不断提升重特大事件档案利用效能。

实施城市社区嵌入式 服务设施建设工程

提出过程 ▶▶

2023年11月，国务院办公厅转发国家发展改革委《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》指出，“实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，在城市社区（小区）公共空间嵌入功能性设施和适配性服务”。2024年1月，国家发展改革委等三部门印发《城市社区嵌入式服务设施建设导则（试行）》，通过社区嵌入式服务设施建设，让更多群众享受到身边和“家门口”的优质普惠公共服务。

基本内涵 ▶▶

实施城市社区嵌入式服务设施建设工程的主要工作内容包括：一是保障基本、优质普惠。社区嵌入式服务设施面向社区居民提供养老托育、社区助餐、家政便民、健康服务、体育健身、文化休闲、儿童游憩等一种或多种服务。按照精准化、规模化、市场化原则，优先和重点提供急需紧缺服务，确保便捷可及、价格可承受、质量有保障，逐步补齐其他服务。二是分类施策，有序推进。根据不同城市类型和社区特点精准施策，坚持宜建则建、宜改则改，以城市为单位整体谋划，以街道或社区为单元推进，统筹规划、建设、服务、管理，尽力而

为、量力而行，合力推进共建共享，持续提升服务水平。三是鼓励创新，试点先行。尊重基层首创精神，压实地方政府组织实施、资金投入、建设管理主体责任，中央政府加强统筹推动和支持引导，鼓励各地先行先试、改革探索，充分发挥政策激励和典型示范作用。四是健全机制，持续发展。坚持有效市场和有为政府更好结合，统筹调动社会资源，健全优质普惠公共服务向社区延伸下沉的体制机制，积极探索构建公建民营、民办公助等多样化建设运营模式，有效盘活利用城市存量资源，实现社区嵌入式服务可持续发展。其总体目标是：到2027年，在总结试点形成的经验做法和有效建设模式基础上，向其他各类城市和更多社区稳妥有序推开，逐步实现居民就近就便享有优质普惠公共服务。

意义作用 ▶▶

实施城市社区嵌入式服务设施建设工程，在城市社区（小区）公共空间嵌入功能性设施和适配性服务，有利于推动优质普惠公共服务下基层、进社区，有利于把社区建设成为人民群众的幸福家园，有利于更好满足人民群众对美好生活的向往，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

实践要求 ▶▶

一是在规范建设要求方面，要科学规划合理布局社区服务设施，加大资源整合和集约建设力度，多渠道拓展设施建设场地空间，完善社区嵌入式服务设施功能配置，积极推进社会存量资源改造利用，健全可持续的建设运营模式，增加高质量

80. 实施城市社区嵌入式服务设施建设工程

社区服务供给。

二是在强化配套支持方面，要统筹建设资金渠道，优化项目审批和服务企业登记备案手续，加强规划、建设、用地等政策支持。

三是在组织实施保障方面，要坚持和加强党的全面领导，在党中央集中统一领导下，压实地方责任，营造良好发展环境。

实现建军一百年奋斗目标

提出过程 ▶▶

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过的《建议》提出，“确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标”。2021年11月，习近平主席在中央军委人才工作会议上强调：“聚焦实现建军一百年奋斗目标，深入实施新时代人才强军战略。”2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中提出，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。2023年7月，习近平主席对全军党的建设会议作出重要指示强调：“开创我军党的领导和党的建设新局面，为实现建军一百年奋斗目标提供坚强政治保证。”2023年9月，习近平主席致信祝贺国防科技大学建校70周年，强调：“加快国防科技自主创新步伐，努力在实施科技强军战略、人才强军战略中发挥重要作用，为实现建军一百年奋斗目标、开创国防和军队现代化新局面作出更大贡献。”

基本内涵 ▶▶

2027年，我们将迎来建军一百周年，英雄的人民军队将在中国特色强军之路上大踏步迈向世界一流水平，以对党和人民的绝对忠诚，以强大可靠的战略能力，展现威武之师、文明

之师、胜利之师的崭新面貌，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，为维护世界和平发展和人类文明进步作出更大贡献。实现建军一百年奋斗目标是国防和军队现代化新“三步走”十分紧要的一步。在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的历史进程中，我们党综合考虑国家安全和发
展全局需要、我军现代化进程有序衔接等方面因素，提出到2027年实现建军一百年奋斗目标、到2035年基本实现国防和军队现代化、到本世纪中叶全面建成世界一流军队的国防和军队现代化新“三步走”战略，铺展了新时代强军事业近、中、远目标梯次衔接的发展蓝图。

意义作用 ▶▶

实现建军一百年奋斗目标，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央建设巩固国防和强大人民军队的决心意志，反映了全面建设社会主义现代化国家的战略要求，是关系国家安全和发
展全局的重大任务。建军一百年奋斗目标，既体现了党的历史使命、国家战略需求和我军使命任务的有机统一，又丰富拓展了党在新时代强军目标的时代内涵，进而标定了到2027年我军建设的中心任务，意义重大而深远。

实践要求 ▶▶

一要强固党对人民军队绝对领导的根本优势。新时代新征程，人民军队必须把党指挥枪这个命根子紧抓不放，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，不断提

高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上始终与党中央、中央军委和习近平主席保持高度一致，做到在任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委和习近平主席指挥。要深化新时代党的创新理论武装，突出学好习近平强军思想，构建新时代思想政治教育体系，结合建军一百周年加强军史学习教育，繁荣发展强军文化，在党的旗帜下铸牢军魂。

二要改进战略管理提高建设质效。推动我军高质量发展，必须改进战略管理，强化战建备统筹。要坚持质量第一、效益优先，更新管理理念，优化管理流程，完善管理机制，进一步畅通战略管理链路，实质性推进军事管理革命，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。必须加强国防和军队建设重大任务战建备统筹，强化作战需求根本牵引，坚持体系抓、抓体系的组织管理模式，搞好规划计划衔接转化，合理确定投向投量，确保每一分钱都花在刀刃上。强化规划权威性和执行力，保持攻关势头，聚力打通堵点卡点，如期完成既定目标任务。聚焦保障打赢，加快建设现代军事物流体系、军队现代资产管理体系。

三要充分发挥改革创新驱动作用。要把创新摆在我军建设发展全局的核心位置，全面推进军事理论、技术、组织、管理、文化各方面创新，带动全军把创新驱动发展的引擎全速发动起来，建设创新型人民军队。适应世界军事发展趋势和我军战略能力发展需求，坚持不懈把国防和军队改革向纵深推进，巩固拓展改革成果，完善军事力量结构编成，体系优化军事政策制度。推进高水平科技自立自强，打好自主创新、自主可控

攻坚战，加快关键核心技术攻关，加快实施国防科技和武器装备重大工程，加速科技向战斗力转化。加强依法治军机制建设和战略规划，完善中国特色军事法治体系，提高国防和军队建设法治化水平。

四要深入实施新时代人才强军战略。要把握军事职业特点和军事人才发展规律，推动军事人员能力素质、结构布局、开发管理全面转型升级，锻造德才兼备的高素质、专业化新型军事人才。贯彻新时代军事教育方针，落实院校优先发展战略，深化我军院校改革，健全三位一体新型军事人才培养体系，提高备战打仗人才供给能力和水平。加强人才工作战略布局，坚持走好人才自主培养之路，做好识才、聚才、育才、用才工作，创新军事人力资源管理，最大程度集聚人才和智力资源。

五要巩固提高一体化国家战略体系和能力。要进一步融入国家发展全局，强化战略引领，强化重点突破，强化法治保障，加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享，促进国防实力和经济实力同步提升。推动重点区域、重点领域、新型领域协调发展，优化国防科技工业体系和布局，加强国防科技工业能力建设，加快推动国家科技实力、工业实力向国防实力转化。要创造发展人民战争战略战术，深化全民国防教育，强化国防观念，加强国防动员和后备力量建设，推进现代边海空防建设，巩固发展军政军民团结，汇聚奋进强国强军的磅礴力量。

新质战斗力

提出过程 ▶▶

2019年1月，习近平总书记在出席中央军委军事工作会议时指出：“要加强新型作战力量建设，增加新质战斗力比重。”2024年3月，习近平总书记在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力”。

基本内涵 ▶▶

新质战斗力是指在现代战争中，通过运用新技术、新装备、新战法等手段形成的一种全新的、高效的战斗力。新质战斗力与传统战斗力相比，全要素植入了信息化基因、融进了网络化通道，使军事新体系呈现出谋略导能、信息赋能、网络聚能、技术强能、体系释能的新优势。

意义作用 ▶▶

随着科技的不断发展，新质战斗力的概念也在不断演进和拓展，成为现代战争的重要支撑和决定因素。充分解放和发展新质战斗力，不仅有利于提高作战效率、降低人员伤亡和物资消耗，还能够改变战争形态、决定战争胜负。

实践要求 ▶▶

第一，充分解放和发展新质战斗力，要紧紧抓牢科技创新这个“牛鼻子”、走好科技创新这步“先手棋”。从统筹海上军事斗争准备，到优化航天布局，从构建网络空间防御体系，到加强智能科技重大项目统筹实施，大力推进自主创新、原始创新，加强集成创新和综合应用，把新科学、新技术、新理论与自身实践有机结合，打造新质生产力和新质战斗力增长极，在发展博弈和军事竞争中抢占先机、赢得主动。

第二，充分解放和发展新质战斗力，既需要大力发展新型作战力量和手段，也需要加强人才培养储备。要加强联合作战指挥人才、新型作战力量人才、高层次科技创新人才、高水平战略管理人才这“四类人才”的培育。同时，要着力打造一支规模阵容宏大、结构布局合理、领域要素全面、业务素质优良、整体合力明显的人才方阵，在战略必争领域跑出加速度，保持硬实力。

第三，解放和发展新质战斗力，要聚焦新兴领域深化改革。既要健全完善制度机制和深化国防科技工业体制改革，也要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式。

推进政治整训常态化制度化

提出过程 ▶▶

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“以整风精神推进政治整训，牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来。”2023年6月，中央军委办公厅印发《关于推进政治整训常态化制度化的意见》指出：“各级要强化持续深化政治整训的清醒和坚定。”

基本内涵 ▶▶

政治整训是我们党从思想上政治上建设和掌握军队的成功实践和重要经验，是党的自我革命在建军治军实践中的具体运用和展开，也是保证党员干部永葆先进性和纯洁性的重要途径。推进政治整训常态化制度化的总体要求是：第一，着力铸牢忠诚品格；第二，着力锻造政治能力；第三，着力肃清流毒积弊；第四，着力提振奋斗状态。

意义作用 ▶▶

政治整训是人民军队从政治上加强自身建设的重要法宝，是全面加强我军党的领导和党的建设的有力武器，对推动贯彻落实新时代政治建军方略具有重要意义。推进政治整训常态化

制度化，有利于确保人民军队始终听党指挥，有利于总结经验推动新时代人民军队重整行装再出发，有利于在新征程上全面落实新时代政治建军方略。只有以常态化思路、制度化举措，坚定不移推进政治整训，着力在铸牢忠诚品格、锻造政治能力、肃清流毒积弊、提振奋斗状态上下功夫，才能引领广大官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

▲ 实践要求

一是各级要强化持续深化政治整训的清醒和坚定，着力在铸牢忠诚品格、锻造政治能力、肃清流毒积弊、提振奋斗状态上下功夫，引领广大官兵深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，为实现建军一百年奋斗目标提供坚强政治保证。

二是要坚持抓整改与抓政治训练相统一，既查纠表象问题，更彻底深层次问题。要加强体系治理、常态治理、依规治理，统筹推进学思想、强组织、正作风、励担当、严纪律，把制度建设贯穿其中，以常抓长治促进制度落实，以制度规范保证常态长效。

三是要以强有力的组织领导确保落地见效，各级党委担起主体责任，党委书记当好第一责任人，对发现的问题较真碰硬、立行立改，融入重大学习教育、大项演训任务、重点领域整肃治理统筹推进，用备战、改革和建设实践检验整训成效。

做好退役军人服务保障工作

提出过程 ▶▶

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，组建退役军人管理保障机构。2020年11月，第十三届全国人大常委会第二十三次会议审议通过《中华人民共和国退役军人保障法》，习近平主席签署国家主席令予以公布，自2021年1月1日起施行。2022年1月，退役军人事务部等12部门联合印发《关于引导和鼓励民营企业招用自主就业退役军人的意见》。2022年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《“十四五”退役军人服务和保障规划》。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：加强国防动员和后备力量建设，“做好退役军人服务保障工作，巩固发展军政军民团结”。2023年6月，习近平总书记在内蒙古考察时强调，要“重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业”。

基本内涵 ▶▶

做好退役军人服务保障，要以习近平强军思想为根本遵循，深入贯彻习近平总书记关于退役军人工作重要论述精神，坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，更加注重改

革创新，推动退役军人工作高质量发展。做好退役军人服务保障工作的主要目标是：政治引领作用充分发挥、安置就业质量全面提高、抚恤优待制度更加健全、合法权益得到有力维护、服务保障能力明显提升、尊崇尊重氛围不断浓厚。

意义作用 ▶▶

退役军人是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。做好退役军人服务保障工作，促进退役军人就业创业、有利于更好地实现退役军人自身价值、助推经济社会发展、服务国防和军队建设；有利于解除广大现役军人的后顾之忧，促进他们安心服役，有效履行新时代军队的崇高使命，激发广大现役官兵保家卫国的军心士气，激励更多有志青年投身国防和军队建设；有利于吸引更多高素质人才积极投身国防和军队建设事业，真正把国防潜力转化为国防实力。

实践要求 ▶▶

做好退役军人服务保障工作的重点任务主要包括：一是完善退役军人事务管理体系，二是强化退役军人思想政治引领，三是深化退役军人安置制度改革，四是全面促进退役军人就业创业，五是积极提升军休服务管理水平，六是健全抚恤优待保障制度，七是深入推进英雄烈士褒扬纪念，八是充分发挥双拥工作政治优势。各级党委、政府和军地有关部门要密切配合，强化组织领导、加强基础建设、落实投入保障、加强监测考评，共同做好退役军人工作。

扎实推进“一国两制”实践

提出过程 ▶▶

党的十一届三中全会后，党中央创造性地提出了“一个国家，两种制度”的战略构想，开辟了以和平方式实现祖国统一的新途径。2017年10月，党的十九大确立了坚持“一国两制”和推进祖国统一的基本方略。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中再次提出“坚持和完善‘一国两制’”。2023年3月，习近平总书记在第十四届全国人民代表大会第一次会议上指出：“我们要扎实推进‘一国两制’实践和祖国统一大业。”

基本内涵 ▶▶

“一国两制”是“一个国家，两种制度”的简称。“一个国家”是指：中国的主权和领土必须完整，不容分割，中国是一个统一的国家，在国际上，代表中国的只能是中华人民共和国；“两种制度”是指：在统一的中华人民共和国内部，大陆实行社会主义制度，台湾、香港、澳门保留原有的资本主义制度。在新时代，要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，坚持和完善“一国两制”制度体系，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”“爱国者治

澳”，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

意义作用 ▶▶

“一国两制”是为解决台湾问题，恢复对香港、澳门行使主权，实现祖国和平统一而提出的重大战略决策和科学构想，是经过反复检验、符合各方利益、能够实现共赢的好制度，具有强大生命力和巨大优越性。

实践要求 ▶▶

当前，“一国两制”事业进入新阶段。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神 and 战略部署，踔厉奋发、勇毅前行，全力保持港澳繁荣发展，不断夺取港澳斗争新胜利，奋力谱写“一国两制”事业新篇章。

一是要大力推动港澳经济高质量发展，着力夯实“一国两制”行稳致远的基础。

二是要不断完善特别行政区治理体系，着力提升全面治理能力和管治水平。

三是要下大力气改善民生，着力提升港澳居民的幸福感和获得感、安全感。

四是要进一步健全特别行政区维护国家安全的制度机制，着力巩固国家安全屏障。

五是要巩固发展爱国爱港爱澳统一战线，着力汇聚“一国两制”行稳致远的磅礴力量。

落实“爱国者治港” “爱国者治澳”原则

提出过程 ▶▶

2021年11月，党的十九届六中全会强调，党中央采取一系列标本兼治的举措，“坚定落实‘爱国者治港’、‘爱国者治澳’”，“推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进‘一国两制’实践行稳致远打下了坚实基础”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出，“落实‘爱国者治港’‘爱国者治澳’原则”。2023年9月，习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立74周年招待会上指出：要“落实‘爱国者治港’、‘爱国者治澳’原则，支持香港、澳门发展经济、改善民生，发挥自身特点和优势，积极参与粤港澳大湾区建设，保持香港、澳门长期繁荣稳定”！

基本内涵 ▶▶

政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。世界上没有一个国家、一个地区的人民会允许不爱国甚至卖国、叛国的势力和人物掌握政权。要确保“一国两制”实践行稳致远，必须始终坚持“爱国者治港”“爱国者治澳”，这个原则任何时候都不能动摇。爱国者有明确的标准，就是必须真心维护国家主权、安全、发展利益，尊重和维护国家根本制度

86. 落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则

和特别行政区宪制秩序，全力维护香港、澳门的繁荣稳定。落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，就是要确保特别行政区管治权必须掌握在坚定的爱国者手中，决不允许反中乱港乱澳分子进入特别行政区管治架构，同时要求特别行政区的管治者在治港治澳实践中全面准确贯彻“一国两制”方针，破解港澳发展面临的各种矛盾和困难，为民众办实事，团结方方面面的力量，履职尽责，守护好管治权，守护好香港、澳门的繁荣稳定，守护好港澳居民的切身利益。

意义作用 ▶▶

“爱国者治港”“爱国者治澳”是“一国两制”方针的应有之义，是公认的基本政治伦理，是维护国家主权、安全、发展利益的必然要求，是保持港澳长期繁荣稳定的现实需要。落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，有利于确保“一国两制”实践行稳致远，有利于保持港澳长期繁荣稳定和长治久安，有利于推动港澳为实现中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

实践要求 ▶▶

落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，一是要不断健全完善“一国两制”制度体系，二是要系统推进重点领域拨乱反正，三是要持续发展壮大爱国爱港爱澳力量，四是要坚持不懈打击反中乱港乱澳势力。

贯彻新时代党解决 台湾问题的总体方略

提出过程 ▶▶

2019年1月，习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上发表重要讲话，郑重提出了新时代推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程的重大政策主张。2022年8月，国务院台湾事务办公室、国务院新闻办公室发表《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书指出，“深入贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略和对台大政方针”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。”2023年3月，习近平总书记在第十四届全国人民代表大会第一次会议上指出：“要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和‘九二共识’，积极促进两岸关系和平发展，坚决反对外部势力干涉和‘台独’分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程。”

基本内涵 ▶▶

新时代党解决台湾问题的总体方略内涵丰富、逻辑缜密、系统完备，深刻回答了新征程推进祖国统一的根本保证、历史方位、战略思路、大政方针、政治基础、实践途径、根本动

力、必然要求、外部条件、战略支撑等重大理论和实践问题，为新时代解决台湾问题、实现祖国完全统一指明了方向，必须长期坚持、全面贯彻。第一，坚持党中央对对台工作的集中统一领导；第二，坚持在中华民族伟大复兴进程中推进祖国统一；第三，坚持在祖国大陆发展进步基础上解决台湾问题；第四，坚持“和平统一、一国两制”基本方针；第五，坚持一个中国原则和“九二共识”；第六，坚持推动两岸关系和平发展、融合发展；第七，坚持团结台湾同胞、争取台湾民心；第八，坚持粉碎“台独”分裂图谋；第九，坚持反对外部势力干涉；第十，坚决不承诺放弃使用武力。

意义作用 ▶▶

新时代党解决台湾问题的总体方略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党对台大政方针的继承发展和集大成，是我们党为祖国统一奋斗百年历史的智慧结晶，是实现祖国统一的认识论和方法论，升华了我们党的国家统一观，标志着我们党的国家统一理论更加成熟、更加定型。

实践要求 ▶▶

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。党的二十大报告对今后一个时期对台工作作出战略部署。我们要贯彻党的二十大精神，把新时代党解决台湾问题的总体方略落实到对台工作各方面、全过程。第一，要把

握历史主动，坚定推进祖国统一进程；第二，要增进人民福祉，深化两岸各领域融合发展；第三，要发扬斗争精神，坚决粉碎“台独”分裂和外来干涉图谋；第四，要促进团结奋斗，携手共创祖国统一、民族复兴历史伟业。

全球发展倡议

提出过程 ▶▶

2015年9月，习近平主席在纽约出席联合国发展峰会并发表《谋共同永续发展 做合作共赢伙伴》的重要讲话，指出：和平与发展仍然是当今时代两大主题，要解决好各种全球性挑战，必须攥紧发展这把钥匙。2021年9月，习近平主席在第七十六届联合国大会上首次提出“全球发展倡议”。2023年11月，习近平主席在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上的讲话中指出：“欢迎各方积极参与全球发展倡议，深化减贫、粮食安全、工业化、发展筹资等领域合作，构建全球发展共同体，让各国人民共享现代化建设成果。”

基本内涵 ▶▶

全球发展倡议的基本内涵主要体现为“六个坚持”，即：坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向。

意义作用 ▶▶

“全球发展倡议”秉持以人民为中心的核心理念，遵循务实合作的行动指南，倡导开放包容的伙伴精神，为各国发展和国际发展合作擘画了蓝图，为推进全球发展事业和国际发展合

作指明了方向。

实践要求 ▶▶

一要坚持发展优先。将发展置于全球宏观政策框架的突出位置，加强主要经济体政策协调，保持连续性、稳定性、可持续性，构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系，推动多边发展合作进程协同增效，加快落实联合国2030年可持续发展议程。

二要坚持以人民为中心。在发展中保障和改善民生，保护和促进人权，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增强民众的幸福感、获得感、安全感，实现人的全面发展。

三要坚持普惠包容。关注发展中国家特殊需求，通过缓债、发展援助等方式支持发展中国家尤其是困难特别大的脆弱国家，着力解决国家间和各国内部发展不平衡、不充分问题。

四要坚持创新驱动。抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，加速科技成果向现实生产力转化，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境，挖掘疫后经济增长新动能，携手实现跨越发展。

五要坚持人与自然和谐共生。完善全球环境治理，积极应对气候变化，构建人与自然生命共同体。加快绿色低碳转型，实现绿色复苏发展。

六要坚持行动导向。加大发展资源投入，重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作，加快落实联合国2030年可持续发展议程，构建全球发展命运共同体。

全球安全倡议

提出过程 ▶▶

2022年4月，习近平主席在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上发表题为《携手迎接挑战，合作开创未来》的主旨演讲，首次提出“全球安全倡议”。2023年2月，《全球安全倡议概念文件》发布。2023年6月，习近平主席向全球人权治理高端论坛致贺信，指出：我们主张以安全守护人权，尊重各国主权和领土完整，同走和平发展道路，践行全球安全倡议，为实现人权创造安宁的环境。

基本内涵 ▶▶

全球安全倡议倡导“六个坚持”，即坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，共同维护世界和平和安全；坚持尊重各国主权、领土完整，不干涉别国内政，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则，摒弃冷战思维，反对单边主义，不搞集团政治和阵营对抗；坚持重视各国合理安全关切，秉持安全不可分割原则，构建均衡、有效、可持续的安全架构，反对把本国安全建立在他国不安全的基础之上；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，支持一切有利于和平解决危机的努力，不能搞双重标准，反对滥用单边制裁和“长臂管辖”；坚持统筹维护传统领

域和非传统领域安全，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题。

上述“六个坚持”彼此联系、相互呼应，是辩证统一的有机整体。其中，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观是理念指引，坚持尊重各国主权、领土完整是基本前提，坚持遵守联合国宪章宗旨和原则是根本遵循，坚持重视各国合理安全关切是重要原则，坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端是必由之路，坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全是应有之义。

意义作用 ▶▶

全球安全倡议是中国提供的又一国际公共产品，是人类命运共同体理念在安全领域的生动实践。全球安全倡议强调人类是不可分割的安全共同体，明确了维护和实现全球安全的核心理念、根本遵循、重要原则、长远目标和可行思路，既展现顶层设计的宏观思维，又包含解决实际问题的微观视角，既是奔着解决人类安全的现实问题去的，也是为了谋求世界和平的长久之道，必将为推动全球安全治理体系改革、破解人类安全困境、推动构建人类命运共同体提供重要理念指引。

实践要求 ▶▶

一要坚持共同、综合、合作、可持续的安全观。这一安全观的核心内涵，就是主张秉持共同安全理念，尊重和保障每一个国家的安全；主张重视综合施策，统筹维护传统领域和非传统领域安全，协调推进安全治理；主张坚持合作之道，通过

政治对话、和平谈判来实现安全；主张寻求可持续安全，通过发展化解矛盾，消除不安全的土壤。我们认为，只有基于道义和正确理念的安全，才是基础牢固、真正持久的安全。

二要坚持尊重各国主权、领土完整。主权平等和不干涉内政是国际法基本原则和现代国际关系最根本准则。我们主张国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会的平等一员，各国内政不容干涉，主权和尊严必须得到尊重，自主选择发展道路和社会制度的权利必须得到维护。应坚持主权独立平等，推动各国权利平等、规则平等、机会平等。

三要坚持遵守联合国宪章宗旨和原则。联合国宪章宗旨和原则承载着世界人民对两次世界大战惨痛教训的深刻反思，凝结了人类实现集体安全、永久和平的制度设计。当今世界发生的各种对抗和不公，不是因为联合国宪章宗旨和原则过时了，而是由于其未能得到有效维护和履行。我们呼吁共同践行真正的多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，维护联合国权威及其在全球安全治理中的主要平台地位。冷战思维、单边主义、阵营对抗、霸权主义与联合国宪章精神相违背，应当受到抵制和反对。

四要坚持重视各国合理安全关切。人类是不可分割的安全共同体，一国安全不应以损害他国安全为代价。我们认为，各国安全利益都是彼此平等的。任何国家的正当合理安全关切都应得到重视和妥善解决，不应被长期忽视和系统性侵犯。任何国家在谋求自身安全时都应兼顾其他国家合理安全关切。我们主张秉持安全不可分割原则，倡导自身安全与共同安全不可

分割，传统安全与非传统安全不可分割，安全权利与安全义务不可分割，安全与发展不可分割，构建均衡、有效、可持续的安全架构，从而实现普遍安全、共同安全。

五要坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端。战争和制裁不是解决争端的根本之道，对话协商才是化解分歧的有效途径。我们呼吁加强国家间战略沟通，增进安全互信，化解矛盾，管控分歧，消除危机产生的根源。大国应坚持公道正义，承担应尽责任，支持平等协商，根据当事国需要和愿望劝和促谈、斡旋调停。国际社会应支持一切有利于和平解决危机的努力，鼓励冲突各方以对话建互信、解纷争、促安全。滥用单边制裁和“长臂管辖”不但解决不了问题，反而会制造更多困难和复杂因素。

六要坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。当前，安全的内涵和外延更加丰富，呈现更加突出的联动性、跨国性、多样性，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。我们倡导各国践行共商共建共享的全球治理观，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题，多管齐下、综合施策，完善规则，携手寻求长远解决之道，推进全球安全治理，防范化解安全困境。

全球文明倡议

提出过程 ▶▶

2023年3月15日，习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上首次提出“全球文明倡议”。2023年7月，习近平主席向第三届文明交流互鉴对话会暨首届世界汉学家大会致贺信，指出：中方愿同各方一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，落实全球文明倡议，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，携手促进人类文明进步。

基本内涵 ▶▶

全球文明倡议的主要内容即“四个共同倡导”：共同倡导尊重世界文明多样性，共同倡导弘扬全人类共同价值，共同倡导重视文明传承和创新，共同倡导加强国际人文交流合作。

意义作用 ▶▶

全球文明倡议是继“全球发展倡议”和“全球安全倡议”后，中国向世界提出的又一国际公共产品。该倡议顺应国际社会增进文明对话交流、促进文化繁荣发展的共同需求，有助于提升中国的国际影响力，展现中国的大国责任和担当，将对推动建设多极世界、促进世界共同繁荣发挥积极作用。

实践要求 ▶▶

全球文明倡议与全球发展倡议、全球安全倡议一脉相承，展示了新时代中国特色大国外交推动构建人类命运共同体的决心和担当。

第一，我们要共同倡导尊重世界文明多样性，坚持文明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越。

第二，我们要共同倡导弘扬全人类共同价值，和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民的共同追求，要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗。

第三，我们要共同倡导重视文明传承和创新，充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。

第四，我们要共同倡导加强国际人文交流合作，探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。

高举构建人类命运共同体旗帜

提出过程 ▶▶

2013年3月，习近平主席在莫斯科国际关系学院发表演讲，首次提出人类命运共同体理念。他指出：“这个世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”2017年1月，习近平主席在联合国日内瓦总部发表题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体。”2023年12月，习近平总书记在驻外使节工作会议上指出：“正确认识新时代新征程对外工作面临的国际环境和肩负的历史使命，高举构建人类命运共同体旗帜，不断开创中国特色大国外交工作新局面。”

基本内涵 ▶▶

构建人类命运共同体，是以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为努力目标，以推动共商共建共享的全球治理为实现路径，以践行全人类共同价值为普遍遵循，以推动构建新型国际关系为基本支撑，以落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议为战略引领，以高质

量共建“一带一路”为实践平台，推动各国携手应对挑战、实现共同繁荣，推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

意义作用 ▶▶

构建人类命运共同体理念指明了不同国家、不同民族、不同文明的共同奋斗方向，展现了胸怀天下、面向未来，大道之行、天下为公的宽阔胸襟，是习近平外交思想的重要内容，也是中国特色大国外交的鲜明标识，对中国和平发展、世界繁荣进步具有重大而深远的意义。推动构建人类命运共同体，是引领世界大变局发展方向的人间正道，是实现中华民族伟大复兴的必然要求，是凝聚我们党百年奋斗经验的时代强音，是中国式现代化的本质要求，是新时代中国特色大国外交的总目标。

实践要求 ▶▶

一是坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建新型国际关系。

二是坚持真正的多边主义，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

三是在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系。

四是坚定奉行互利共赢的开放战略，促进世界共同发展。

五是深化文明交流互鉴，增进各国相互理解与信任。

六是坚持政治统领，持续巩固和加强党对对外工作的集中统一领导。

推动共建“一带一路”高质量发展

提出过程 ▶▶

2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲，首次提出共建“丝绸之路经济带”的倡议。2013年10月，习近平主席在印度尼西亚国会发表演讲，首次提出共建21世纪海上丝绸之路的倡议，同时倡议筹建亚洲基础设施投资银行。2014年6月，习近平主席在北京举行的中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的重要讲话中，概括了丝绸之路精神，并首次集中阐述共商共建共享原则。2021年11月，习近平主席在第三次“一带一路”建设座谈会上强调，“推动共建‘一带一路’高质量发展不断取得新成效”。2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“推动共建‘一带一路’高质量发展。”2023年10月，习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上指出，中方愿同各方深化“一带一路”合作伙伴关系，推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段，为实现世界各国的现代化作出不懈努力。

基本内涵 ▶▶

推动共建“一带一路”高质量发展，就是要完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，扎牢风险防控网络，

努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。

意义作用

推动共建“一带一路”高质量发展，彰显了我国坚定不移扩大高水平开放的决心和信心，有利于进一步提高国内各区域开放水平，有利于拓展对外开放领域，推动制度型开放，有利于构建更加广泛的朋友圈，探索促进共同发展的新路子，进而实现同共建国家的互利共赢。

实践要求

一要构建“一带一路”立体互联互通网络。要加快推进中欧班列高质量发展，参与跨里海国际运输走廊建设，办好中欧班列国际合作论坛，会同各方搭建以铁路、公路直达运输为支撑的亚欧大陆物流新通道。要积极推进“丝路海运”港航贸一体化发展，加快陆海新通道、空中丝绸之路建设。

二要支持建设开放型世界经济。要创建“丝路电商”合作先行区，同更多国家商签自由贸易协定、投资保护协定。全面取消制造业领域外资准入限制措施。主动对照国际高标准经贸规则，深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放，扩大数字产品等市场准入，深化国有企业、数字经济、知识产权、政府采购等领域改革，每年举办“全球数字贸易博览会”。

三要开展务实合作。要统筹推进标志性工程和“小而美”民生项目。在中国国家开发银行、中国进出口银行各设立3500亿元人民币融资窗口，丝路基金新增资金800亿元人

民币，以市场化、商业化方式支持共建“一带一路”项目。要实施小型民生援助项目，通过鲁班工坊等推进中外职业教育合作，并同各方加强对共建“一带一路”项目和人员安全保障。

四要促进绿色发展。要持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。落实“一带一路”绿色投资原则，到2030年为伙伴国开展10万人次培训。

五要推动科技创新。要继续实施“一带一路”科技创新行动计划，举办首届“一带一路”科技交流大会，未来5年把同各方共建的联合实验室扩大到100家，支持各国青年科学家来华短期工作。提出全球人工智能治理倡议，同各国加强交流和对话，共同促进全球人工智能健康有序安全发展。

六要支持民间交往。举办“良渚论坛”，深化同共建“一带一路”国家的文明对话。要在已经成立丝绸之路国际剧院、艺术节、博物馆、美术馆、图书馆联盟的基础上，成立丝绸之路旅游城市联盟。继续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目。

七要建设廉洁之路。要会同合作伙伴发布《“一带一路”廉洁建设成效与展望》，推出《“一带一路”廉洁建设高级原则》，建立“一带一路”企业廉洁合规评价体系，同国际组织合作开展“一带一路”廉洁研究和培训。

八要完善“一带一路”国际合作机制。要同共建“一带一路”各国加强能源、税收、金融、绿色发展、减灾、反腐败、智库、媒体、文化等领域的多边合作平台建设。继续举办“一带一路”国际合作高峰论坛，并成立高峰论坛秘书处。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

提出过程 ▶▶

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：“坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。”“以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展主题教育。”2023年4月，中共中央印发的《关于在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的意见》指出，“根据党的二十大部署，党中央决定，以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。”

基本内涵 ▶▶

开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。具体达到以下目标：一是凝心铸魂筑牢根本。二是锤炼品格强化忠诚。三是实

干担当促进发展。四是践行宗旨为民造福。五是廉洁奉公树立新风。主题教育坚持目标导向和问题导向相统一，着力解决理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6个方面的突出问题。

意义作用 ▶▶

开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实加强党的思想建设，对于推动全党更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，具有十分重大的意义。

党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。开展主题教育，是推动贯彻党的二十大战略部署的有力举措，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署，对于贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，推进中国式现代化，推进党的自我革命、时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，始终与人民同心，保持党的先进性和纯洁性，使全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，完成党在新时代新征程的使命任务，具有十分重大的意义。

实践要求 ▶▶

主题教育自上而下分两批进行。第一批包括中央和国家

机关及其直属单位、省（自治区、直辖市）和副省级城市机关及其直属单位，中管金融企业、中管企业、中管高校，从2023年4月开始，2023年8月基本结束；第二批包括省以下各级机关及其直属单位和其他基层党组织，从2023年9月开始，2024年1月基本结束。

主题教育不划阶段、不分环节，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进。

第一，理论学习。全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬马克思主义学风，坚持全面系统、及时跟进，坚持多思多想、学深悟透，坚持知行合一、学以致用，坚持联系实际、立足岗位，从事什么工作就重点学什么，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，在深学细照笃行中提高理论素养、坚定理想信念、升华觉悟境界、增强能力本领，夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。

第二，调查研究。要按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案，组织广大党员、干部扑下身子、沉到一线接地气，掌握真实情况和民情民意，在调查研究中加深对党的创新理论的理解，运用党的创新理论研究新情况、解决新问题，使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程，成为转变作风、增进同群众感情的过程，成为提高履职本领、增强责任担当的过程。

第三，推动发展。紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，以强化理论学习指导发展实践，以深化调查研究推动解决发展难题，把学习和调研落实到

93. 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

完成党的二十大部署的各项工作任务中去，以推动高质量发展、提高人民生活品质的新成效检验主题教育成果。

第四，检视整改。发扬刀刃向内的自我革命精神，坚持边学习、边对照、边检视、边整改，坚持分类整改与集中整治相结合，深入查摆不足，抓好突出问题的整改整治。

在全党大兴调查研究

提出过程 ▶▶

2023年3月，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》提出：“为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。”2023年4月，《习近平关于调查研究论述摘编》等主题教育学习材料出版发行。

基本内涵 ▶▶

在全党大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展，直奔问题去，实行问题大梳理、难题大排查，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。各级党委（党组）要立足职能职责，围绕做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研，突出重点、直击要害，结合实际确定调研内容。主要是12个方面。

1. 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对本地区本部门本领域工作重要指示批示精神的主要情况和重点问题。

2. 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题，推进高水平科技自立自强，扩大国内需求、深化供给侧结构性改革、建设现代化产业体系、落实“两个毫不动摇”、吸引和利用外资，全面推进乡村振兴中的主要情况和重点问题。

3. 统筹发展和安全，确保粮食、能源、产业链供应链、生产、食品药品、公共卫生等安全，防范化解重大经济金融风险中的主要情况和重点问题。

4. 全面深化改革开放中的重大问题，重要领域和关键环节改革、推进高水平对外开放中的主要情况和重点问题。

5. 全面依法治国中的重大问题，完善中国特色社会主义法律体系、推进依法行政、严格公正司法、建设法治社会等主要情况和重点问题。

6. 意识形态领域面临的挑战，推进文化自信自强、建设社会主义文化强国和新闻舆论引导、网络综合治理中的主要情况和重点问题。

7. 推进共同富裕、增进民生福祉中的重大问题，巩固拓展脱贫攻坚成果、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距的主要情况和重点问题。

8. 人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题。

9. 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念方面的差距和不足，推进美丽中国建设、保护生态环境和维护生态安全中的主要情况和重点问题。

10. 维护社会稳定中的重大问题，防灾减灾救灾和重大突

发公共事件处置保障短板，处理新形势下人民内部矛盾和强化社会治安整体防控的主要情况和重点问题。

11. 全面从严治党中的重大问题，落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不够强，干事创业精气神不足、不担当不作为，应对“黑天鹅”“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强，形式主义、官僚主义，特权思想和特权行为等重点问题。

12. 本地区本部门本单位长期未解决的老大难问题。

意义作用

在全党大兴调查研究，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求，是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践，是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的有力举措，是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”的现实需要，是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。

实践要求

在全党大兴调查研究，分为6个步骤。

第一，提高认识。各级党委（党组）要通过理论学习中心组学习、读书班等，组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示批示精神，继承和发扬老一

辈革命家深入基层调查研究的优良作风，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

第二，制定方案。各级党委（党组）要围绕调研内容，结合本地区本部门本单位实际，广泛听取各方面意见，研究制定研究的具体方案，明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等，统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。党委（党组）主要负责同志要亲自主持制定方案。

第三，开展调研。县级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，同时，针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。要坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高科学性和实效性。要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位，掌握实情、把脉问诊，问计于群众、问计于实践。要转换角色、走进群众，了解群众的烦心事操心事揪心事，发现和查找工作中的差距不足。要结合典型事例，分析问题、剖析原因，举一反三采取改进措施。要加强调查研究，检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

第四，深化研究。全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和症结。在此基础上，领导班子交流调研情况，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确

保每个问题都有务实管用的破解之策。

第五，解决问题。对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

第六，督查回访。各级党委（党组）要建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效；领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，注意发现和解决新的问题。

95.

“四下基层”

提出过程 ▶▶

1988年12月，习近平同志在霞浦主持首次“地县领导接待群众来访日”活动，要求“约访制度和下基层开展信访接待日活动的制度要坚持下去”。1989年1月，为进一步密切干群关系、推动各项工作部署得到有效落实，习近平同志提出“宁德地区今年要开展三项活动：一是地县领导到基层去现场办公；二是各级领导建立群众接待日制度；三是领导干部同基层单位挂钩联系”。后来，习近平同志将这些做法完整阐述为“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。1990年5月，习近平同志在给宁德地直机关领导干部的临别赠言中指出，“四下基层”工作得到了人民群众的欢迎和称赞，要继续坚持下去，并注意在实践中不断完善，还要不断探索密切联系群众的新途径、新方法。2023年，习近平总书记在反映福建宁德坚持践行“四下基层”促发展见实效的有关材料上作出重要批示。中央主题教育领导小组办公室要求把学习推广“四下基层”作为第二批主题教育重要抓手，切实把主题教育抓出高质量好效果。

基本内涵 ▶▶

“四下基层”的基本内涵是：领导干部宣传党的路线、方

针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层，是习近平总书记在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。

意义作用 ▶▶

“四下基层”是密切联系群众的重大创举，让党的政策主张从“声边”到“身边”、化“脚力”为“能力”、变“坐诊”为“出诊”，实现从“机关会场”到“基层现场”，体现了求真务实的作风和实干兴邦的担当。“四下基层”有利于有效促进党的政策主张落地生根，有利于有效提高科学决策质量水平，有利于有效畅通民意诉求通道，有利于有效推动干部作风转变，有利于有效增进民生福祉。

实践要求 ▶▶

“四下基层”是习近平总书记在福建工作期间坚持党的群众路线的生动写照，是各级党组织做好群众工作的“金钥匙”。推动深化运用“四下基层”常态长效，需要从以下方面着力。

一要把坚持党的领导作为根本保证，密切党群干群关系，形成推动发展的强大合力。

二要把坚持为民造福作为最大政绩，深入践行以人民为中心的发展思想，切实解决群众急难愁盼问题。

三要把加强基层治理作为重要着力点，推动力量下沉，提升基层治理效能。

四要把党的群众路线作为根本工作路线，增强群众工作

本领，尽心竭力为群众服务。

五要把坚持问题导向作为重要工作方法，善于抓重点、抓关键，紧抓不放、一抓到底、抓出成效。

六要把改进工作作风作为重要保障，弘扬新风正气，以优良党风政风带动全社会团结奋进。新征程上，要传承弘扬“四下基层”优良作风，推动党员干部既身入基层又心到基层，真抓实干、埋头苦干，以良好党风政风带动形成良好社风民风，为全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴凝聚团结奋斗的力量。

把巡视利剑磨得更光更亮

提出过程 ▶▶

2016年1月，习近平总书记在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上的讲话中指出，“加强对巡视工作的领导，擦亮巡视利剑，聚焦发现问题、形成震慑”。2023年1月，习近平总书记在第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话中指出：“要把巡视利剑磨得更光更亮，勇于亮剑，始终做到利剑高悬、震慑常在。”2024年2月，中共中央印发修订后的《中国共产党巡视工作条例》指出，“全面贯彻党的巡视工作方针”，“发挥政治巡视利剑作用”。

基本内涵 ▶▶

巡视工作是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督，根本任务是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。把巡视利剑磨得更亮更光，就是要在总结新时代巡视工作理论创新、实践创新、制度创新成果的基础上，通过加强巡视整改和成果运用，进一步把党的政治优势、组织优势、制度优势深度转化为监督效能，不断提高巡视工作制度化规范化水平。

意义作用 ▶▶

把巡视利剑磨得更光更亮，是推进党的自我革命的内在要求，也是进一步全面贯彻巡视工作方针、发挥巡视利剑作用的现实需要。把巡视利剑磨得更光更亮，有利于加强党中央对巡视工作的集中统一领导，有利于进一步健全各负其责、统一协调、齐抓共管的责任格局，有利于健全巡视工作体制机制、责任体系，进而为推进巡视工作高质量发展提供支撑和保障。

实践要求 ▶▶

把巡视利剑磨得更光更亮，勇于亮剑，始终做到利剑高悬、震慑常在，需要在巡视工作中遵循以下5项原则：一是坚持党中央集中统一领导、分级负责，二是坚持围绕中心、服务大局，三是坚持人民立场、贯彻群众路线，四是坚持问题导向、发扬斗争精神，五是坚持实事求是、依规依纪依法。同时，开展巡视工作还应紧盯权力和责任加强政治监督，严明政治纪律和政治规矩，重点检查下列情况：第一，落实党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署特别是贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的情况，执行党章和其他党内法规、履行职能责任的情况，落实意识形态工作责任制的情况；第二，落实全面从严治党主体责任和监督责任、推进党风廉政建设和反腐败斗争的情况，领导干部树立和践行正确政绩观、加强作风建设、落实中央八项规定及其实施细则精神、廉洁自律的情况；第三，落实新时代党的组织路线，贯彻执行民主集中制，加强领导班子和干部人才队伍建设、基层党组织和

党员队伍建设的情况；第四，落实巡视监督以及审计、财会、统计等其他监督发现问题整改的情况；第五，开展巡视工作的党组织要求了解的其他情况。

防治“指尖上的形式主义”

提出过程

2020年9月，习近平总书记在一份反映一些政务App变味走样，占用基层干部大量时间的材料上作出“要摈除形式主义”的重要批示，明确指出移动互联网应用程序发展中出现的形式主义问题和症结，要求切实为基层减负。2023年12月，中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》，要求全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述精神，加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。

基本内涵

防治“指尖上的形式主义”，指的是通过加强对政务应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理，将规划统筹、集约高效、便民减负、安全可靠的原则贯穿建设、使用和安全管理全生命周期，刹住通过数字化手段变相加重基层负担的歪风邪气，减少基层干部在数字时代的无谓劳动，让广大干部有更多时间和精力抓落实，为顺利推进强国建设、民族复兴的历史伟业提供坚强作风保障。其目标任务是：用1到2年时间，建立健全统筹管理、审核备案、评价反馈、清理退出等机制，压实主体责任，大幅提升数字政务服务效能，有效

解决“指尖上的形式主义”突出问题；用3到5年时间，健全完善常态化监管措施和长效工作机制，推动实现主体责任、监管责任、监督责任的贯通联动，防止“指尖上的形式主义”反弹回潮和隐形变异，全面推进数字政务高质量发展，努力做到为基层真减负、减真负。

意义作用 ▶▶

“指尖上的形式主义”是形式主义在数字化背景下的变异翻新，也是加重基层负担的主要表现。防治“指尖上的形式主义”，事关党的形象，事关人心向背，事关国家治理体系和治理能力现代化，对于推进党风政风社会风气向上向好具有重要意义。

实践要求 ▶▶

一要强化建设管理。要加强统一规划，加强立项审核，突出便捷集约，限制强制功能，防止“空壳”“僵尸”，持续优化完善功能性能，提升服务质量和用户体验。

二要强化使用管理。要防止强制使用，防止过度留痕，防止滥用排名，防止多头填报。

三要强化安全管理。要健全安全体系，加强分类防护，组织做好政务应用程序运行监测，建立健全运维管理规范，严格值班值守和巡查巡检，保障可靠稳定运行。

四要强化组织保障。要压实主体责任，夯实属地责任，落实监督责任，发现违规违纪、严重加重基层负担的突出问题，及时移送纪检监察机关处置。

落实“三个区分开来”

提出过程 ▶▶

2018年5月，中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，强调要全面落实习近平总书记关于“三个区分开来”的重要指示，建立激励机制和容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误错误，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。2023年1月，习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上指出：“要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持‘三个区分开来’，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。”2023年12月，中共中央印发修订后的《中国共产党纪律处分条例》，指出要坚持把纪律挺在前面，促进执纪执法贯通，准确运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来。

基本内涵 ▶▶

建立健全激励机制和容错纠错机制，宽容干部在工作中特别是在改革创新中的失误错误，把党员在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发

展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

意义作用 ▶▶

落实“三个区分开来”是形势任务发展变化的客观要求。只有做到这“三个区分开来”，才能为干部大胆改革、担当有为消除思想顾虑、解除后顾之忧。同时，只有进一步营造有利于干部担当有为的制度环境，才能调动干部干事创业的积极性、主动性和创造性。

实践要求 ▶▶

一要健全科学决策机制。认真贯彻执行民主集中制，健全决策机制，切实加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估和监督。

二要规范实施运行机制。全面推行权力清单、责任清单、负面清单公开工作，建立健全清单动态调整公开机制。向社会全面公开各项职权行使的法定依据、实施主体、运行流程、职责权限、监督方式、救济渠道和追责情形等。

三要强化监督检查机制。完善内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督，建立常态化监督制度，开展经常性的监督检查。强化考核结果分析运用，将其作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要依据，使政治坚定、奋发有为的干部得到褒奖和鼓励，使慢作为、不作为、乱作为的干部受到警醒和惩戒。加强考核结果反馈，引导干部发扬成绩、改进不足，更好忠于职守、担当奉献。

四要完善纠错容错机制。要妥善把握事业为上、实事求是

是、依纪依法、容纠并举等原则，结合动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等情况，对干部的失误错误进行综合分析，对该容的大胆容错，不该容的坚决不容。对给予容错的干部，考核考察要客观评价，选拔任用要公正合理。准确把握政策界限，对违纪违法行为必须严肃查处，防止混淆问题性质、拿容错当“保护伞”，搞纪律“松绑”，确保容错在纪律红线、法律底线内进行。坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，帮助干部汲取教训、改进提高，让他们放下包袱、轻装上阵。严肃查处诬告陷害行为，及时为受到不实反映的干部澄清正名、消除顾虑，引导干部争当改革的促进派、实干家，专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度

提出过程 ▶▶

2023年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

基本内涵 ▶▶

建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，抓住领导干部这个“关键少数”，以增强法治观念、提升法治思维能力、遵守党规国法为目标，建立健全领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，推动领导干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”；牢固树立党章意识，更加自觉地学习党内法规，用党章党规党纪约束自己的一言一行；牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使等基本法治观念，做到在法治之下想问题、作决策、办事情。

学习重点包括：（一）学习习近平法治思想。把学习掌握习近平法治思想作为重要必修课程，深入系统学习习近平总书记《论坚持全面依法治国》《习近平关于全面依法治国论述摘

99. 建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度

编》《习近平关于依规治党论述摘编》，学习《习近平法治思想学习纲要》等。（二）党内法规。1. 认真学习党章。2. 认真学习党的组织法规。3. 认真学习党的领导法规。4. 认真学习党的自身建设法规。5. 认真学习党的监督保障法规。（三）国家法律。1. 认真学习宪法。2. 认真学习总体国家安全观和国家安全法。3. 认真学习推动高质量发展相关法律。4. 认真学习民法典。5. 认真学习刑法和公职人员政务处分法。6. 认真学习行政法律。7. 认真学习与履职密切相关的其他法律。

意义作用 ▶▶

建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，有利于深入贯彻落实党的二十大精神，有利于推动领导干部带头尊规学规守规用规，带头尊法学法守法用法。

实践要求 ▶▶

一要分级分类制定领导干部应知应会党内法规和国家法律清单。各地区各部门要从实际出发，区分不同层级、不同岗位，准确理解把握应知应会要求，抓住关键、突出重点，充分考虑工作需要和学习效果，合理编制应知应会党内法规和国家法律清单，提升学习的精准性、科学性、实效性。中央和国家机关要带头制定本行业本系统的领导干部应知应会党内法规和国家法律清单，发挥引领示范作用。建立健全清单动态调整机制，党中央对学习贯彻新制定修订的党内法规和国家法律作出部署安排的，要及时将有关党内法规和国家法律纳入清单，认真组织领导干部进行学习。

二要把领导干部应知应会党内法规和国家法律学习纳入干部教育体系。党政主要负责人要带头学习掌握应知应会党内法规和国家法律，做尊规学规守规用规、尊法学法守法用法的模范，充分发挥示范作用。把应知应会党内法规和国家法律纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容，纳入各级党校（行政学院）教学内容和领导干部任职培训、在职培训的必训课程，确保培训课时数量和培训质量；结合工作实际，纳入政府常务会议学规学法、单位领导班子会前学规学法、重大决策前学规学法等重要内容，把学习成果转化为依法决策、依法办事的自觉行动。

三要建立健全领导干部学法用法激励机制。落实并完善有关领导干部年终述法制度，用好领导干部在线学法平台，推动学法用法常态化、规范化。加强督促检查评估，进一步把领导干部学法用法情况纳入考核评价干部和精神文明创建内容，列入法治创建考核指标，推动考核结果运用，增强学法用法示范效应，防止形式主义。

健全基层党组织领导的 基层群众自治机制

提出过程 ▶▶

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中指出：健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层直接民主制度体系和工作体系。2023年3月，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话中指出，“要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设”。

基本内涵 ▶▶

基层群众自治制度，是指人民群众在党的领导下对农村村级、城市社区公共事务和公益事业直接行使当家作主民主权利的政策、法规、程序、规范的总称，是伴随新中国发展历程而生长起来的基本政治制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，就是通过把基层党组织的领导作用体现到基层群众自治的各个方面和环节，着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，夯实人民群众在基层群众自治中的主体地位。

意义作用 ▶▶

基层民主是全过程人民民主的重要体现。基层群众自治与人民群众的切身利益密切相关，直接反映人民的利益诉求。

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，有利于全面展示中国特色社会主义民主的广泛性和真实性，通过发挥村规民约、村民自治章程、市民公约等自治规范作用，有利于使大量矛盾和问题妥善解决在基层，进而促进社会和谐稳定。

实践要求

一要加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。通过健全基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，建成基层民主完整的制度程序和完整的参与实践，把完善的基层民主制度形态转化为城乡村（居）民自治效能。

二要完善办事公开制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。具体来说，就是着力健全基层党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，健全社区管理和服务机制，推进网格化管理和服务。基层党组织需要把社区工作做到位做到家，在办好一件件老百姓操心事、烦心事中提升群众获得感、幸福感、安全感。

三要全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。职工代表大会是保证职工对企事业单位实行民主管理的基本形式，广大职工在企事业单位中所享有的当家作主的民主权利，主要通过职工代表大会来体现。职工代表通过以厂务公开制度、职业董事制度、职业监事制度为主要内容的民主管理制度，参与企事业单位管理，维护单位职工合法权益。

编后记

《新时代党员干部学习关键词（2024版）》同大家见面了。本书是《十九大报告关键词》《新时代党员干部学习关键词（2019版）》《新时代党员干部学习关键词（2020版）》《新时代党员干部学习关键词（2021版）》《新时代党员干部学习关键词（2022版）》《党的二十大报告关键词》的续编，是“学习关键词系列图书”之七。

“学习关键词系列图书”是一套开放性的丛书，一般每年出版1册，每册在体例上基本一致、在内容上相互衔接，是广大党员、干部学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示、中央最新决策部署的重要参考。

《党的二十大报告关键词》收录关键词的截止时间为2022年11月。2022年11月以来，习近平总书记在不同场合发表的重要讲话、作出的重要指示批示，党中央及有关方面召开的重要会议，党和国家制定颁布的重要政策性文件和法律法规，又提出了不少新的重要论断、政策原则和工作要求，成为新时代新征程的重要遵循，广大党员干部需要深入学习领会，准确理解把握，力求融会贯通，以武装头脑、指导实践、推动工作。为此，我们组织有关专家从党的二十大以来到2024年3月的重要文献中，选取了100个新词汇编成2024版的《学习关键词》。

2024版的《学习关键词》坚持原有体例和风格，选词上，恪守“准确、精当、新颖”的原则，原已选入前六本《学习关键词》的词语，本书一般不再选入；词语的解说结构上，仍然从“提出过程、基本内涵、意义作用、实践要求”四个方面展开；词语的释义上，尽量从权威文献和中央党报党刊中选取；文字上，力求简明、通俗、精当，以便党员干部和各界人士查阅、参考。

编写过程中，参考了一些专家学者的观点，在此一并表示衷心感谢！欢迎读者朋友提出宝贵意见，使“学习关键词系列图书”越编越好。

党建读物出版社

2024年3月